

# SOMMARIO

---

## PARTE I DIRITTO AMMINISTRATIVO

### CAPITOLO 1 Gli enti locali *di Olga Toriello*

1.	Lo scioglimento del Consiglio Comunale per infiltrazioni mafiose.....	3
	1.1. Nozione.....	3
	1.2. Giurisprudenza.....	4
2.	La revoca degli Assessori Comunali.....	8
	2.1. Nozione.....	8
	2.2. Giurisprudenza.....	9
3.	Decadenza e surroga del Consigliere Comunale per assenza dalle sedute.....	11
	3.1. Nozione.....	11
	3.2. Giurisprudenza.....	11
4.	Le ordinanze sindacali.....	14
	4.1. Nozione.....	14
	4.2. Giurisprudenza.....	16
5.	Le ordinanze dirigenziali.....	20
	5.1. Nozione.....	20
	5.2. Giurisprudenza.....	22
6.	Il rimborso delle spese legali ad amministratori e dipendenti.....	23
	6.1. Nozione.....	23
	6.2. Giurisprudenza.....	24

## Sommario

7.	Gli incarichi ex art. 110 TUEL .....	29
7.1.	Nozione .....	29
7.2.	Giurisprudenza .....	33
8.	Lo statuto disciplinatorio delle aziende speciali .....	35
8.1.	Nozione .....	35
8.2.	Giurisprudenza .....	36
9.	Regolarità della procedura di impegno di spesa e clausola di finanziamento negli incarichi professionali .....	38
9.1.	Nozione .....	38
9.2.	Giurisprudenza .....	39
10.	Rappresentanza e costituzione in giudizio degli Enti locali .....	42
10.1.	Nozione .....	42
10.2.	Giurisprudenza .....	42

## CAPITOLO 2

### Espropriazioni

*di Giuseppe Durano*

1.	Espropriazione per pubblica utilità e quadro normativo di riferimento .....	45
1.1.	Nozione .....	45
1.2.	Giurisprudenza .....	48
2.	La pianificazione del territorio e la proprietà privata .....	50
2.1.	Nozione .....	50
2.2.	Giurisprudenza .....	51
3.	Il regime giuridico dei vincoli urbanistici .....	57
3.1.	Nozione .....	57
3.2.	Giurisprudenza .....	60
4.	I vincoli misti .....	62
4.1.	Nozione .....	62
4.2.	Giurisprudenza .....	64
5.	Espropriazione e indennizzo .....	65
5.1.	Nozione .....	65
5.2.	Giurisprudenza .....	66
6.	La durata dei vincoli urbanistici .....	70
6.1.	Nozione .....	70
6.2.	Giurisprudenza .....	71
7.	Il riparto di giurisdizione .....	74

## Sommario

7.1. Nozione .....	74
7.2. Giurisprudenza .....	76
8. Accessione invertita e acquisizione sanante .....	80
8.1. Nozione .....	80
8.2. Giurisprudenza .....	84

## CAPITOLO

### Edilizia

*di Sara Sergio*

1. Gli interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria.....	89
1.1. Nozione .....	89
1.2. Giurisprudenza .....	91
2. Lo Sportello Unico per l'edilizia.....	92
2.1. Nozione .....	92
2.2. Giurisprudenza .....	93
3. L'attività edilizia libera.....	95
3.1. Nozione .....	95
3.2. Giurisprudenza .....	96
4. Il permesso di costruire.....	98
4.1. Nozione .....	98
4.2. Giurisprudenza .....	99
5. Il procedimento per il rilascio del permesso di costruire.....	105
5.1. Nozione .....	105
5.2. Giurisprudenza .....	106
6. Il contributo di costruzione .....	109
6.1. Nozione.....	109
6.2. Giurisprudenza .....	110
7. La segnalazione certificata di inizio attività .....	115
7.1. Nozione.....	115
7.2. Giurisprudenza .....	117
8. La lottizzazione abusiva .....	127
8.1. Nozione.....	127
8.2. Giurisprudenza .....	127
9. L'accertamento di conformità ex art. 36 del Tue .....	131
9.1. Nozione.....	131
9.2. Giurisprudenza .....	131
10. Gli interventi eseguiti in assenza di permesso di costruire .....	136

*Sommario*

10.1. Nozione .....	136
10.2. Giurisprudenza .....	136

**CAPITOLO 4**

**Concessioni di beni e servizi pubblici**  
*di Marco Giustiniani, Massimiliano Viola*

1. Spiagge .....	141
1.1. Nozione .....	141
1.2. Giurisprudenza .....	145
2. Tabacchi .....	149
2.1. Nozione .....	149
2.2. Giurisprudenza .....	150
3. Giochi e scommesse .....	152
3.1. Nozione .....	152
3.2. Giurisprudenza .....	154

**CAPITOLO 5**

**Ambiente**  
*di Elisabetta Gardini*

1. Bonifica di siti contaminati: gli obblighi del c.d. proprietario incolpevole .....	161
1.1. Nozione .....	161
1.2. Giurisprudenza .....	162
2. Diritto di accesso alle informazioni ambientali .....	164
2.1. Nozione .....	164
2.2. Giurisprudenza .....	166
3. L'istituto del silenzio assenso in materia ambientale .....	167
3.1. Nozione .....	167
3.2. Giurisprudenza .....	168
4. La legittimazione ad agire di associazioni e comitati a difesa del diritto dell'ambiente .....	172
4.1. Nozione .....	172
4.2. Giurisprudenza .....	173
5. Il sindacato del giudice amministrativo sui provvedimenti di Valutazione di Impatto Ambientale .....	176
5.1. Nozione .....	176
5.2. Giurisprudenza .....	177

## Sommario

6.	La Valutazione di Impatto Ambientale postuma .....	179
6.1.	Nozione .....	179
6.2.	Giurisprudenza .....	180
7.	La nozione di <i>End of Waste</i> .....	183
7.1.	Nozione .....	183
7.2.	Giurisprudenza .....	185
8.	La nozione di sottoprodotto .....	186
8.1.	Nozione .....	186
8.2.	Giurisprudenza .....	187
9.	La tutela delle acque nella giurisprudenza amministrativa: il divieto di diluizione .....	189
9.1.	Nozione .....	189
9.2.	Giurisprudenza .....	190
10.	Migliori tecniche disponibili ( <i>Best available techniques</i> - BAT) .....	192
10.1.	Nozione .....	192
10.2.	Giurisprudenza .....	192

## CAPITOLO 6

### Contratti pubblici

di Marco Giustiniani, Massimiliano Viola

1.	Il principio di rotazione .....	195
1.1.	Nozione .....	195
1.2.	Giurisprudenza .....	197
2.	Avvalimento .....	201
2.1.	Nozione .....	201
2.2.	Giurisprudenza .....	203
3.	Oneri e costi di sicurezza .....	208
3.1.	Nozione .....	208
3.2.	Giurisprudenza .....	208
4.	Subappalto .....	212
4.1.	Nozione .....	212
4.2.	Giurisprudenza .....	213
5.	Motivi di esclusione .....	217
5.1.	Nozione .....	217
5.2.	Giurisprudenza .....	218
6.	Finanza di progetto .....	223
6.1.	Nozione .....	223
6.2.	Giurisprudenza .....	224

## Sommario

7.	Rito ex art. 120, co. 2-bis, C.p.a. ....	226
	7.1. Nozione.....	226
	7.2. Giurisprudenza .....	229
8.	Soccorso istruttorio .....	233
	8.1. Nozione.....	233
	8.2. Giurisprudenza .....	236
9.	Commissione giudicatrice .....	237
	9.1. Nozione.....	237
	9.2. Giurisprudenza .....	238
10.	Bando di gara.....	242
	10.1. Nozione .....	242
	10.2. Giurisprudenza.....	243

## CAPITOLO 7

### La disciplina dell'immigrazione di Luigi Tarantino

1.	Permesso di soggiorno .....	249
	1.1. Nozione.....	249
	1.2. Giurisprudenza .....	250
2.	Permesso di soggiorno UE per soggiornanti di lungo pe- riodo.....	258
	2.1. Nozione.....	258
	2.2. Giurisprudenza .....	258
3.	Visto .....	261
	3.1. Nozione.....	261
	3.2. Giurisprudenza .....	261
4.	Espulsioni .....	262
	4.1. Nozione.....	262
	4.2. Giurisprudenza .....	263
5.	Misure di protezione temporanea.....	264
	5.1. Nozione.....	264
	5.2. Giurisprudenza .....	264
6.	Revoca delle misure di accoglienza.....	265
	6.1. Nozione.....	265
	6.2. Giurisprudenza .....	265
7.	Riparto di giurisdizione .....	267
	7.1. Nozione.....	267
	7.2. Giurisprudenza .....	268

*Sommario*

**CAPITOLO 8**  
**Concorsi pubblici**  
*di Luigi Tarantino*

1.	La regola del concorso pubblico .....	271
	1.1. Nozione .....	271
	1.2. Giurisprudenza .....	272
2.	I requisiti per l'accesso al concorso .....	274
	2.1. Nozione .....	274
	2.2. Giurisprudenza .....	274
3.	La disciplina e il sindacato sul bando di concorso .....	276
	3.1. Nozione .....	276
	3.2. Giurisprudenza .....	277
4.	La domanda di ammissione al concorso .....	277
	4.1. Nozione .....	277
	4.2. Giurisprudenza .....	278
5.	Le prove d'esame .....	280
	5.1. Nozione .....	280
	5.2. Giurisprudenza .....	280
6.	La commissione esaminatrice .....	283
	6.1. Nozione .....	283
	6.2. Giurisprudenza .....	283
7.	Il comportamento dei concorrenti durante le prove .....	285
	7.1. Nozione .....	285
	7.2. Giurisprudenza .....	285
8.	La graduatoria .....	287
	8.1. Nozione .....	287
	8.2. Giurisprudenza .....	288
9.	L'avanzamento del personale militare .....	289
	9.1. Nozione .....	289
	9.2. Giurisprudenza .....	290
10.	Il reclutamento dei volontari in servizio permanente .....	291
	10.1. Nozione .....	291
	10.2. Giurisprudenza .....	291

**CAPITOLO 9**  
**Beni culturali e paesaggio**  
*di Sara Sergio*

1.	L'evoluzione del concetto di bene culturale .....	293
----	---	-----

## Sommario

1.1.	Nozione .....	293
1.2.	Giurisprudenza .....	295
2.	Competenze legislative e funzioni amministrative nella materia dei beni culturali. La valorizzazione e la tutela dei beni culturali .....	296
2.1.	Nozione .....	296
2.2.	Giurisprudenza .....	298
3.	La natura del bene di interesse culturale .....	301
3.1.	Nozione .....	301
3.2.	Giurisprudenza .....	302
4.	Le misure di protezione, conservazione e circolazione dei beni culturali .....	305
4.1.	Nozione .....	305
4.2.	Giurisprudenza .....	307
5.	L'acquisto in via di prelazione .....	310
5.1.	Nozione .....	310
5.2.	Giurisprudenza .....	310
6.	I beni paesaggistici .....	312
6.1.	Nozione .....	312
6.2.	Giurisprudenza .....	313
7.	La pianificazione paesaggistica .....	315
7.1.	Nozione .....	315
7.2.	Giurisprudenza .....	315
8.	L'autorizzazione paesaggistica .....	317
8.1.	Nozione .....	317
8.2.	Giurisprudenza .....	317
9.	L'autorizzazione paesaggistica postuma .....	318
9.1.	Nozione .....	318
9.2.	Giurisprudenza .....	319
10.	Il parere della Soprintendenza .....	321
10.1.	Nozione .....	321
10.2.	Giurisprudenza .....	322

## CAPITOLO 10

### Il diritto dell'emergenza sanitaria nel diritto amministrativo

*di Maurizio Francola*

1.	Disciplina emergenziale sanitaria del 2020.....	327
----	---	-----



## Sommario

2.	La dichiarazione dello stato di emergenza .....	329
2.1.	Nozione .....	330
2.2.	Giurisprudenza .....	330
3.	Le ordinanze del Capo Dipartimento della Protezione Civile. ....	330
3.1.	Nozione .....	331
3.2.	Giurisprudenza .....	332
4.	I decreti legge dell'emergenza sanitaria .....	334
5.	Il Decreto Legge 23 febbraio 2020 n. 6 .....	335
6.	I decreti del Presidente del Consiglio dei ministri quali ordinanze di protezione civile .....	340
6.1.	Nozione .....	340
6.2.	Giurisprudenza .....	341
7.	Le ordinanze contingibili ed urgenti regionali e locali.....	342
8.	Il sistema delle fonti emergenziali delineato dal D.L. 25 marzo 2020 n. 19 .....	343
8.1.	Giurisprudenza .....	344
9.	Il D.L. 16 maggio 2020 n. 33 ed il mutamento di regime .....	347
10.	D.L. 30 luglio 2020 n. 83 .....	347
11.	D.L. 7 ottobre 2020 n. 125 .....	348
12.	D.L. 18 dicembre 2020 n. 172 .....	348
13.	D.L. 14 gennaio 2021 n. 2 .....	349
14.	D.L. 23 febbraio 2021 n. 15.....	349
15.	Il conflitto di competenza tra Stato e Regioni a livello normativo.....	349
16.	La proroga dei termini di conclusione del procedimento.....	351
17.	Il processo amministrativo telematico cartolare o con udienza da remoto .....	352
18.	La sospensione dei termini processuali .....	352
19.	La tutela cautelare.....	353
19.1.	Giurisprudenza.....	356
20.	Il rito emergenziale previsto per la trattazione nel merito dei ricorsi.....	357
21.	La ripresa del rito emergenziale .....	361

**PARTE II  
DIRITTO CIVILE**

**CAPITOLO 1  
Usura e interessi moratori**

1.	Nozione .....	365
2.	Giurisprudenza. Il problema dell'applicabilità agli interessi usurari .....	366
	2.1. La tesi contraria .....	367
	2.2. La tesi favorevole.....	370
	2.3. Il contrasto è rimesso alle Sezioni Unite .....	371
	2.4. La risposta delle Sezioni Unite.....	372
	2.4.1. Disciplina antiusura anche per gli interessi di mora .....	372
	2.4.2. Consentita l'applicazione dei decreti ministeriali contenenti la rilevazione statistica .....	373
	2.4.3. Per i decreti che non rechino l'indicazione della maggiorazione media dei moratori, opera il confronto del T.E.G.M. ....	374
	2.4.4. La giusta interpretazione dell'art. 1815 c.c.: non sono dovuti gli interessi moratori usurari, ma solo quelli corrispettivi.....	374
	2.4.5. Permane la residua debenza degli interessi dopo la risoluzione per inadempimento del contratto di finanziamento.....	375
	2.4.6. Permane l'interesse ad agire volto ad accertare la nullità della clausola relativa agli interessi moratori anche in corso di regolare rapporto .....	376
	2.4.7. La tutela concorrente del codice del consumo .....	377
	2.4.8. La ripartizione del carico probatorio tra i litiganti .....	378
	2.4.9. La Cassazione nel 2021 ribadisce i principi espressi dalle Sezioni Unite, confermando anche i profili meno convincenti sull'applicazione degli interessi corrispettivi. ....	378

Sommario

**CAPITOLO 2**  
**La revocatoria di un *trust***  
**e di una scissione societaria**

1.	Nozione .....	379
2.	La giurisprudenza. <i>È revocabile una scissione societaria che rechi pregiudizio ai creditori della società debitrice?</i> La contrarietà dell'orientamento tradizionale... ..	381
	2.1. ...e il nuovo orientamento favorevole della Cassazione... ..	382
	2.1.1. e della Corte di Giustizia.....	384

**CAPITOLO 3**  
**Sopragvenienze atipiche e gli effetti della pandemia**  
**sui contratti di durata. Le risposte della giurisprudenza**

1.	Nozione .....	387
2.	Le sopragvenienze nell'era Covid-19 e l'impatto sui contratti di durata .....	389
	2.1. Un'ipotesi speciale: l'inadempimento per 'impotenza' finanziaria, dovuta alla pandemia, del debitore nelle obbligazioni pecuniarie.....	392
	2.1.1. I possibili rimedi del codice civile .....	392
	2.1.1.1. La risoluzione del contratto per impossibilità sopravvenuta .....	392
	2.1.1.2. La riduzione dell'importo della prestazione ex artt. 1256, Il comma, e 1464 c.c. ....	393
	2.1.1.3. Risoluzione per sopravvenuta impossibile utilizzazione della prestazione della controparte .....	394
	2.1.1.4. Risoluzione per eccessiva onerosità sopravvenuta.....	395
	2.1.1.5. La rinegoziazione .....	395
	2.1.2. L'integrazione secondo equità .....	397
	2.1.3. Il legislatore segue la strada della rinegoziazione: il d.l. Sostegni bis" (n. 73/2021) introduce l'art. 6-novies nel d.l. Sostegni (n.41/2021).....	397

## CAPITOLO 4

### La nozione di consumatore alla prova del condominio e del garante autonomo

1. La nozione di consumatore ..... 401
  - 1.1. Il consumatore è una persona fisica ..... 403
2. Il nodo scivoloso del condominio: per la Corte di Giustizia può essere consumatore ..... 404
  - 2.1. Per l'ABF (10 novembre 2020) il condominio non è consumatore ..... 405
3. Consumatore e contratto autonomo di garanzia: il 'divorzio' celebrato da Cass. n. 5423/2022 ..... 407

## CAPITOLO 5

### La responsabilità della P.A.

1. Nozione. La responsabilità precontrattuale: una responsabilità dalla natura incerta ..... 411
  - 1.1. La giurisprudenza più attuale riconduce la responsabilità precontrattuale nell'ambito del contatto sociale ..... 413
2. La responsabilità precontrattuale della PA ..... 414
  - 2.1. L'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato abbraccia un'interpretazione estensiva della responsabilità precontrattuale della P.A. .... 416
  - 2.2. La doppia anima della responsabilità precontrattuale della pubblica amministrazione: la responsabilità precontrattuale pura da comportamento e quella spuria da provvedimento. .... 417
  - 2.3. La natura giuridica della responsabilità precontrattuale della PA ..... 420
    - 2.3.1. La Suprema Corte nel 2020 riconduce la responsabilità della P.A., per l'illegittimo affidamento generato, nell'ambito del contatto sociale affidando le relative controversie al GO ..... 420
    - 2.3.2. Le obiezioni della Plenaria: la giurisdizione, anche in caso di responsabilità precontrattuale, è del GA ..... 423
3. La responsabilità dello Stato per violazione del diritto europeo ..... 423

## Sommario

3.1. (Segue): Le condizioni sostanziali e il regime giuridico della responsabilità dello Stato .....	426
3.2. (Segue): Il problema della responsabilità dello Stato per comportamento tenuto da altri soggetti pubblici (o privati equiparati) .....	429
3.3. (Segue): La responsabilità dello Stato per violazione del diritto europeo derivante da provvedimento giurisdizionale: la riforma della responsabilità civile dei magistrati (L. 27 febbraio 2015, n. 18) .....	430

### CAPITOLO 6

#### Le polizze con formula *claims made*: meritevolezza e validità

1. Nozione .....	433
2. Giurisprudenza .....	434

### CAPITOLO 7

#### Gli *swap* e la legittimazione alla loro stipulazione da parte di enti pubblici

1. Nozione .....	443
2. Giurisprudenza .....	445
2.1. Gli <i>swap</i> e la loro stipulabilità da parte di enti locali .....	445
2.2. Contratti derivati e responsabilità dell'intermediario per omessa o incompleta informazione all'ente pubblico sottoscrittore: la competenza è del giudice ordinario e non di quello contabile .....	448
2.3. La stipulazione di derivati da parte di un ente pubblico su competenza e la sindacabilità della scelta da parte della Corte dei conti .....	449

### CAPITOLO 8

#### Illecito *antitrust* e nullità dei contratti a valle

1. Nozione .....	451
2. La nullità delle intese anticoncorrenziali .....	452

## Sommario

3.	La giurisprudenza. I contratti di fideiussione <i>omnibus standard</i> frutto di un'intesa anticoncorrenziale.....	453
3.1.	Le conseguenze sul contratto a valle del provvedimento della Banca d'Italia che sancisce l'anticoncorrenzialità dello schema contrattuale predisposto dall'ABI .....	454
3.1.1.	Primo orientamento giurisprudenziale: nullità totale dei contratti a valle che riproducono lo schema ABI .....	455
3.1.1.1.	La nullità totale dei contratti a valle che riproducono lo schema ABI è di protezione .....	456
3.1.2.	Secondo orientamento giurisprudenziale: nullità parziale delle sole clausole contrarie alla normativa <i>antitrust</i> .....	457
3.1.3.	Terzo orientamento giurisprudenziale: è ammissibile la sola azione di risarcimento danni.....	457
3.2.	Cassazione 24044/2019 opta per la nullità parziale.....	460
3.3.	La Cassazione nell'aprile 2021 rimette la questione alle Sezioni Unite .....	461
3.4.	Le Sezioni Unite optano per la nullità parziale. Le perplessità della dottrina.....	461

## CAPITOLO 9

### Urbanistica e contrattualistica: i nodi sul tappeto

1.	Diritti edificatori .....	467
1.1.	Nozione .....	467
1.2.	Giurisprudenza. Le Sezioni Unite sulla natura giuridica .....	468
2.	Cessione di cubatura .....	472
2.1.	Nozione .....	472
2.2.	Giurisprudenza: le Sezioni Unite chiariscono la natura giuridica .....	474
3.	La vendita di immobili abusivi.....	476
3.1.	La risposta delle Sezioni Unite sull'intensità dell'irregolarità urbanistica per la sanzione della nullità .....	479
4.	Vendita di un immobile di edilizia popolare e convenzionata: le Sezioni Unite (6 luglio 2022, n.21348) sciolgono il dubbio sul prezzo vincolato per le cessioni successive.....	487

**CAPITOLO 10**  
**Il *numerus clausus* dei diritti reali**  
**e la configurabilità di un diritto di uso esclusivo**  
**di parti comuni del condominio**

1. Nozione ..... 491
2. Giurisprudenza. Le Sezioni Unite anche rispetto agli spazi condominiali escludono la possibilità di creare nuovi diritti reali atipici ..... 493

**PARTE III**  
**DIRITTO TRIBUTARIO**

**CAPITOLO UNICO**  
**Le questioni più attuali**  
*di Valentina Guzzanti*

- Premessa metodologica..... 499
1. Il diritto al contraddittorio preventivo..... 500
  2. La clausola generale dell'abuso di diritto nella prospettiva della difesa del contribuente ..... 502
  3. La rilevanza della obiettiva incertezza ai fini della inapplicabilità delle sanzioni tributarie ..... 504
  4. Il principio di buona fede come strumento di temperamento delle rigidità del sistema fiscale a favore del contribuente..... 506
  5. L'onere della prova come strumento per riequilibrare in giudizio la posizione delle parti del rapporto tributario ..... 511
  6. Il diritto di informazione del contribuente ..... 513
  7. L'efficacia temporale delle norme tributarie ..... 520
  8. Le circolari della amministrazione finanziaria: esclusione della rilevanza come fonti del diritto ..... 523
  9. Il concorso alle pubbliche spese come impegno responsabile che assume il contribuente ..... 526
  10. L'autotutela nel diritto tributario..... 533