

CONCORSO
DSGA

DIRETTORE dei **SERVIZI**
GENERALI ed **AMMINISTRATIVI**

Conforme al regolamento del Decreto 28 giugno 2022
n. 146 Pubblicato sulla GU 231 del 3 ottobre

MANUALE COMPLETO

PREMESSA

Il **Manuale Concorso DSGA 2022 - Direttore dei Servizi Generali e Amministrativi** è stato radicalmente ripensato e riscritto con l'intento di fornire uno strumento di formazione basato sul recentissimo **Regolamento del concorso per l'accesso al profilo professionale del Direttore dei servizi generali e amministrativi**, pubblicato in **Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 231 del 3 ottobre 2022**, sulle **batterie di test ufficiali somministrati nella precedente tornata concorsuale** nonché sulle domande realmente formulate durante le ultime sessioni.

Alla luce di quanto previsto dal Regolamento, il Manuale tratta – in modo approfondito e aggiornato – le seguenti **materie**:

- Diritto Costituzionale e Diritto Amministrativo con riferimento al diritto dell'Unione europea;
- Diritto civile;
- Contabilità pubblica con particolare riferimento alla gestione amministrativo contabile delle istituzioni scolastiche;
- Diritto del lavoro con particolare riferimento al pubblico impiego contrattualizzato;
- Legislazione scolastica;
- Ordinamento e gestione amministrativa delle istituzioni scolastiche autonome e stato giuridico del personale scolastico;
- Diritto penale con particolare riguardo ai delitti contro la Pubblica amministrazione.

Nell'affrontare **tutte le materie normalmente oggetto di concorso** si è anche tenuto conto delle **numerose e importanti novità legislative** – anche in *ambito scolastico* – degli ultimi mesi, tra cui quelle di **Riforma del processo penale e del Processo Civile, Riforma dei servizi pubblici locali, Riforma della disciplina dei contratti pubblici e tutela dell'ambiente in Costituzione**.

Il testo è arricchito da una serie di sussidi utili allo studio come **mappe, tabelle, schemi di sintesi e ripasso**, preziosi per la più agevole comprensione e l'attività di memorizzazione di norme e istituti.

Ottobre 2022

SOMMARIO

**PARTE I
CONCORSI E INFORMATIVA GENERALE****CAPITOLO I****IL CONCORSO DSGA..... 3**

1.	Il Regolamento del concorso (G.U. 3 ottobre 2022).....	3
1.2.	Le prove selettive.....	3
1.3.	La prova scritta.....	3
1.4.	La prova orale.....	4
1.5.	Punteggi e graduatoria.....	5
2.	Suggerimenti e consigli per la preparazione.....	5

PARTE II**DIRITTO COSTITUZIONALE****CAPITOLO 1****ORDINAMENTO GIURIDICO, STATO, FORME DI STATO E DI GOVERNO..... 11**

1.	Il diritto costituzionale.....	11
2.	L'ordinamento giuridico.....	12
3.	La norma giuridica.....	12
3.1.	Definizione.....	12
3.2.	I caratteri della norma giuridica.....	12
3.2.1.	Generalità e astrattezza.....	12
3.2.1.1.	Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento.....	13
3.2.2.	Imperatività o obbligatorietà.....	14
3.2.2.1.	Violazione delle norme: rimedi e sanzioni.....	14
3.2.2.2.	Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediali, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette.....	14
4.	Lo Stato. Nozione e caratteri: originarietà, sovranità, indipendenza, fini generali, necessarietà.....	15
4.1.	Gli elementi costitutivi dello Stato.....	15
4.1.1.	Il popolo.....	15
4.1.1.1.	Popolo, popolazione, nazione.....	16
4.1.1.2.	Cittadinanza italiana.....	16
4.1.2.	Il territorio.....	17
4.1.2.1.	Eccezioni al principio della territorialità: extraterritorialità, territorio fluttuante, immunità.....	17
4.1.3.	La sovranità, interna ed esterna.....	17
5.	Forme di Stato e di Governo: differenze e interferenze concettuali.....	18

SOMMARIO

5.1.	Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione.....	18
5.1.1.	Stato unitario, stato regionale, stato federale.....	18
5.1.2.	Stato feudale, stato assoluto, stato di polizia, stato di diritto, stato autoritario...	18
5.1.3.	Stato liberale, stato socialista, stato sociale.....	19
5.2.	Le forme di governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, governo presidenziale, governo semipresidenziale, governo direttoriale, governo parlamentare.....	20
5.3.	Il modello italiano.....	21

CAPITOLO 2

L'ITALIA E LE RELAZIONI INTERNAZIONALI: L'UNIONE EUROPEA..... 22

1.	L'Italia e le relazioni internazionali.....	22
2.	Il diritto internazionale: gli artt. 10 e 117 Cost.....	22
3.	Limitazioni di sovranità: l'art. 11 Cost.....	23
4.	L'Unione europea.....	23
4.1.	Origini ed evoluzione del percorso di integrazione europea.....	23
4.2.	Le competenze dell'Unione europea.....	25
4.2.1.	La competenza esclusiva.....	26
4.2.2.	La competenza concorrente.....	26
4.3.	Le istituzioni dell'Unione europea.....	26
4.3.1.	Il Parlamento europeo.....	27
4.3.2.	Il Consiglio dell'UE.....	27
4.3.3.	Il Consiglio europeo.....	27
4.3.4.	La Commissione europea.....	27
4.3.5.	La Corte di giustizia.....	28
4.3.6.	La Corte dei Conti e la Banca centrale europea.....	28
4.4.	Le fonti del diritto dell'Unione europea.....	29
4.4.1.	Il diritto originario.....	29
4.4.2.	Il diritto derivato.....	29
4.4.2.1.	Regolamento.....	29
4.4.2.2.	Direttiva.....	30
4.4.2.3.	Decisione.....	30
4.4.2.4.	I rapporti tra diritto dell'Unione e diritto interno.....	31

CAPITOLO 3

LE FONTI DEL DIRITTO..... 32

1.	Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione....	32
1.1.	Fonti atto e fonti fatto.....	33
1.2.	Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie.....	33
2.	Le fonti del diritto in Italia.....	33
3.	I rapporti tra le fonti e i criteri di risoluzione delle antinomie.....	33
3.1.	I criteri di risoluzione delle antinomie.....	34

3.1.1.	Il criterio cronologico.....	34
3.1.2.	Il criterio gerarchico	34
3.1.3.	Il criterio di specialità.....	34
3.1.4.	Il criterio della competenza.....	34
4.	La Costituzione	35
4.1.	La struttura.....	35
4.2.	I caratteri: votata, scritta, lunga, programmatica, rigida	36
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali	36
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale	37
5.1.1.	Il limite espresso: la forma repubblicana.....	37
5.1.2.	I limiti impliciti	37
6.	Le leggi ordinarie.....	38
6.1.	Il procedimento di formazione.....	38
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata.....	38
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa.....	39
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere	40
7.	Gli atti con forza di legge del Governo.....	41
7.1.	Il decreto legislativo.....	41
7.2.	Il decreto-legge	42
7.2.1.	Necessità e urgenza	42
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza.....	43
7.2.3.	La conversione in legge	44
8.	Il referendum popolare.....	44
8.1.	Il referendum abrogativo	44
8.1.1.	Il procedimento referendario	45
9.	I regolamenti parlamentari.....	45
10.	Principio di legalità e riserva di legge	46
11.	Le fonti secondarie.....	46

CAPITOLO 4

I PRINCIPI COSTITUZIONALI 48

1.	I principi	48
2.	Il principio democratico	48
2.1.	Democrazia e rappresentanza	49
2.2.	Il diritto di voto	49
2.2.1.	Il suffragio universale	50
2.2.2.	I caratteri del voto	50
2.3.	Democrazia e partiti politici	50
3.	Il principio di uguaglianza	51
3.1.	Il divieto di discriminazioni	51
3.1.1.	Sesso	52
3.1.2.	Razza	52
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche	52

SOMMARIO

3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità.....	52
3.1.5.	Opinioni politiche.....	53
3.1.6.	Condizioni personali e sociali.....	53
4.	Il principio lavorista.....	53
5.	Unità, autonomia e decentramento.....	53
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico.....	54
5.2.	Il principio di sussidiarietà.....	54
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente nella Costituzione.....	54
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione.....	55
6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost., 11 febbraio 2022, n.1.....	55
7.	L'Italia e le relazioni internazionali.....	56
7.1.	Il ripudio della guerra.....	56
8.	La condizione giuridica dello straniero.....	56
8.1.	La protezione di chi è perseguitato nel Paese di origine.....	57
8.2.	Il divieto di estradizione.....	57

CAPITOLO 5

I DIRITTI E I DOVERI COSTITUZIONALI 60

1.	I diritti inviolabili.....	61
1.1.	Garanzie dei diritti inviolabili.....	61
1.1.1.	Riserva di legge.....	61
1.1.2.	Riserva di giurisdizione.....	61
1.1.3.	Tutela giurisdizionale.....	62
1.1.4.	Sindacato di legittimità costituzionale.....	62
1.1.5.	I meccanismi di protezione sovranazionale.....	62
1.1.6.	La tutela prevista dalla Cedu.....	62
1.2.	Bilanciamento dei diritti: non esistono diritti c.d. tiranni.....	63
2.	Classificazione dei diritti costituzionali.....	63
2.1.	Diritti individuali e collettivi.....	63
2.2.	Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive.....	64
2.3.	Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche.....	64
2.4.	Scheda di sintesi.....	64
3.	Libertà personale.....	65
3.1.	Riserva di giurisdizione e riserva di legge.....	65
3.1.1.	Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione.....	66
4.	La libertà di domicilio.....	66
5.	Libertà di circolazione e soggiorno.....	67
5.1.	Libertà di espatrio.....	67
5.2.	Libertà di emigrazione.....	67

5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE.....	67
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa.....	68
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	68
6.2.	Libertà della stampa	69
6.2.1.	Limiti al sequestro preventivo	69
6.2.2.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....	69
6.2.2.1.	La disciplina a garanzia del pluralismo informativo: il Tusmar.....	70
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza	70
8.	La libertà di riunione.....	70
8.1.	Riunione, assembramento, associazione: differenze	70
8.2.	Riunione e corteo	71
8.3.	I limiti.....	71
8.4.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico privato.....	71
9.	La libertà di associazione.....	71
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari	72
10.	La libertà di costituire una famiglia.....	72
10.1.	Separazione e divorzio.....	73
10.2.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà	73
11.	La libertà religiosa	73
12.	Il diritto alla salute	74
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	74
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale	74
12.1.2.	Il testamento biologico	75
12.1.3.	Il diritto al suicidio: il caso Dj Fabo e Cappato	75
13.	Il diritto all'istruzione	76
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	76
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private.....	76
14.	I limiti ai diritti economici	77
14.1.	I diritti dei lavoratori	77
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	77
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata	79
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	79
16.	La disciplina costituzionale della proprietà	79
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale	80
17.	I doveri costituzionali.....	80
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale.....	80
17.2.	Doveri di solidarietà politica.....	81
17.3.	La riserva di legge	81
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare	81
17.5.	Il dovere tributario	81
17.5.1.	Progressività e proporzionalità	82

CAPITOLO 6	
L'ORDINAMENTO DELLA REPUBBLICA	84
1.	Il Parlamento 85
1.1.	Il bicameralismo perfetto 85
1.2.	Le attribuzioni esercitate in modo distinto 85
1.3.	Differenze tra Camera e Senato 85
1.4.	Il Parlamento in seduta comune 86
1.5.	Organizzazione interna e disciplina 86
1.5.1.	L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente 86
1.5.2.	I gruppi parlamentari 87
1.5.3.	Le commissioni parlamentari 87
1.5.4.	Le giunte 88
1.6.	La durata delle Camere: legislatura, proroga e prorogatio 88
1.7.	Lo status di parlamentare 89
1.7.1.	Senza vincolo di mandato 89
1.7.2.	Le immunità parlamentari 89
1.8.	Le regole per le elezioni al Parlamento 91
1.9.	Il sistema elettorale 91
1.9.1.	Il Rosatellum 92
2.	Il Governo 92
2.1.	Il procedimento di formazione 92
2.2.	Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia 93
2.3.	Cessazione e crisi di Governo 94
2.4.	La composizione del Governo 94
2.4.1.	Organi governativi necessari e non necessari 95
2.5.	La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri 97
2.5.1.	Responsabilità politica 97
2.5.2.	Responsabilità giuridica 97
2.5.3.	I reati ministeriali 97
2.6.	Per gli organi ausiliari si rinvia, per la disamina Parte III, Capitolo 2, Par. 3. 98
3.	Il Presidente della Repubblica 98
3.1.	Le vicende della carica: elezione, mandato, supplenza 98
3.2.	Le attribuzioni del Presidente della Repubblica 99
3.2.1.	Il potere sul quale le attribuzioni presidenziali incidono 99
3.2.2.	Natura degli effetti 100
3.2.3.	Peso decisionale del Presidente 101
3.3.	La responsabilità del Presidente della Repubblica 102
3.3.1.	Alto tradimento 102
3.3.2.	Attentato alla Costituzione 102
3.3.3.	Procedimento per messa in stato d'accusa 102
4.	La Corte costituzionale 103
4.1.	Composizione e funzionamento della Corte costituzionale 103
4.1.1.	Indipendenza e immunità dei singoli giudici 104

4.1.2.	Indipendenza della Corte nel suo complesso	104
4.1.3.	Funzionamento	104
4.2.	Le attribuzioni della Corte costituzionale	104
4.3.	Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili ..	105
4.3.1.	I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale.....	106
4.3.2.	Le tipologie di pronunce della Corte costituzionale	108
4.3.2.1.	Sentenze di accoglimento.....	108
4.3.2.2.	Sentenze di rigetto	109
4.3.2.3.	Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative	109
4.4.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni.....	110
4.4.1.	Le due tipologie di conflitto	110
4.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo	111
5.	La magistratura	112
5.1.	L'indipendenza della magistratura	112
5.1.1.	L'indipendenza funzionale.....	112
5.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura	113
5.1.3.	L'indipendenza interna.....	114
5.2.	La responsabilità dei magistrati	115
5.3.	Le regole del giusto processo	115
5.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice	116
5.3.2.	Il giudice naturale	116
5.3.3.	I diritti delle parti del processo	116

PARTE III

DIRITTO AMMINISTRATIVO

CAPITOLO 1

LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE: NOZIONI E CARATTERI 121

1.	Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione	121
1.1.	Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	122
2.	La nozione di pubblica amministrazione: il rilievo applicativo	123
2.1.	Gli enti pubblici.....	124
2.1.1.	La classificazione.....	125
2.1.2.	I caratteri degli enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno... 125	
3.	La struttura interna della pubblica amministrazione	127
3.1.1.	Titolarità dell'organo	127
3.1.2.	La prorogatio	127
3.1.3.	La classificazione degli organi	128
3.1.4.	Rapporto organico, legale rappresentanza e rapporto di servizio.....	128
3.1.5.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo.....	128
4.	Competenza.....	129
4.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avalimento. 130	

SOMMARIO

5.	Gli enti pubblici economici e i processi di privatizzazione	131
5.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica	131
5.1.1.	I soggetti pubblici	132
5.1.2.	Organismi di diritto pubblico	132
5.1.3.	Imprese pubbliche.....	133
5.1.4.	Soggetti in house	133
6.	La riforma dei servizi pubblici locali: la legge delega 5 agosto 2022, n. 118, e lo schema di decreto legislativo approvato in sede preliminare il 16 settembre 2022.	134

CAPITOLO 2

L'AMMINISTRAZIONE STATALE 140

1.	La struttura dell'Amministrazione statale.....	140
2.	Il Governo.....	140
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione Generale	141
2.1.1.	Comitati interministeriali.....	141
3.	Gli organi ausiliari.....	142
3.1.	Il Consiglio di Stato.....	142
3.2.	La Corte dei conti	143
4.	Le autorità indipendenti.....	143
5.	L'Amministrazione statale periferica	145
5.1.	I Prefetti.....	146
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	146
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.....	146
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo.....	147

CAPITOLO 3

L'AMMINISTRAZIONE TERRITORIALE 149

1.	Autonomia e decentramento	149
2.	Le Regioni	149
2.1.	L'autonomia statutaria	150
2.2.	L'autonomia legislativa	152
2.3.	L'autonomia regolamentare.....	153
2.4.	Le funzioni amministrative.....	153
2.5.	L'autonomia finanziaria.....	154
3.	I Comuni.....	155
3.1.	Gli organi comunali.....	155
4.	Le province.....	157
5.	Le città metropolitane.....	158
6.	I controlli	159

6.1.	I controlli sulle Regioni	159
6.2.	I controlli sugli enti locali	160

CAPITOLO 4

IL RAPPORTO DI PUBBLICO IMPIEGO ALLE DIPENDENZE DELLA PUBBLICA

AMMINISTRAZIONE..... 162

1.	Il dipendente pubblico e i caratteri del rapporto con la P.A.....	162
1.1.	Rapporto di impiego e rapporto onorario	162
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego	163
2.1.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: evoluzione.....	164
3.	L'accesso all'impiego pubblico	165
□ 4.	Modificazioni, sospensione ed estinzione del rapporto di impiego presso la P.A.....	166
5.	I diritti e i doveri del lavoratore pubblico. Codice di comportamento e Whistleblowing	167
6.	La responsabilità dell'impiegato	169
6.1.	Responsabilità penale.....	169
6.2.	Responsabilità civile	170
6.3.	Responsabilità erariale e contabile	170
6.3.1.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi e regime: le novità introdotte dal d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e da d.l. 31 maggio 2021, n. 77	170
6.3.2.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine	170
6.4.	Responsabilità disciplinare	170
7.	Dirigenza e responsabilità dirigenziale.....	171
8.	La responsabilità dell'Amministrazione.....	171

CAPITOLO 5

LE FONTI DEL DIRITTO AMMINISTRATIVO..... 174

1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri	174
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	175
3.	I regolamenti: fondamento e limiti	175
3.1.	Classificazione dei regolamenti	176
4.	Le ordinanze	177
5.	Gli statuti	178
6.	Testi unici	178
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	178
8.	Norme interne	179
8.1.	Le circolari	179
9.	La consuetudine	179

10.	La prassi amministrativa.....	180
-----	-------------------------------	-----

CAPITOLO 6**LE SITUAZIONI GIURIDICHE SOGGETTIVE 182**

1.	Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo	182
2.	Il diritto soggettivo	183
3.	L'interesse legittimo	183
3.1.	Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo	184
4.	La tutela delle posizioni giuridiche soggettive	185
5.	Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare	186
6.	Interessi collettive e interessi diffusi	186
7.	La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (class action)	187
7.1.	L'azione inibitoria	187
7.2.	L'azione collettiva risarcitoria e la class action 'privata'	187
7.3.	La class action pubblica	188

CAPITOLO 7**I PRINCIPI DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA 191**

1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	191
2.	Il principio di legalità	191
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento	192
4.	Il principio di ragionevolezza	193
5.	Il principio di buon andamento della P.A.	193
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi: cenni e rinvio	193
6.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico	194
6.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	194
6.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97 e l'accesso c.d. generalizzato	195
7.	I principi europei	195
7.1.	Il principio del legittimo affidamento	195
7.2.	Il principio di proporzionalità	196
7.3.	Il principio del giusto procedimento	196
7.4.	Principio di precauzione	196
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa: la s.c.i.a. e la c.i.l.a.	196
8.1.	Lo sportello unico	198
8.2.	Le conferenze di servizi	199
8.3.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazione, di programma	200
8.4.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso	201
8.5.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive	203
8.5.1.	L'accertamento d'ufficio	205

9.	L'informatizzazione della Pubblica amministrazione	205
9.1.	Agenda digitale e e-government	206
9.2.	Il CAD	206
9.3.	Il procedimento digitale	206
9.4.	Gli strumenti dell'informatizzazione della P.A.	207
9.4.1.	In particolare: la posta elettronica certificata	207
9.4.2.	La carta di identità elettronica	208
9.5.	P.A. digitale e diritti dei cittadini e imprese	208
9.6.	Difensore civico digitale	209

CAPITOLO 8

PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO E ACCESSO 211

1.	Il procedimento amministrativo	211
2.	Le fasi del procedimento amministrativo	212
2.1.	La fase dell'iniziativa	212
2.2.	La fase istruttoria	213
2.3.	La fase decisoria	213
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia	213
3.	I termini di conclusione del procedimento	214
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi	214
3.2.	I silenzi della P.A.	216
4.	Il responsabile del procedimento	216
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo	217
6.	La comunicazione di avvio del procedimento	218
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento	218
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento	218
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti	219
8.	Il preavviso di rigetto	219
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo	220
10.	L'accesso	221
10.1.	I tre accessi	221
10.2.	L'accesso classico	222

CAPITOLO 9

ATTI E PROVVEDIMENTI AMMINISTRATIVI: TIPOLOGIE, STRUTTURA E VIZI 226

1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura	226
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo	227
3.	Classificazione degli atti amministrativi	227
3.1.	I pareri	229
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici	230
5.	I provvedimenti amministrativi	231

SOMMARIO

5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	231
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo.....	233
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi	234
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione	234
6.1.1.	L'autorizzazione	234
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa	235
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri.....	235
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali	236
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità	236
7.	Validità ed efficacia	238
7.1.	La nullità.....	238
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali	238
7.1.2.	L'azione di nullità	239
7.2.	L'annullabilità	239
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito	239
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile	241
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento.....	241
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela.....	242
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio	242
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	244
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo	245
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	245
11.	L'invalidità derivata	246

CAPITOLO 10

I CONTROLLI	249
--------------------------	------------

CAPITOLO 11

BENI PUBBLICI E ESPROPRIAZIONE	250
---------------------------------------------	------------

1.	I beni pubblici: nozione e classificazioni	250
2.	I beni demaniali	250
2.1.	I beni del demanio necessario	251
2.2.	I beni del demanio eventuale	251
2.3.	Regime giuridico dei beni demaniali	251
2.4.	La sdemanializzazione	252
3.	Il federalismo fiscale.....	252
4.	I beni patrimoniali indisponibili	253
4.1.	Regime giuridico	253
5.	I beni patrimoniali disponibili.....	253
5.1.	Regime giuridico	254

6.	I beni comuni.....	254
7.	I diritti reali su beni altrui.....	255
7.1.	Le servitù prediali pubbliche.....	255
7.2.	I diritti di uso pubblico.....	255
8.	La tutela dei beni pubblici.....	256
9.	L'espropriazione per pubblica utilità	256
9.1.	Tipologie di provvedimenti ablatori	257
9.2.	I provvedimenti ablatori reali inseriti nella procedura espropriativa: l'occupazione	257
9.3.	La requisizione	257
9.4.	Presupposti dell'espropriazione per pubblica utilità	258
9.5.	Il procedimento di esproprio: ambito oggettivo, soggetti coinvolti, fasi della procedura	258
9.6.	L'indennità di esproprio.....	260

CAPITOLO 12

I CONTRATTI 262

1.	La capacità di diritto privato della P.A. e contratti	262
1.1.	Contratti attivi e passivi dell'Amministrazione	263
2.	Il Codice dei contratti pubblici: principi e ambito di applicazione. La legge 21 giugno 2022, n. 78, delega per la riforma della disciplina dei contratti pubblici.....	263
2.1.	I principi comuni alle fasi dell'affidamento e dell'esecuzione.....	264
2.1.1.	Principi relativi alla fase dell'affidamento	265
2.1.2.	Ambito di applicazione: appalti e concessioni.....	265
2.1.3.	Il contratto di disponibilità	266
3.	I contratti atipici	266
4.	La struttura di evidenza pubblica.....	267
4.1.	La delibera a contrarre	268
4.2.	Il bando	268
4.3.	La scelta del contraente: le procedure di selezione	268
4.3.1.	Accordo quadro, aste elettroniche, dialogo competitivo, partenariato per l'innovazione, project financing	269
5.	L'aggiudicazione	269
5.1.	Le offerte anormalmente basse	270
6.	La partecipazione alla procedura di gara: i requisiti soggettivi e il soccorso istruttorio	270
6.1.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti temporanei di impresa	271
6.2.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili	271
6.3.	Il contratto di avvalimento	272
6.4.	Il subappalto: le novità introdotte dal d.l. n. 77 del 2021.....	272
7.	Stipula e controlli	273

SOMMARIO

7.1.	Il c.d. termine di <i>stand still</i>	274
7.2.	La fase del controllo	274
7.3.	Interdittive antimafia	274
8.	L'esecuzione del contratto	274
8.1.	La diversità di disciplina rispetto ai contratti di diritto privato	275
8.1.1.	Immutabilità del prezzo, dell'oggetto e dell'esecutore	275
8.1.2.	Le modifiche possibili	275
8.1.3.	La proroga del contratto	275

CAPITOLO 13

LA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA 278

1.	La tutela giurisdizionale: i ricorsi amministrativi	278
2.	Le tipologie di ricorsi amministrativi	278
3.	La tutela giurisdizionale	279
4.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice ordinario	280
5.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice amministrativo	280
5.1.	Organi della giustizia amministrativa	281
5.2.	Le articolazioni della giustizia amministrativa	281
5.3.	Le azioni esperibili innanzi al G.A.	282

PARTE IV

DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA

CAPITOLO 1

IL PROCESSO DI INTEGRAZIONE EUROPEA..... 285

1.	La dichiarazione Schuman	285
1.1.	L'istituzione della CECA	286
2.	Il fallimento del progetto di istituzione della CED	286
2.1.	L'istituzione della CEE e della CEEA (o Euratom)	287
3.	Le caratteristiche del modello comunitario	288
4.	L'unione doganale	288
5.	L'atto unico europeo	288
5.1.	La presentazione del Libro Bianco di completamento del mercato interno	289
5.2.	L'adozione dell'Atto unico europeo	289
6.	Il Trattato sull'Unione Europea (Trattato di Maastricht)	290
6.1.	Nascita dell'UE e struttura a tre pilastri	290
6.2.	L'unione economica e monetaria	291
6.3.	L'estensione dell'ambito di intervento comunitario e l'introduzione del principio di sussidiarietà	291
6.4.	La cittadinanza dell'Unione	291
6.5.	L'incidenza sull'assetto istituzionale	292
7.	Il Trattato di Lisbona e l'Unione europea	292

7.1.	Mandato della Conferenza intergovernativa.....	292
7.2.	Il Trattato di Lisbona.....	293
7.2.1.	Sostituzione dell'Unione alla Comunità europea e abolizione della struttura a tre pilastri.	293
7.2.2.	Innovazioni sotto il profilo istituzionale.....	293
7.2.3.	Natura e personalità giuridica dell'Unione.	294
7.2.4.	La procedura di adesione e il recesso dall'Unione.	294
7.2.4.1.	Premessa.	294
7.2.4.2.	La procedura di adesione.....	294
7.2.4.3.	Il recesso.....	295
7.2.4.4.	Revocabilità in via unilaterale della dichiarazione di recesso.	295
8.	La dichiarazione di Roma.....	296
9.	L'uscita del Regno Unito dall'Unione.	296

CAPITOLO 2

IL PARLAMENTO EUROPEO 299

1.	Il Parlamento Europeo.....	299
1.1.	Origine e fonti normative.....	299
1.2.	Composizione e sistema elettivo.	299
1.3.	Modalità di esercizio delle funzioni.	300
1.4.	Numero dei componenti e durata del mandato.	300
1.5.	Organizzazione interna.....	301
2.	Funzioni e poteri.....	302
2.1.	Premessa.	302
2.2.	Funzione legislativa.....	302
2.3.	Funzione di bilancio.	302
2.4.	Funzioni di controllo politico.....	303
2.5.	Partecipazione alla procedura di conclusione di accordi internazionali.....	304

CAPITOLO 3

IL CONSIGLIO EUROPEO 305

1.	Il Consiglio Europeo.	305
1.1.	Origine.....	305
1.2.	Composizione.....	305
2.	Funzioni.....	305
2.1.	Funzione di indirizzo politico.....	306
2.2.	Funzioni attribuite dal Trattato di Lisbona.....	306
3.	Presidente del Consiglio europeo.....	306

CAPITOLO 4 IL CONSIGLIO (DEI MINISTRI) DELL'UNIONE EUROPEA 308

1.	Il Consiglio (dei Ministri) dell'Unione Europea.....	308
1.1.	Origine e composizione.....	308
1.2.	Funzionamento.....	308
1.3.	La Presidenza.....	308
2.	Funzione e modalità deliberative.....	309
2.1.	Premessa.....	309
2.2.	Funzione legislativa.....	309
2.3.	Funzione di bilancio.....	309
2.4.	Funzioni di definizione delle politiche e di coordinamento.....	309
2.5.	Modalità deliberative.....	309

CAPITOLO 5 LA COMMISSIONE EUROPEA 311

1.	La Commissione Europea.....	311
1.1.	Composizione.....	311
1.2.	Mandato.....	312
1.3.	Funzionamento.....	312
2.	Funzioni.....	312
2.1.	Generalità.....	312
2.2.	Funzione di iniziativa legislativa.....	312
2.3.	Funzione esecutiva.....	313
2.4.	Funzione di gestione finanziaria.....	313
2.5.	Funzioni di controllo.....	313
2.6.	Funzione di rappresentanza.....	313
3.	Il Presidente della Commissione e l'alto Rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.....	314
3.1.	Premessa.....	314
3.2.	Il Presidente.....	314
3.3.	L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.....	314

CAPITOLO 6 LA CORTE DI GIUSTIZIA DELL'UNIONE 316

1.	La Corte di Giustizia dell'Unione.....	316
1.1.	Articolazione e fonti normative.....	316
2.	Composizione e nomina.....	316
3.	Funzionamento.....	317
4.	Funzioni.....	318
5.	Differenze con la Corte EDU.....	318

CAPITOLO 7		
LA BANCA CENTRALE EUROPEA		319
1.	La Banca Centrale Europea.....	319
1.1.	Caratteri.....	319
1.2.	Funzioni.....	319
1.3.	Funzionamento.....	319
CAPITOLO 8		
LA CORTE DEI CONTI		320
1.	La Corte dei Conti.....	320
1.1.	Origine.....	320
1.2.	Composizione.....	320
1.3.	Funzioni.....	321
CAPITOLO 9		
LE FONTI E GLI ATTI DELL'UNIONE EUROPEA.....		320
1.	Premessa. L'ordinamento giuridico dell'Unione: peculiarità.....	322
2.	La classificazione delle fonti del diritto dell'Unione.....	323
2.1.	Il criterio della gerarchia.....	323
3.	I Trattati.....	324
3.1.	Generalità.....	324
4.	Le procedure di revisione dei trattati.....	324
4.1.	Premessa.....	324
4.2.	Procedura ordinaria.....	325
4.3.	Procedure semplificate di revisione.....	326
4.4.	Procedure speciali di revisione.....	327
5.	I Principi generali del diritto.....	327
5.1.	Generalità.....	327
5.2.	Principi generali propri del diritto dell'Unione.....	327
5.3.	Principi generali comuni agli ordinamenti degli Stati membri.....	328
6.	Il diritto internazionale generale e gli accordi internazionali conclusi dall'Unione.....	329
6.1.	Il diritto internazionale generale: nozione e portata.....	329
6.2.	Gli accordi internazionali. Tipologie.....	330
6.2.1.	Valore giuridico.....	330
CAPITOLO 10		
LE FONTI DEL DIRITTO DERIVATO DELL'UNIONE EUROPEA		331
1.	I Regolamenti.....	331
1.1.	Definizione.....	331

SOMMARIO

1.2.	Portata generale.....	331
1.3.	Obbligatorietà integrale.....	331
1.4.	Diretta applicabilità.....	332
2.	Le Direttive.....	332
2.1.	Definizione.....	332
2.2.	Soggetti destinatari.....	332
2.3.	Obbligatorietà.....	332
2.4.	Obbligo di attuazione.....	333
2.4.1.	Scelta delle forme e dei mezzi di attuazione.....	333
2.5.	Eventuale efficacia diretta.....	333
2.6.	Strumento di armonizzazione.....	334
3.	Le Decisioni.....	334
3.1.	Definizione.....	334
3.2.	Obbligatorietà.....	334
3.3.	Eventuale portata individuale.....	335
4.	Gli atti non vincolanti dell'Unione: raccomandazioni e pareri.....	335

CAPITOLO 11

I RAPPORTI TRA L'ORDINAMENTO DELL'UNIONE E L'ORDINAMENTO DEGLI STATI

MEMBRI: IN PARTICOLARE, L'ORDINAMENTO ITALIANO 336

1.	Rapporti tra l'ordinamento dell'Unione e i sistemi giuridici nazionali.....	336
2.	Incidenza del diritto dell'Unione: applicabilità diretta ed efficacia diretta.....	337
3.	Conflitto tra disposizione interna e norma dell'Unione.....	337
4.	Il primato del diritto dell'Unione e l'assetto dei rapporti tra l'ordinamento dell'Unione ed il sistema giuridico interno: tesi a confronto.....	338

CAPITOLO 12

L'ADATTAMENTO DELL'ORDINAMENTO ITALIANO AL DIRITTO PRIMARIO E DERIVATO

DELL'UNIONE 339

1.	Considerazioni preliminari.....	339
1.1.	Generalità.....	339
1.2.	Adattamento al diritto primario dell'Unione.....	339
1.3.	L'adattamento al diritto secondario.....	339
1.3.1.	La disciplina contenuta nella L. n. 234/2012.....	340

PARTE V

DIRITTO CIVILE

CAPITOLO 1

LE PERSONE FISICHE..... 345

1.	La capacità giuridica.....	345
----	----------------------------	-----

2.	Morte, scomparsa, assenza e dichiarazione di morte presunta.....	345
3.	La capacità di agire.....	345
4.	Incapacità di agire assoluta e relativa.....	345
4.1.	Incapacità di agire assoluta. Il minore.....	346
4.2.	Interdizione.....	346
4.3.	La tutela.....	346
4.4.	Incapacità di agire relativa. L'emancipazione.....	346
4.5.	L'inabilitazione.....	346
5.	L'amministrazione di sostegno.....	346
6.	L'incapacità naturale.....	346
7.	La cittadinanza e lo straniero.....	347
8.	Domicilio, residenza e dimora.....	347
	Dizionario di termini tecnici.....	347

CAPITOLO 2

GLI ENTI 349

1.	Nozione e classificazioni delle persone giuridiche.....	349
2.	La soggettività giuridica, la personalità giuridica e l'autonomia patrimoniale. ...	349
3.	Le associazioni.....	350
3.1.	Le associazioni di fatto.....	350
4.	Le fondazioni.....	350
5.	I comitati.....	351
6.	L'impresa sociale.....	351
	Dizionario di termini tecnici.....	352

CAPITOLO 3

LE OBBLIGAZIONI 353

I - LE OBBLIGAZIONI IN GENERALE.....	354
1. La nozione di obbligazione.....	354
1.1. Gli elementi costitutivi del rapporto obbligatorio.....	354
2. I vincoli non giuridici.....	355
2.1. Le obbligazioni naturali.....	355
3. Le fonti delle obbligazioni.....	356
3.1. Il contatto sociale qualificato.....	356
4. La buona fede e gli obblighi di protezione.....	356
4.1. L'abuso del diritto.....	357
Dizionario di termini tecnici.....	358
II - I TIPI DI OBBLIGAZIONE.....	359
1. Tipi di obbligazioni. Classificazioni.....	359

SOMMARIO

2.	Obbligazioni di dare.....	359
3.	Obbligazioni di fare (o non fare).....	359
4.	Le obbligazioni di mezzi e le obbligazioni di risultato.....	360
	Dizionario di termini tecnici.....	360
	III - LE OBBLIGAZIONI PECUNIARIE.....	360
1.	Le obbligazioni pecuniarie.....	360
2.	Gli interessi e l'anatocismo.....	361
	Dizionario di termini tecnici.....	363
	IV - LE OBBLIGAZIONI OGGETTIVAMENTE COMPLESSE.....	363
1.	Le obbligazioni oggettivamente complesse.....	363
2.	Le obbligazioni alternative.....	363
3.	Obbligazioni facoltative (o con facoltà alternativa).....	364
4.	Le obbligazioni cumulative.....	364
	Dizionario di termini tecnici.....	364
	V - LE OBBLIGAZIONI SOGGETTIVAMENTE COMPLESSE.....	364
1.	Le obbligazioni soggettivamente complesse.....	364
2.	Le obbligazioni solidali.....	365
3.	Le obbligazioni parziarie.....	366
4.	Le obbligazioni divisibili e indivisibili.....	366
	Dizionario di termini tecnici.....	367
	VI - L'ADEMPIMENTO.....	367
1.	L'adempimento.....	367
2.	I requisiti dell'adempimento.....	367
2.1.	I requisiti soggettivi dell'adempimento.....	368
3.	I requisiti oggettivi dell'adempimento.....	369
3.1.	Le modalità dell'adempimento. La diligenza nell'adempimento.....	370
3.2.	La <i>datio in solutum</i>	371
4.	Il pagamento traslativo.....	371
5.	L'imputazione del pagamento e la quietanza.....	371
6.	La cooperazione del creditore all'adempimento e la mora credendi.....	372
	Dizionario di termini tecnici.....	373
	VII - MODI DI ESTINZIONE DELLE OBBLIGAZIONI DIVERSI DALL'ADEMPIMENTO.....	373
1.	Modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento.....	373
2.	La novazione.....	374
3.	La remissione del debito.....	374
4.	La compensazione.....	375
5.	La confusione.....	375
6.	L'impossibilità sopravvenuta della prestazione.....	376
	Dizionario di termini tecnici.....	377
	VIII - LE MODIFICAZIONI NEL LATO ATTIVO DEL RAPPORTO OBBLIGATORIO.....	378
1.	Le modificazioni soggettive nel lato attivo.....	378
2.	La cessione del credito.....	378
3.	La surrogazione per pagamento.....	379
4.	La delegazione attiva.....	380

Dizionario di termini tecnici	380
IX - LE MODIFICAZIONI NEL LATO PASSIVO DEL RAPPORTO OBBLIGATORIO	380
1. Modificazioni soggettive dal lato passivo.....	380
2. La delegazione passiva.....	381
3. L'espromissione.....	382
4. L'accollo.....	383
Dizionario di termini tecnici	383
X - LE MODIFICAZIONI OGGETTIVE DEL RAPPORTO OBBLIGATORIO	384
1. Le modificazioni oggettive.....	La
surrogazione reale.....	384
XI - L'INADEMPIMENTO E LA RESPONSABILITÀ CONTRATTUALE	384
1. L'inadempimento: nozione, presupposti e natura giuridica.....	384
2. I rimedi contro l'inadempimento. L'azione di esatto adempimento e l'azione risarcitoria.....	385
3. La mora del debitore.....	386
Dizionario di termini tecnici	387
XII - IL RISARCIMENTO DEL DANNO.....	388
1. Il risarcimento del danno.....	388
2. La causalità di fatto e la causalità giuridica: l'art. 1223 c.c.	389
3. Limiti alla risarcibilità del danno.....	389
4. La responsabilità per fatto degli ausiliari.....	389
5. Le clausole di esclusione e di limitazione della responsabilità.....	390
6. La clausola penale.....	390
7. La caparra confirmatoria.....	390
8. La caparra penitenziale.....	391
Dizionario di termini tecnici	391
XIII - LA RESPONSABILITÀ PATRIMONIALE	393
1. La responsabilità patrimoniale e la garanzia patrimoniale generica.....	393
2. Il divieto di patto commissorio.....	393
Dizionario di termini tecnici	393
XIV - LE GARANZIE REALI	394
1. Le garanzie reali.....	394
2. I privilegi.....	395
3. L'ipoteca.....	395
4. Il pegno.....	396
Dizionario di termini tecnici	398
XV - LE GARANZIE PERSONALI.....	398
1. Le garanzie personali.....	398
2. La fideiussione.....	399
3. Il contratto autonomo di garanzia.....	400
4. Il mandato di credito.....	401
5. Le lettere di patronage.....	401
Dizionario di termini tecnici	401

SOMMARIO

XVI - I MEZZI DI CONSERVAZIONE DELLA GARANZIA PATRIMONIALE	402
1. Mezzi di conservazione della garanzia patrimoniale.....	402
2. L'azione surrogatoria.....	402
3. L'azione revocatoria.....	403
4. La nuova tutela concessa al creditore in caso di beni oggetto di vincoli di indisponibilità o di alienazioni a titolo gratuito.	404
5. Il sequestro conservativo.	404
6. L'opposizione ai pagamenti.	404
Dizionario di termini tecnici	404

CAPITOLO 4

IL CONTRATTO..... 406

I - PRINCIPI GENERALI	407
1. Il contratto.....	407
2. L'autonomia contrattuale.....	407
3. Le fonti di integrazione del contratto.....	407
4. La classificazione dei contratti.....	408
Dizionario di termini tecnici	409
II - LE PARTI DEL CONTRATTO	410
1. Le parti del contratto.....	410
2. La rappresentanza.....	410
2.1. La capacità del rappresentante e del rappresentato, vizi del consenso e rilevanza degli stati soggettivi di buona o mala fede.	413
2.2. L'abuso di potere del rappresentante.....	413
2.3. Rappresentanza senza potere.....	414
3. Il contratto per persona da nominare.....	414
4. La cessione del contratto.....	415
Dizionario di termini tecnici	416
III - LA FORMAZIONE DEL CONTRATTO	417
1. L'accordo.....	417
2. Proposta e accettazione.....	417
2.1. Il contratto concluso mediante inizio di esecuzione.....	418
2.2. Il contratto con obbligazioni a carico del solo proponente.....	419
2.3. L'offerta al pubblico.....	419
3. I contratti per adesione.....	420
4. I rapporti contrattuali di fatto.....	420
5. L'inserzione automatica di clausole e clausole d'uso.....	421
6. Il momento di conclusione del contratto.....	421
7. La responsabilità precontrattuale.....	421
Dizionario di termini tecnici	423
IV - I NEGOZI PREPARATORI E IL CONTRATTO PRELIMINARE	423
1. I negozi preparatori.....	423
2. La proposta irrevocabile.....	424

3.	L'opzione.....	424
4.	La prelazione.....	425
5.	Il contratto preliminare.....	425
6.	Il contratto normativo.....	427
	Dizionario di termini tecnici.....	428
	V - GLI ELEMENTI ESSENZIALI DEL CONTRATTO.....	428
1.	Elementi essenziali del contratto.....	428
2.	La causa.....	429
2.1.	Il negozio in frode alla legge.....	430
2.2.	I motivi e la presupposizione.....	431
2.3.	I contratti misti, i contratti collegati e i contratti complessi.....	432
3.	L'oggetto del contratto.....	432
4.	La forma del contratto.....	433
	Dizionario di termini tecnici.....	434
	VI - GLI ELEMENTI ACCIDENTALI DEL CONTRATTO.....	435
1.	Elementi accidentali del contratto.....	435
2.	La condizione.....	435
3.	Il termine.....	437
4.	Il modus.....	438
	Dizionario di termini tecnici.....	438
	VII - L'EFFICACIA DEL CONTRATTO.....	439
1.	Gli effetti del contratto.....	439
2.	Gli effetti del contratto tra le parti.....	439
3.	Gli effetti del contratto verso i terzi.....	439
3.1.	La promessa del fatto del terzo e il divieto convenzionale di alienazione.....	440
3.2.	Il contratto a favore di terzi.....	440
	Dizionario di termini tecnici.....	441
	VIII - L'INVALIDITÀ DEL CONTRATTO.....	442
1.	Invalidità, inesistenza ed inefficacia del contratto.....	442
2.	La nullità del contratto.....	442
3.	L'annullabilità del contratto.....	444
3.1.	L'incapacità di agire.....	445
3.2.	I vizi del consenso: errore, violenza e dolo.....	445
3.3.	L'errore.....	445
3.4.	La violenza.....	446
3.5.	Il dolo.....	447
4.	La rescissione del contratto.....	447
	Dizionario di termini tecnici.....	449
	IX - LA SIMULAZIONE DEL CONTRATTO.....	450
1.	La simulazione del contratto.....	450
2.	Effetti della simulazione.....	451
3.	L'azione di simulazione.....	452
	Dizionario di termini tecnici.....	452
	X - LO SCIoglimento DEL CONTRATTO.....	453

SOMMARIO

1.	Premessa: le ipotesi di scioglimento del contratto.....	453
2.	Il mutuo dissenso.....	453
3.	Il recesso.....	454
4.	La risoluzione del contratto per inadempimento.....	454
4.1.	La risoluzione di diritto.....	456
4.2.	La diffida ad adempiere.....	456
4.3.	La clausola risolutiva espressa.....	457
4.4.	Il termine essenziale.....	457
5.	L'eccezione di inadempimento, il mutamento delle condizioni patrimoniali dei contraenti e la clausola limitativa della proponibilità di eccezioni.....	458
6.	La risoluzione del contratto per impossibilità sopravvenuta.....	458
7.	La risoluzione del contratto per eccessiva onerosità sopravvenuta.....	459
	Dizionario di termini tecnici.....	460
	XI - L'INTERPRETAZIONE DEL CONTRATTO.....	461
1.	L'interpretazione giuridica.....	461
2.	I criteri di interpretazione.....	462
	Dizionario di termini tecnici.....	462

CAPITOLO 5

I SINGOLI CONTRATTI..... 463

	I - I CONTRATTI TRASLATIVI.....	463
1.	La compravendita.....	463
1.1.	La vendita con patto di riscatto.....	466
1.2.	La vendita con riserva della proprietà.....	466
2.	Il riporto.....	467
3.	La permuta.....	467
4.	Il contratto estimatorio.....	467
5.	La somministrazione.....	468
	Dizionario di termini tecnici.....	468
	II - I CONTRATTI DI GODIMENTO.....	469
1.	La locazione.....	469
2.	L'affitto.....	470
3.	Il leasing.....	470
	Dizionario di termini tecnici.....	471
	III - I CONTRATTI DI GESTIONE.....	472
1.	Il mandato.....	472
2.	La commissione.....	473
3.	La spedizione.....	473
4.	Il contratto di agenzia.....	473
5.	La mediazione.....	474
6.	L'affiliazione commerciale (franchising).....	474
	Dizionario di termini tecnici.....	474
	IV - I CONTRATTI REALI.....	475

1.	Il deposito.....	475
2.	Il comodato e mutuo.....	476
	Dizionario di termini tecnici.....	477
	V - I CONTRATTI PER LA PRESTAZIONE DI SERVIZI.....	478
1.	L'appalto.....	478
2.	Il contratto d'opera.....	479
2.1.	Il contratto d'opera professionale.....	480
3.	Il trasporto.....	480
	Dizionario di termini tecnici.....	481
	VI - I CONTRATTI ALEATORI.....	482
1.	La rendita: rendita perpetua e rendita vitalizia.....	482
2.	L'assicurazione.....	482
3.	Il gioco e la scommessa.....	483
	Dizionario di termini tecnici.....	483
	VII - CONTRATTI DI DEFINIZIONE DELLE LITI.....	483
1.	La transazione.....	483
2.	La cessione dei beni ai creditori.....	484
3.	Il sequestro convenzionale.....	484
	Dizionario di termini tecnici.....	484
	VIII - I CONTRATTI BANCARI.....	485
1.	I contratti bancari.....	485
2.	Il deposito bancario.....	485
3.	L'apertura di credito bancario.....	485
4.	L'anticipazione bancaria.....	485
5.	Lo sconto bancario.....	485
6.	Il conto corrente ordinario e il conto corrente bancario.....	486
	Dizionario di termini tecnici.....	486
	IX - I CONTRATTI DEL CONSUMATORE.....	487
1.	La nozione di consumatore e di professionista.....	487
2.	I caratteri dei contratti del consumatore. La nullità di protezione.....	488
3.	L'azione inibitoria.....	488
4.	L'azione collettiva risarcitoria.....	489
	Dizionario di termini tecnici.....	489

CAPITOLO 6

LE OBBLIGAZIONI NASCENTI DA ATTI UNILATERALI E DALLA LEGGE 491

	I - LE PROMESSE UNILATERALI.....	491
1.	Le promesse unilaterali. Tipicità ed atipicità.....	491
2.	La promessa di pagamento e la ricognizione di debito.....	491
3.	La promessa al pubblico.....	492
	Dizionario di termini tecnici.....	492
	II - I QUASI CONTRATTI	
1.	La gestione di affari altrui.....	493

SOMMARIO

2.	La ripetizione dell'indebito.....	494
3.	L'arricchimento senza giusta causa.....	494
	Dizionario di termini tecnici	495

CAPITOLO 7

LA RESPONSABILITÀ AQUILIANA..... 496

I - CARATTERI E STRUTTURA DELLA RESPONSABILITÀ EXTRACONTRATTUALE	496	
1.	La responsabilità aquiliana.	496
2.	Il concetto di danno ingiusto.	496
3.	Responsabilità aquiliana e responsabilità contrattuale: tratti comuni e differenziali.	496
4.	La struttura dell'illecito aquiliano: gli elementi costitutivi dell'illecito.	498
	Dizionario di termini tecnici	499

PARTE VI

ELEMENTI DI CONTABILITÀ DI STATO

SEZIONE I - LA CONTABILITÀ PUBBLICA E LA GOVERNANCE EUROPEA 503

CAPITOLO 1

NOZIONE E SOGGETTI 503

1.	La nozione di contabilità pubblica.....	503
2.	L'Evoluzione della concezione della contabilità pubblica.....	504
3.	La contabilità pubblica e i vincoli derivanti dal diritto dell'Unione europea.....	506
4.	La riforma costituzionale del 2012 e la L. 243/2012.....	507
5.	La <i>spending review</i>	508
6.	I soggetti della contabilità pubblica: un'analisi di sistema.....	509
6.1	L'organismo di diritto pubblico.....	509
6.2.	La società in house.	510
5.3.	L'impresa pubblica.	511

SEZIONE II - LA RIFORMA DELLA CONTABILITÀ PUBBLICA E IL CONTROLLO

DELLA SPESA.....	512
------------------	-----

CAPITOLO 2

LA RIFORMA DELLA CONTABILITÀ PUBBLICA E IL PROCESSO DI ARMONIZZAZIONE.. 512

1.	Evoluzione storica della disciplina del bilancio.....	512
2.	La legge di contabilità e finanza pubblica (n. 196/2009).....	513
3.	L'armonizzazione dei sistemi contabili.....	514
3.1.	I decreti di attuazione.	517
4.	Il monitoraggio dei conti pubblici.	520

CAPITOLO 3**GLI STRUMENTI DELLA PROGRAMMAZIONE E IL DISEGNO DI LEGGE DI BILANCIO ... 521**

Premessa 521

1.	Documento di economia e finanza e la nota di aggiornamento.....	522
1.1.	Il coordinamento della finanza degli enti territoriali.....	523
2.	La legge di bilancio dello Stato e la riforma realizzata con la Legge n. 163 del 2016.....	524
2.1	La legge di bilancio nel sistema previgente.....	524
2.2.	Le modifiche apportate alla legge di bilancio dalla Legge n. 196 del 2009.	525
2.3.	Composizione della legge di bilancio.....	526
3.	La legge di assestamento del bilancio.....	528
3.1.	Le modifiche introdotte dalla legge n. 163 del 2016.....	529
4.	Leggi collegate alla manovra di finanza pubblica.....	529
5.	La programmazione delle risorse finanziarie.....	530

CAPITOLO 4 532**LA CONTABILITÀ FINANZIARIA E QUELLA ECONOMICO-PATRIMONIALE (CENNI) E IL BILANCIO DI CASSA DELLO STATO: CARATTERI, PRINCIPI E FUNZIONI 532**

1.	Contabilità finanziaria e contabilità economico-patrimoniale.....	532
2.	Bilancio preventivo e bilancio consuntivo.....	533
3.	La funzione del bilancio preventivo dello Stato.....	533
4.	Bilancio di competenza e bilancio di cassa.....	534
4.1.	Il bilancio di cassa dello Stato dopo il d.lgs. n. 93 del 2016.....	534

SEZIONE III - IL BILANCIO DELLO STATO 537**CAPITOLO 5 537****L'ORGANIZZAZIONE FINANZIARIA E
CONTABILE DELLO STATO 537**

1.	Il Ministero dell'Economia e delle Finanze.....	537
2.	Le agenzie fiscali.....	539
3.	Il comitato interministeriale per la programmazione economica e lo sviluppo sostenibile.....	540
4.	La cassa depositi e prestiti.....	540
5.	La tesoreria dello Stato.....	541
6.	Gli agenti contabili.....	541

CAPITOLO 6**IL BILANCIO DELLO STATO 543**

1.	Il bilancio dello Stato come atto di indirizzo politico.....	543
----	--------------------------------------------------------------	-----

SOMMARIO

2.	Il bilancio dello Stato come atto economico.....	544
3.	Il bilancio dello Stato come atto giuridico.....	545

CAPITOLO 7

LA STRUTTURA DEL BILANCIO DELLO STATO 546

1.	Premessa.....	546
2.	Le entrate.....	547
2.1.	La nozione di entrata.....	547
2.2.	La natura delle entrate.....	548
2.3.	Il procedimento di acquisizione delle entrate.....	548
2.4.	La classificazione delle entrate nel bilancio dello stato.....	549
3.	Le spese.....	549
3.1.	La procedura di spesa.....	550
3.1.1.	Gli impegni dopo il d.lgs. n. 93 del 2016.....	551
3.2.	La classificazione delle spese nel bilancio dello Stato.....	552
3.2.1.	Gli stanziamenti generici. I fondi di copertura.....	553
3.2.2.	Le azioni.....	554
4.	I residui.....	556
5.	Le autorizzazioni parlamentari.....	556
6.	Il quadro generale riassuntivo e i risultati differenziali.....	557
7.	Il debito pubblico.....	558

CAPITOLO 8

LE VARIAZIONI AL BILANCIO DELLO STATO E LA COPERTURA DELLE SPESE 560

1.	Le variazioni: funzione e tipologie.....	560
2.	Le variazioni con legge.....	561
3.	Le variazioni con provvedimento amministrativo.....	561
4.	La flessibilità di bilancio.....	562
5.	Le modalità di copertura delle spese.....	563
5.1.	Il superamento della clausola di salvaguardia e la riduzione degli stanziamenti di bilancio.....	565

CAPITOLO 9

IL RENDICONTO GENERALE DELLO STATO 566

1.	Il rendiconto generale dello Stato.....	566
----	-----------------------------------------	-----

CAPITOLO 10

LA CONTABILITÀ ECONOMICA E IL BUDGET DELLO STATO 568

1.	L'avvio della contabilità economica dello Stato.....	568
2.	Il sistema di contabilità integrata e la transazione contabile.....	568

CAPITOLO 11**LA GESTIONE FINANZIARIA DELLE ISTITUZIONI SCOLASTICHE..... 570**

1.	L'autonomia finanziaria delle istituzioni scolastiche.....	570
2.	La gestione finanziaria.....	570
3.	La gestione patrimoniale.....	573
4.	Gli inventari.....	574
5.	Le scritture contabili.....	575
6.	La capacità negoziale delle istituzioni scolastiche.....	575
7.	I Fondi MOF e FIS.....	579
8.	I Fondi strutturali europei e il Piano operativo nazionale (PON) "Per la scuola".....	580

SEZIONE IV - LA GESTIONE FINANZIARIA DELLE REGIONI E DEGLI ENTI LOCALI 581**CAPITOLO 12****L'AUTONOMIA FINANZIARIA DELLE REGIONI E DEGLI ENTI LOCALI 581**

1.	Il concetto di autonomia finanziaria.....	581
2.	Il federalismo fiscale.....	582
2.1.	Le regioni a statuto speciale.....	583
2.2.	Le regioni a statuto ordinario.....	584
2.2.1.	L'autonomia tributaria.....	584

CAPITOLO 13**IL PATTO DI STABILITÀ INTERNO E L'EQUILIBRIO DI BILANCIO 587**

1.	Premessa.....	587
2.	Il patto di stabilità interno.....	588
3.	La struttura del patto di stabilità interno e gli enti ad esso soggetti.....	590
3.1.	Il patto interno di stabilità concordato e la sua "territorializzazione".....	591
3.2.	La flessibilità: i patti di solidarietà.....	592
4.	La violazione del patto: le sanzioni.....	593
5.	Monitoraggio del rispetto del patto.....	594
6.	L'abrogazione del patto di stabilità interno degli enti locali e le modifiche alla disciplina del pareggio di bilancio.....	595
6.1	Le modifiche introdotte dalla legge di stabilità per il 2016.....	595
6.2.	Le novità introdotte dalla legge n. 164 del 2016.....	597
6.2.1.	Il nuovo equilibrio di bilancio degli enti territoriali.....	597
6.2.2.	Il nuovo sistema dei premi e delle sanzioni.....	598
6.2.3.	Le novità sul ricorso all'indebitamento da parte delle regioni e degli enti locali.....	599
6.2.4.	Il concorso dello stato al finanziamento dei livelli essenziali e delle funzioni fondamentali nelle fasi avverse del ciclo.....	600
6.2.5.	Il concorso delle regioni e degli enti locali alla sostenibilità del debito pubblico.....	601
7.	Le misure di flessibilità.....	601

SOMMARIO

8.	I patti di solidarietà.....	602
9.	Le misure di compensazione a livello regionale.....	603
10.	Patto orizzontale nazionale.....	603
11.	Le modifiche alla legge di stabilità 2016 introdotte dalla legge di stabilità 2017.....	604
11.1.	il sistema delle sanzioni.....	604
11.2.	Il sistema premiale.....	606

SEZIONE V - I CONTROLLI	607
-------------------------------	-----

CAPITOLO 14

I CONTROLLI INTERNI	607
----------------------------------	------------

1.	I controlli. Inquadramento generale.....	607
2.	I controlli interni: la classificazione.....	608
3.	Il controllo di gestione.....	608
4.	Il controllo strategico.....	608
5.	Il controllo interno di regolarità amministrativa e contabile.....	609
6.	I controlli interni negli enti locali.....	610

CAPITOLO 15

I CONTROLLI DELLA CORTE DEI CONTI	613
------------------------------------------------	------------

1.	Premessa.....	613
2.	Il controllo preventivo di legittimità.....	614
2.1.	La natura dell'atto di controllo.....	616
2.2.	La proposizione delle questioni di legittimità costituzionale.....	616
2.3.	Gli atti sottoposti a controllo.....	617
3.	Il controllo successivo di legittimità.....	618
4.	Il controllo sugli enti sovvenzionati.....	619
5.	Il controllo successivo sulla gestione.....	620
5.1.	L'esito del controllo sulla gestione.....	621
5.2.	Il controllo concomitante di cui all'art. 11 della legge 15 del 2009.....	622
5.3.	Il controllo sulle gestioni fuori bilancio.....	623
6.	Il controllo sulla contrattazione collettiva.....	624
7.	Il giudizio di parificazione.....	625
8.	I controlli della Corte dei Conti nei confronti delle regioni e degli enti locali. ...	626
8.1.	Il controllo previsto dall'art. 7 della legge n. 131/2003.....	626
8.2.	Il controllo previsto dalle leggi n. 266/05 e n. 15/09.....	627
8.3.	Il controllo previsto dall'art. 148-bis del TUEL.....	629
8.4.	I controlli nei confronti delle regioni.....	630
8.5.	Il controllo sulle spese dei gruppi consiliari regionali.....	631
9.	L'attività consultiva.....	633

SEZIONE VI - LA RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA E CONTABILE	636
CAPITOLO 16	
LA RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA: NATURA E CARATTERI	636
1. Nozione e inquadramento.....	636
2. Le fonti normative.....	636
3. I caratteri della responsabilità amministrativa.....	638
CAPITOLO 17	
GLI ELEMENTI COSTITUTIVI DELLA RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA	641
1. Il rapporto di servizio.....	641
2. La condotta.....	642
3. L'elemento soggettivo.....	643
4. Il danno erariale.....	645
5. Il nesso causale.....	646
6. La determinazione del risarcimento.....	647
6.1. Il c.d. condono contabile.....	649
7. Le principali tipologie di danno erariale.....	650
7.1. Il danno da perdita di chance.....	650
7.2. Il danno da illegittimo conferimento di incarichi.....	651
7.3. Il danno alla concorrenza.....	652
7.4. Il danno da disservizio.....	653
7.5. Il danno da corruzione.....	654
7.6. Il danno all'immagine.....	654
7.7. Il danno all'ambiente.....	656
7.8. Il danno arrecato agli enti pubblici economici e alle società pubbliche.....	657
CAPITOLO 18	
LE FATTISPECIE TIPIZZATE DI RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA.....	660
1. La responsabilità contabile.....	660
2. La responsabilità amministrativa tipizzata.....	661
3. La prescrizione dell'illecito contabile.....	662
CAPITOLO 19	
LA GIURISDIZIONE DELLA CORTE DEI CONTI E IL PROCESSO CONTABILE.....	663
1. L'ambito della giurisdizione della Corte dei Conti.....	663
2. La fase istruttoria e quella preprocessuale.....	664
3. Lo svolgimento del processo.....	666
4. I mezzi di impugnazione.....	666
5. L'esecuzione della sentenza.....	667

PARTE VII**I - GESTIONE AMMINISTRATIVA DELLE ISTITUZIONI SCOLASTICHE AUTONOME****CAPITOLO 1****IL DIRIGENTE SCOLASTICO E IL D.S.G.A. 671**

1. La figura del dirigente scolastico..... 671
2. La delega delle funzioni effettuata dal dirigente scolastico..... 673
3. Le figure dei collaboratori del dirigente scolastico..... 675
4. Le relazioni interorganiche all'interno della scuola 677
5. Il potere di direttiva e coordinamento affidato al dirigente scolastico 680
6. Le direttive di massima per il D.S.G.A..... 682

CAPITOLO 2**IL DIRETTORE DEI SERVIZI GENERALI E AMMINISTRATIVI (D.S.G.A) 683**

1. Dal segretario al D.S.G.A. 683
2. Le competenze affidate alla figura del D.S.G.A..... 685
3. Il potere di firma 688
4. Le funzioni delegabili del Dirigente Scolastico..... 689
5. La suddivisione di competenze tra D.S.G.A. e D.S. 691

CAPITOLO 3**GLI UFFICI AMMINISTRATIVI DELLA SCUOLA..... 694**

1. Gli uffici di segreteria nella scuola e il ruolo svolto dal D.S.G.A. 694
2. Profili organizzativi..... 697
3. L'organizzazione delle attività di segreteria e la relazione tra dirigente scolastico e D.S.G.A. 698
4. Le attività svolte dalla segreteria nelle scuole 699

PARTE VII**II – LA GESTIONE DOCUMENTALE DELLA SCUOLA****CAPITOLO 1****LA GESTIONE DOCUMENTALE DELLA SCUOLA..... 705**

1. Premessa 705
2. Documenti amministrativi (D.P.R. 445/2000) e dematerializzazione nella scuola... 706
3. Il ciclo del documento 707
4. La decertificazione nel rapporto tra P.A. e cittadini 710
5. I fascicoli della scuola..... 710

CAPITOLO 2
LA SCUOLA DIGITALE 713

1. La biblioteca digitale.....715
 2. Innovazioni in materia di digitalizzazione.716
 3. Le LIM.....717

CAPITOLO 3
PRIVACY E SCUOLA..... 718

CAPITOLO 4
L'ORGANIZZAZIONE DELLA SICUREZZA NELLA SCUOLA..... 721

1. Il d.lgs.....81/2008: Il T.U. in materia di
 sicurezza sul lavoro.721
 2. Il ruolo del DS nella sicurezza nella scuola.....722
 3. Il Servizio di SPP nelle scuole724
 4. Il medico competente e l'R.S.P.P.724
 5. Il documento di valutazione dei rischi (DVR).....725
 6. Il DUVRI.....727
 7. La Sorveglianza sanitaria nelle scuole727
 8. Alternanza scuola lavoro.....728
 9. La salute e la sicurezza nelle scuole.....728
 10. La Legge 107/2015730
 11. Salute e sicurezza nella legge 107/2015.....733
 12. Responsabilità soggetti esterni uso edifici scolastici.....733
 13. Edilizia scolastica.....733

PARTE VIII
DIRITTO DEL LAVORO CON PARTICOLARE RIFERIMENTO AL PUBBLICO IMPIEGO
CONTRATTUALIZZATO

PARTE PRIMA - IL DIRITTO DEL LAVORO693

CAPITOLO 1
IL DIRITTO DEL LAVORO 737

- I - LE FONTI DEL DIRITTO DEL LAVORO 737**
 1. Il diritto del lavoro: nozione.737
 2. Il sistema delle fonti del diritto del lavoro.....737
 3. Il diritto internazionale ed il diritto dell'unione europea.738
 4. I principi costituzionali.739
 5. La legislazione ordinaria. Il riparto di competenze legislative tra stato e regioni. ...740
 5.1. Il riparto di competenze amministrative.741
 6. Usi normativi ed usi aziendali.741

CAPITOLO 2**IL RAPPORTO DI LAVORO: LE DIVERSE TIPOLOGIE..... 743****SEZIONE I – IL LAVORO SUBORDINATO, AUTONOMO, PARASUBORDINATO, ASSOCIATIVO E GRATUITO 743**

1.	Subordinazione ed autonomia: definizioni e cenni preliminari.....	743
2.	Il lavoro subordinato.....	744
2.1.	Definizione e caratteristiche.....	744
2.2.	Gli indici di configurabilità del rapporto di lavoro subordinato.....	748
3.	Il lavoro autonomo.....	749
3.1.	Lo statuto del lavoro autonomo (jobs act autonomi).....	750
3.2.	La riforma delle partite iva.....	750
4.	La c.d. area grigia del lavoro parasubordinato: caratteri identificativi e distinzione con figure affini.....	752
5.	Il contratto di lavoro a progetto (co.co.pro.).....	753
6.	Il contratto di agenzia.....	754
7.	Il lavoro occasionale.....	755
8.	Il lavoro accessorio.....	757
9.	Il lavoro nei rapporti associativi.....	757
9.1.	L'associazione in partecipazione.....	757
9.2.	Il socio lavoratore di cooperativa: rapporto associativo e rapporto di lavoro.....	758
9.3.	Il lavoro nelle società di persone e di capitali.....	759
10.	Lavoro gratuito, lavoro familiare, volontariato.....	760

SEZIONE II – I CONTRATTI SPECIALI..... 762

1.	Introduzione.....	762
2.	Il lavoro a tempo determinato.....	762
2.1.	Il contratto a termine: forma e contenuto.....	762
2.2.	Prosecuzione di fatto, proroghe e rinnovi.....	764
2.3.	Estinzione del rapporto.....	765
2.4.	Disciplina applicabile ai lavoratori a termine.....	765
3.	Il lavoro a tempo parziale (part time).....	766
3.1.	Nozione, forma, contenuto.....	766
3.2.	La durata della prestazione lavorativa: clausole elastiche, clausole flessibili, lavoro supplementare, lavoro straordinario.....	768
4.	Il lavoro intermittente (job on call).....	770
4.1.	Nozione ed ipotesi giustificative.....	770
4.2.	Il lavoro intermittente con disponibilità.....	771
5.	Il lavoro ripartito (job sharing).....	772
6.	Il lavoro a domicilio.....	772
6.1.	Il telelavoro.....	773
7.	Il lavoro domestico.....	773
8.	Il lavoro sportivo.....	774
9.	Il lavoro di portierato.....	775

SEZIONE III – I CONTRATTI DI LAVORO CON FINALITÀ FORMATIVE 776

1.	Introduzione.	776
2.	Il contratto di apprendistato.	777
2.1.	L'apprendistato per la qualifica e il diploma professionale, il diploma di istruzione secondaria superiore e il certificato di specializzazione tecnica superiore.	779
2.2.	L'apprendistato professionalizzante.	780
2.3.	L'apprendistato di alta formazione e ricerca.	781
3.	Il contratto di formazione e lavoro.	782
4.	Il contratto di inserimento.	783
5.	I tirocini formativi e di orientamento.	783

CAPITOLO 3

LA COSTITUZIONE DEL RAPPORTO DI LAVORO..... 793

SEZIONE I – AUTONOMIA NEGOZIALE, PARTI ED ELEMENTI DEL CONTRATTO DI LAVORO 793

1.	Fonte del rapporto di lavoro ed autonomia negoziale.	793
2.	Le parti del contratto di lavoro. Il contratto del lavoratore minore.	794
3.	Gli elementi essenziali del contratto di lavoro.	795
4.	Gli elementi accidentali: il patto di prova.	796
5.	Il contratto invalido e la prestazione di fatto.	797
6.	Il contrasto al lavoro sommerso: misure e sanzioni.	798

SEZIONE II – LA CERTIFICAZIONE DEI CONTRATTI 803

1.	La funzione e l'oggetto della certificazione.	803
2.	Gli organi di certificazione.	804
3.	Il procedimento di certificazione.	804
4.	L'impugnazione.	805

SEZIONE III – IL MERCATO DEL LAVORO E LE PROCEDURE DI ASSUNZIONE 805

1.	Il sistema del collocamento.	805
2.	Politiche attive per il lavoro: le assunzioni incentivate.	808
3.	Gli obblighi di comunicazione.	813
4.	Le assunzioni a regime speciale.	814
4.1.	I Lavoratori disabili.	814
4.2.	I lavoratori extracomunitari.	820
5.	Lo stato di disoccupazione.	823

CAPITOLO 4

LA DISSOCIAZIONE TRA TITOLARITÀ DEL RAPPORTO DI LAVORO ED UTILIZZAZIONE DELLA PRESTAZIONE LAVORATIVA 826

1.	L'originario divieto di interposizione.	826
2.	La somministrazione di lavoro.	826
2.1.	Il contratto di somministrazione tra somministratore ed utilizzatore.	827
2.2.	Il contratto di lavoro tra somministratore e lavoratore.	828

SOMMARIO

2.3.	Il rapporto di lavoro.....	828
2.4.	Somministrazione irregolare e somministrazione fraudolenta: sanzioni.....	829
3.	L'appalto.....	831

CAPITOLO 5

IL DECENTRAMENTO PRODUTTIVO 835

1.	Il distacco.....	835
2.	Il trasferimento d'azienda. Nozione e disciplina.....	836
2.1.	La procedura di consultazione sindacale.....	838
2.2.	Il trasferimento delle aziende in crisi.....	838

CAPITOLO 6

LA PRESTAZIONE LAVORATIVA: OGGETTO, LUOGO, TEMPO 840

1.	L'oggetto della prestazione lavorativa: mansioni, qualifiche, categorie.....	840
1.1.	Le categorie legali e le categorie contrattuali.....	841
1.2.	La disciplina del mutamento di mansioni (cd. " <i>ius variandi</i> ")......	841
2.	Il luogo della prestazione lavorativa.....	844
2.1.	Il trasferimento.....	844
2.2.	La trasferta.....	846
3.	Il tempo della prestazione lavorativa: l'orario di lavoro.....	848
3.1.	Il lavoro notturno.....	849
3.2.	Pause, riposi, festività, ferie.....	850

CAPITOLO 7

DOVERI E DIRITTI DEL LAVORATORE 855

1.	Introduzione.....	855
2.	Doveri del lavoratore: il dovere di diligenza.....	855
3.	Doveri del lavoratore: il dovere di obbedienza.....	856
4.	Doveri del lavoratore: l'obbligo di fedeltà.....	856
5.	Diritti del lavoratore: la retribuzione.....	858
6.	Diritti del lavoratore: la disciplina delle invenzioni.....	865

CAPITOLO 8

POTERI E DOVERI DEL DATORE DI LAVORO 867

SEZIONE I – I POTERI.....	867	
1.	I poteri del datore di lavoro in generale.....	867
2.	Il potere direttivo.....	868
3.	Il potere ispettivo.....	868
4.	Il potere disciplinare.....	873

SEZIONE II – I DOVERI.....	875
1. Tutela della salute e sicurezza sul lavoro.....	875
2. Il d.lgs. 9 aprile 2008, n. 81: il principio della prevenzione ed il modello partecipato della sicurezza.....	877
3. Il danno alla persona del lavoratore. Il danno da mobbing.....	881
4. La tutela della riservatezza.....	882

CAPITOLO 9

DISCIPLINA ANTIDISCRIMINATORIA, TUTELA DEL LAVORO MINORILE, DELLA GENITORIALITÀ E DEL LAVORO FEMMINILE 884

1. Disciplina antidiscriminatoria: cenni generali.....	884
2. Tutela del lavoro minorile.....	886
3. Tutela della genitorialità.....	887
4. La tutela del lavoro femminile.....	891
4.1. La tutela paritaria ed il divieto di discriminazioni.....	891
4.2. La tutela differenziata e le azioni positive.....	893
4.3. La tutela giurisdizionale.....	894

CAPITOLO 10

LA SOSPENSIONE DEL RAPPORTO DI LAVORO 896

1. Le ipotesi di sospensione.....	896
2. Malattia e infortunio.....	897
3. Gravidanza, puerperio, congedi parentali.....	898
4. Adozione e affidamento.....	904
5. I congedi parentali.....	904
6. Licenziamento e dimissioni.....	906
7. Altri casi di sospensione.....	906
8. La cassa integrazione guadagni.....	908

CAPITOLO 11

L'ESTINZIONE DEL RAPPORTO DI LAVORO 924

SEZIONE I – DIMISSIONI E LICENZIAMENTO INDIVIDUALE.....	924
1. Introduzione.....	924
2. La disciplina del recesso nel codice civile.....	925
3. Le dimissioni e la risoluzione consensuale del contratto di lavoro.....	926
4. La legge delega n. 183 del 10 dicembre 2014: il nuovo regime dei licenziamenti.....	928
5. L'introduzione del principio di necessaria giustificazione: i presupposti sostanziali del licenziamento.....	933
6. Il licenziamento disciplinare.....	936
7. Requisiti formali e procedurali.....	938
8. I licenziamenti illegittimi o ingiustificati: tutela obbligatoria, tutela di diritto	

SOMMARIO

	comune e tutela reale: ambito applicativo alla luce della legge delega 183/2014 e del d.lgs. 4 marzo 2015, n. 23.....	941
9.	La tutela reintegratoria secondo la legge 92/12 (applicabile ai lavoratori assunti prima dell'entrata in vigore del d.lgs. 4 marzo 2015, n. 23).....	943
10.	L'offerta transattiva nei licenziamenti: le novità introdotte dal d.lgs. 4 marzo 2015, n. 23.....	947
11.	Le altre norme del d.lgs. 4 marzo 2015, n. 23.....	948
12.	Profili processuali.....	949
12.1.	I termini di impugnazione.....	949
12.2.	Il rito speciale.....	950
12.3.	L'onere della prova.....	951
13.	Area residuale del licenziamento libero.....	951
	SEZIONE II – IL TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO (TFR).....	952
1.	L'evoluzione normativa dell'istituto.....	952
2.	I criteri di calcolo.....	953
3.	Anticipazioni, fondo di garanzia, indennità sostitutiva per causa di morte.....	953
4.	La devoluzione del tfr alle forme di previdenza complementare.....	955

CAPITOLO 12

I LICENZIAMENTI COLLETTIVI E GLI AMMORTIZZATORI SOCIALI 957

1.	I licenziamenti collettivi.....	957
1.1.	I licenziamenti collettivi per riduzione di personale.....	957
1.2.	I licenziamenti collettivi per messa in mobilità.....	958
1.3.	La procedura di mobilità.....	958
1.4.	Il sistema sanzionatorio.....	959
1.5.	Il licenziamento collettivo dei dirigenti.....	960
2.	I licenziamenti collettivi secondo il d.lgs. 4 marzo 2015, n. 23.....	960
3.	Gli ammortizzatori sociali: la disciplina vigente.....	960
4.	La mobilità.....	966
5.	L'indennità di disoccupazione.....	967
6.	I contratti di solidarietà.....	967
7.	I lavori socialmente utili.....	968
9.	Il contratto di reinserimento.....	968
10.	I fondi bilaterali di solidarietà.....	969
11.	Il prepensionamento.....	969
12.	Gli ammortizzatori sociali in deroga.....	970

CAPITOLO 13

GARANZIE E TUTELE DEI DIRITTI DEL LAVORATORE 971

1.	Le garanzie dei crediti del lavoratore.....	971
1.1.	La rivalutazione monetaria e gli interessi.....	971
1.2.	I privilegi.....	971

2.	Rinunzie e transazioni del lavoratore.....	972
3.	La prescrizione e la decadenza.....	973
3.1.	La prescrizione.....	973
3.2.	La decadenza.....	974
4.	Il trasferimento d'azienda.....	975
5.	La tutela giurisdizionale civile.....	975
5.1.	La conciliazione e l'arbitrato.....	977
6.	La tutela amministrativa.....	978
7.	La tutela penale.....	979

PARTE VIII

DIRITTO DEL LAVORO CON PARTICOLARE RIFERIMENTO AL PUBBLICO IMPIEGO

CONTRATTUALIZZATO

PARTE SECONDA – IL DIRITTO SINDACALE

CAPITOLO 1

LIBERTÀ ED ORGANIZZAZIONE SINDACALE 983

1.	Il diritto sindacale: nozione.....	983
2.	Brevi cenni di storia del diritto sindacale.....	983
3.	Le fonti del diritto sindacale.....	984
4.	Il principio di libertà sindacale.....	984
5.	L'associazione sindacale: natura giuridica e forme organizzative.....	985
6.	La rappresentatività: nozione ed indici di configurabilità.....	986

CAPITOLO 2

L'ATTIVITÀ SINDACALE NEI LUOGHI DI LAVORO 988

1.	Le rappresentanze sindacali aziendali (r.s.a.) e le rappresentanze sindacali unitarie (r.s.u.).....	988
2.	I diritti sindacali.....	990
3.	L'attività sindacale nei luoghi di lavoro: approfondimenti.....	990
4.	La tutela dei rappresentanti sindacali.....	991
5.	I diritti sindacali nel pubblico impiego.....	991
6.	La repressione della condotta antisindacale.....	992
6.1.	La nozione di condotta antisindacale.....	992
6.2.	Il procedimento giurisdizionale.....	992

CAPITOLO 3

IL CONTRATTO COLLETTIVO 994

1.	Il contratto collettivo di lavoro: legittimazione alla negoziazione e contenuto dell'accordo.....	994
2.	La struttura della contrattazione collettiva.....	995

SOMMARIO

3.	L'efficacia soggettiva del contratto collettivo.....	995
4.	L'efficacia oggettiva del contratto collettivo.....	997
4.1.	I rapporti tra contratto collettivo e contratto individuale.....	997
4.2.	I rapporti tra contratti collettivi di livelli diversi.....	997
4.3.	I rapporti tra contratto collettivo e legge.....	998
5.	L'efficacia temporale del contratto collettivo.....	998

CAPITOLO 4

SCIOPERO E SERRATA 1000

1.	Lo sciopero: natura e titolarità.....	1000
2.	I criteri classificatori: modalità di attuazione e finalità.....	1001
3.	I limiti interni ed esterni al diritto di sciopero.....	1001
4.	Effetti diretti dello sciopero sul rapporto di lavoro.....	1002
5.	Lo sciopero nei servizi pubblici essenziali.....	1002
6.	L'autotutela del datore di lavoro: la serrata.....	1004

CAPITOLO 5

IL DIRITTO SINDACALE NEL PUBBLICO IMPIEGO..... 1005

1.	La contrattazione collettiva nel pubblico impiego: rapporti tra legge e contratto collettivo.....	1005
2.	I livelli, i soggetti ed il procedimento di contrattazione collettiva.....	1006
3.	Efficacia ed interpretazione del contratto collettivo.....	1007
4.	L'attività sindacale nel settore pubblico.....	1007

PARTE IX

LEGISLAZIONE SCOLASTICA

CAPITOLO 1

LA SCUOLA E LA FORMAZIONE NELLA COSTITUZIONE ITALIANA 1011

1.	Scuola e Costituzione.....	1011
2.	Diritto all'istruzione e principio di eguaglianza nell'accesso alla scuola.....	1014
3.	Libertà d'insegnamento.....	1016
4.	Libertà e diritto di istituire scuole.....	1017
4.1.	Parità scolastica.....	1018
5.	La ripartizione delle competenze tra Stato e Regioni in materia di istruzione.....	1021

CAPITOLO 2

L'ORGANIZZAZIONE AMMINISTRATIVA (CENTRALE E PERIFERICA) DEL MINISTERO DELL'ISTRUZIONE 1025

1.	Premessa.....	1025
----	---------------	------

2.	Istituzione ed evoluzione del Ministero.....	1026
3.	Organizzazione attuale del Ministero dell'Istruzione.....	1028
4.	Ministro e Sottosegretari di Stato.....	1030
5.	Uffici di diretta collaborazione.	1031
6.	Capi dipartimenti	1033
6.1.	Conferenza permanente dei capi dei dipartimenti e dei direttori generali.....	1033
7.	Organizzazione a livello centrale.	1034
8.	Corpo ispettivo.	1038
9.	Organismo indipendente di valutazione della performance.	1039
10.	Gli uffici scolastici regionali.	1040

CAPITOLO 3

L'ISTITUZIONE SCOLASTICA AUTONOMA E LA GESTIONE DELL'OFFERTA FORMATIVA.....

1045

1.	Il decentramento delle funzioni.....	1045
2.	L'istituzione scolastica "soggetto dell'autonomia".	1048
2.1.	L'autonomia delle istituzioni scolastiche nella Buona Scuola.....	1048
3.	L'attuazione dell'autonomia: il d.p.r. 275/1999.	1050
4.	Organico dell'autonomia.	1052
5.	Il potere di convenzione: accordi di rete.....	1054
6.	PTOF: strumento di programmazione.....	1055
6.1.	Il curriculum nell'autonomia.	1057
7.	Regolamento di Istituto.	1058
8.	Programma annuale	1058
9.	Piano annuale delle attività.	1059
10.	Carta dei servizi della scuola.	1060
11.	Limiti all'autonomia scolastica.	1062
12.	Sistema Nazionale di Valutazione.	1063
12.1.	Soggetti del SNV: Invalsi e Indire.	1067

CAPITOLO 4

LA GOVERNANCE DELLA SCUOLA.....

1070

1.	Introduzione.	1070
2.	La dirigenza scolastica.....	1071
2.1.	Funzioni dei dirigenti nelle istituzioni scolastiche.	1072
3.	Direttore dei servizi generali ed amministrativi.....	1073
4.	Gli organi collegiali.	1075
4.1.	Gli organi collegiali territoriali.	1075
4.2.	Organi collegiali interni alle singole istituzioni scolastiche.....	1078
5.	In particolare: personale docente.	1082
5.1.	Il comitato per la valutazione dei docenti, come riformato nella Buona scuola. ...	1084
6.	Rappresentanza negli organi collegiali.....	1085

7.	Caratteristiche e funzioni delle assemblee studentesche e dei genitori.....	1086
----	-----------------------------------------------------------------------------	------

CAPITOLO 5**LE COMPETENZE DELLE AUTONOMIE TERRITORIALI IN MATERIA DI ISTRUZIONE ... 1088**

1.	Premessa.....	1088
2.	Compiti trasferiti alle Regioni.....	1089
3.	Funzioni amministrative delle Province.....	1089
4.	Funzioni amministrative dei Comuni.....	1090
5.	Rapporto tra enti locali e scuole.....	1091
6.	La rete scolastica.....	1091
7.	Oneri degli enti locali in materia di istruzione.....	1092
8.	I percorsi del sistema dell'istruzione e della formazione professionale (IeFP).	1093

CAPITOLO 6**IL SISTEMA EDUCATIVO DI ISTRUZIONE E FORMAZIONE 1095**

1.	Premessa.....	1095
2.	La nuova scuola media.....	1095
3.	Ordinamento della scuola materna statale.....	1096
4.	Gli interventi di riforma dagli anni '70 agli anni '90.....	1096
5.	Riforma dell'ordinamento della scuola elementare.....	1097
6.	Dalla riforma Berlinguer alla riforma Moratti.....	1097
7.	Il sistema educativo di istruzione e formazione: la riforma Moratti.....	1098
7.1.	Scuola dell'infanzia e primo ciclo di istruzione: d.lgs. 59/2009.....	1099
7.2.	Il secondo ciclo del sistema educativo di istruzione e formazione: d.lgs. 226/2005.....	1100
7.2.1.	La valutazione nel sistema educativo: d.lgs. 286/2004.....	1100
7.3.	Diritto e dovere all'istruzione e alla formazione: d.lgs. 76/2005.....	1101
7.4.	Orientamento, prevenzione e recupero degli abbandoni.....	1101
8.	Alternanza scuola e lavoro: d.lgs. 77/2005.....	1102
9.	Competenze chiave per l'apprendimento: raccomandazione 2006/962/ce.	1102
10.	Modifiche alla riforma Moratti: riforma Fioroni.....	1103
11.	La Riforma Gelmini.....	1105
11.1.	Valutazione e certificazione delle competenze (d.p.r. 122/2009).....	1108
12.	La Buona Scuola: L. n. 107/2015.....	1110
12.1.	I decreti attuativi alla riforma della Buona Scuola.....	1112
13.	Il Decreto Aiuti Bis e la figura del docente stabilmente incentivato.....	1116

CAPITOLO 7**LA SCUOLA DELL'INFANZIA E IL PRIMO CICLO DI ISTRUZIONE 1118**

1.	La scuola dell'infanzia: introduzione.....	1118
2.	L'ordinamento della scuola materna: Riforma Moratti e d.lgs. 89/2009.....	1120

2.1.	Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni.	1122
3.	Le sezioni primavera.	1125
4.	Il primo ciclo di istruzione: introduzione.	1126
5.	La scuola nel primo ciclo.	1127
6.	La scuola primaria.	1128
7.	La scuola secondaria di primo grado.	1132
8.	Valutazione degli alunni nel primo ciclo di istruzione.	1135
8.1.	Prove nazionali sugli apprendimenti delle alunne e degli alunni della scuola secondaria di primo grado.	1137
8.2.	Certificazione delle competenze al termine del primo ciclo di studi.	1138
9.	Profilo dello studente: competenze al termine del primo ciclo di istruzione.	1141

CAPITOLO 8

IL SECONDO CICLO DI ISTRUZIONE 1143

1.	La scuola secondaria di secondo grado.	1143
2.	I licei.	1145
3.	Gli istituti professionali.	1152
3.1.	Revisione dei percorsi dell'istruzione professionale.	1154
4.	Gli istituti tecnici.	1157
5.	Istruzione e formazione professionale (leFP)	1160
6.	L'istruzione e la formazione tecnica superiore.	1162
6.1.	Gli istituti tecnici superiori (ITS).	1163
7.	Alternanza scuola-lavoro.	1164
7.1.	L'alternanza scuola e lavoro nella riforma della Buona scuola.	1166

CAPITOLO 9

NORME COMUNI AI CICLI SCOLASTICI 1170

1.	La competenza e la sua certificazione.	1170
2.	Valutazione degli alunni.	1172
2.1.	Valutazione studenti stranieri.	1175
2.2.	Valutazione degli alunni con disabilità.	1175
2.3.	Valutazione degli alunni in ospedale.	1178
3.	Il credito scolastico e il credito formativo.	1179
4.	Valorizzazione delle eccellenze.	1181
5.	Corsi di sostegno o di recupero.	1182
6.	I percorsi di orientamento.	1183
7.	L'Esame di Stato.	1185
8.	Insegnamento in lingua veicolare (CLIL).	1189
9.	I libri di testo.	1190
9.1.	Diverse tipologie di libri di testo e di risorse digitali integrative.	1191

CAPITOLO 10**LA SCUOLA DELL'INCLUSIONE 1193**

1.	Integrazione scolastica.....	1193
2.	Gli alunni affetti da disabilità.....	1194
2.1.	Inclusione scolastica: d.lgs. 13 aprile 2017, n. 66.....	1200
2.2.	Piano educativo individualizzato.....	1202
2.3.	Nuove norme a favore degli alunni con disabilità: il D.Lgs 96/2019. Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 66, recante: «Norme per la promozione dell'inclusione scolastica degli studenti con disabilità, a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera c), della legge 13 luglio 2015, n. 107»	1203
2.4.	Istruzione domiciliare	1204
3.	Integrazione scolastica studenti stranieri.....	1204
3.1.	Distribuzione degli alunni con cittadinanza non italiana tra le scuole e formazione delle classi.....	1207
4.	Bullismo e cyberbullismo.....	1208

CAPITOLO 11**SCUOLA TRASPARENTE E DIGITALE 1213**

1.	Digitalizzazione dell'attività amministrativa.....	1213
2.	Scuola e amministrazione digitale.....	1217
2.	Il nucleo delle competenze e dei contenuti si suddivide nei seguenti tre sotto nuclei:.....	1218
3.	Trasparenza e digitalizzazione.....	1220
4.	Obblighi di trasparenza.....	1221
5.	Responsabile trasparenza e responsabile prevenzione corruzione.....	1221
6.	Riservatezza e diritto alla protezione dei dati personali: regolamento generale per la protezione dei dati personali n. 679 del 2016.....	1222
7.	La gestione documentale nella scuola.....	1225

PARTE X**ELEMENTI DI DIRITTO PENALE CON PARTICOLARE RIFERIMENTO AI DELITTI CONTRO LA P.A. E ALLE CONTRAVVENZIONI**

PARTE GENERALE

PARTE I - LA LEGGE PENALE..... 1231

CAPITOLO 1**IL PRINCIPIO DI LEGALITÀ E I SUOI COROLLARI 1231**

1.	Il principio di legalità: <i>nullum crimen sine lege</i>	1231
2.	Riserva di legge. Natura "assoluta" o "relativa".....	1232
3.	Norme penali in bianco.....	1233

4.	Le fonti del diritto penale.....	1233
4.1.	Riserva di legge e potestà legislativa regionale.....	1234
4.2.	Riserva di legge e normativa dell'unione europea.....	1234
4.3.	Diritto penale e consuetudine.....	1234
5.	Il principio di determinatezza.....	1235
6.	Il divieto di analogia in materia penale.....	1235

CAPITOLO 2

L'EFFICACIA DELLA LEGGE PENALE NEL TEMPO 1238

1.	La successione di leggi penali nel tempo.....	1238
1.1.	La disciplina codicistica: l'art. 2 c.p.	1238
1.2.	La successione di leggi per le misure di sicurezza.....	1239
2.	Il principio di irretroattività delle norme penali sfavorevoli: fondamento costituzionale e ratio.....	1239
3.	Il principio di retroattività della legge favorevole: il suo rango.....	1240
4.	I problemi interpretativi posti dalla disciplina ex art. 2 c.p.	1240
5.	L'individuazione del <i>tempus commissi delicti</i>	1240

PARTE II - IL REATO 1243

CAPITOLO 1

LA STRUTTURA DEL REATO SEZIONE I LA STRUTTURA DEL REATO 1243

1.	Nozione e categorie di reato.....	1243
2.	L'oggetto del reato.	1243
SEZIONE II - I SOGGETTI DEL REATO		1245
1.	Il soggetto passivo del reato.	1245
1.1.	Il danneggiato dal reato.	1245
2.	La persona fisica come soggetto attivo del reato.....	1245
SEZIONE III - IL PRINCIPIO DI MATERIALITÀ		1247
1.	La condotta.	1247
2.	L'evento.....	1247
3.	Presupposti della condotta.....	1248
4.	Le condizioni obiettive di punibilità.....	1248
SEZIONE IV - IL RAPPORTO DI CAUSALITÀ		1251
1.	Il rapporto di causalità: generalità e disciplina.....	1251
2.	La teoria della <i>condicio sine qua non</i> : ricostruzione e limiti.	1251
SEZIONE V - IL PRINCIPIO DI OFFENSIVITÀ.....		1253
1.	Il principio di offensività: ratio e fondamento.	1253
2.	Il ruolo dell'offesa nella consumazione del reato: reati di danno e di pericolo.....	1253
3.	La particolare tenuità del fatto.....	1254
SEZIONE VI - LE CAUSE DI GIUSTIFICAZIONE DEL REATO.....		1258
1.	Nozione e fondamento, inquadramento dogmatico.....	1258
2.	La disciplina.....	1258

SOMMARIO

3.	Il consenso dell'avente diritto.....	1259
4.	Esercizio del diritto.....	1260
5.	L'adempimento del dovere.....	1261
6.	La legittima difesa.....	1262
6.1.	La legittima difesa domiciliare.....	1263
7.	L'uso legittimo delle armi.....	1265
8.	Lo stato di necessità.....	1266

CAPITOLO 2

L'ELEMENTO SOGGETTIVO SEZIONE I LA COLPEVOLEZZA E L'IMPUTABILITÀ 1270

SEZIONE I - LA COLPEVOLEZZA E L'IMPUTABILITÀ.....	1270	
1.	Il principio di colpevolezza.....	1270
2.	Fondamento costituzionale: il principio della responsabilità personale.....	1270
3.	La c.d. <i>suitas</i> della condotta.....	1270
4.	L'imputabilità.....	1271
5.	Le cause di esclusione o di diminuzione dell'imputabilità.....	1271
6.	Determinazione in altri dello stato di incapacità. Art. 86 c.p.....	1272
7.	L'incapacità preordinata di intendere e di volere (c.d. <i>actio libera in causa</i>).....	1272
SEZIONE II - IL DOLO.....	1274	
1.	Nozione e struttura, oggetto del dolo.....	1274
2.	Forme del dolo.....	1274
2.1.	Le gradazioni del dolo. Dolo intenzionale, diretto ed eventuale.....	1275
SEZIONE III - LA COLPA.....	1278	
1.	Nozione e struttura.....	1278
2.	La violazione di regole cautelari: colpa generica e colpa specifica.....	1278
SEZIONE IV - LA RESPONSABILITÀ OGGETTIVA.....	1280	
1.	La responsabilità oggettiva in generale.....	1280
2.	La preterintenzione.....	1281
SEZIONE V - LE CAUSE DI ESCLUSIONE DELLA COLPEVOLEZZA.....	1284	
1.	Le cause di esclusione della colpevolezza in generale.....	1284
2.	Caso fortuito e forza maggiore. Art. 45 c.p.....	1284
3.	Il costringimento fisico. Art. 46 c.p.....	1285
4.	L'errore.....	1285
4.1.	Errore sul precetto ed errore sul fatto.....	1286
4.2.	L'errore sulla legge extrapenale.....	1287
4.3.	L'errore determinato dall'altrui inganno.....	1287
5.	Il reato aberrante.....	1288
5.1.	L' <i>aberratio ictus</i>	1288
5.2.	L' <i>aberratio delicti</i>	1290
5.3.	L' <i>aberratio causae</i>	1291

CAPITOLO 3**LE FORME DI MANIFESTAZIONE DEL REATO 1293**

SEZIONE I - LE CIRCOSTANZE DEL REATO	1293
1. Le circostanze: nozione e funzione.....	1293
2. La classificazione delle circostanze.....	1293
SEZIONE II - CONSUMAZIONE E TENTATIVO	1297
1. La consumazione del reato: le fasi dell' <i>iter criminis</i>	1297
1.1. L' <i>iter criminis</i> in relazione ai reati di durata.....	1297
2. Il delitto tentato: fondamento e requisiti.....	1299
3. Desistenza e recesso attivo.....	1300
SEZIONE III - UNITÀ E PLURALITÀ DI REATI	1305
1. Il concorso di reati.....	1305
1.1. Il concorso materiale di reati.....	1305
1.2. Il concorso formale di reato	1306
2. Il concorso apparente di norme.....	1307
2.1. Criteri regolatori: specialità, sussidiarietà, consunzione o assorbimento.....	1308
3. Il reato complesso.....	1310
4. Il reato continuato: ratio e struttura. Il medesimo disegno criminoso.....	1311
4.1. Disciplina e natura giuridica del reato continuato.....	1312
SEZIONE IV - IL CONCORSO DI PERSONE NEL REATO.....	1316
1. Il concorso di persone: nozione e fondamento, elementi costitutivi.....	1316
1.1. L'elemento oggettivo.....	1316
1.2. L'elemento soggettivo.....	1318

PARTE III - LE CONSEGUENZE DEL REATO..... 1319**CAPITOLO 1****LE PENE 1319**

1. La pena.....	1319
2. Pene principali e pene accessorie.....	1319
3. Le cause di estinzione del reato.....	1323
4. Le cause di estinzione della pena.....	1333
5. Le sanzioni sostitutive.....	1336
6. La conversione delle pene pecuniarie.....	1339
7. Le misure alternative alla detenzione.....	1341
8. La giustizia riparativa.....	1341

CAPITOLO 2**LE MISURE DI SICUREZZA E LE MISURE DI PREVENZIONE 1345**

1. Le misure di sicurezza.....	1345
2. I presupposti di applicazione delle misure di sicurezza.....	1346
2.1. I tipi legali di delinquenti pericolosi (abituale, professionali o per tendenza)...	1346

SOMMARIO

3.	Le misure di sicurezza personali.	1348
4.	Le misure di sicurezza patrimoniali.	1351
5.	L'applicazione e l'esecuzione.	1354
6.	Le misure di prevenzione: nozione e ambito di operatività.	1354
6.1.	Le singole misure di prevenzione.	1355

PARTE X

ELEMENTI DI DIRITTO PENALE CON PARTICOLARE RIFERIMENTO AI DELITTI CONTRO LA P.A. E ALLE CONTRAVVENZIONI

PARTE SPECIALE

CAPITOLO 1

LE SINGOLE FATTISPECIE DELITTUOSE 1363

1.	I delitti contro la personalità dello Stato. Generalità.	1363
1.1.	I delitti di attentato.	1363
1.2.	I delitti di associazione.	1364
1.3.	I delitti contro i segreti di Stato.	1364
1.4.	I delitti di opinione.	1364
2.	I delitti contro la pubblica amministrazione.	1365
2.1.	I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione.	1366
2.1.1.	Peculato (art. 314 c.p.).....	1366
2.1.2.	Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316-bis c.p.).	1367
2.1.3.	Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316-ter c.p.).	1369
2.1.4.	Concussione (art. 317 c.p.).....	1370
2.1.5.	Corruzione.	1371
2.1.6.	Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.).....	1377
3.	I delitti contro l'amministrazione della giustizia.....	1379

PARTE XI

LE TIPOLOGIE DI RESPONSABILITÀ DEL PERSONALE SCOLASTICO

CAPITOLO 1

LA RESPONSABILITÀ DEL PERSONALE DOCENTE E ATA 1383

1.	La responsabilità del personale scolastico.	1383
2.	La responsabilità civile	1384
3.	Focus: la responsabilità per colpa in vigilando dei docenti e del dirigente scolastico.	1386
4.	Vigilanza all'uscita e all'ingresso della scuola.	1388
5.	Culpa in educando delle famiglie e patto di corresponsabilità.	1388
6.	Danno da autolesione e danno causato ad un terzo.	1390
7.	Le fattispecie di responsabilità nella scuola.	1390

8.	La copertura assicurativa.....	1392
9.	La denuncia dell'infortunio.....	1393
10.	Le figure responsabili dell'adozione di misure di contrasto all'emergenza da Sars Covid-19.....	1394
11.	Il risarcimento del danno.....	1396

CAPITOLO 2

LA RESPONSABILITÀ PENALE..... 1399

1.	La responsabilità penale del personale scolastico.....	1399
2.	I reati contro la P.A.....	1401
3.	Il falso materiale e ideologico.....	1407
4.	L'obbligo di denuncia in caso di reati ai danni dei minori.....	1409
5.	Violazione di obblighi di assistenza familiare (Art. 570 c.p. – 570 bis c.p.) ...	1410
6.	Abuso dei mezzi di correzione (Art. 571 c.p.).....	1411
7.	Maltrattamenti contro familiari o conviventi (Art. 572 c.p.).....	1412
8.	Sottrazione di persone incapaci e Sottrazione e trattenimento di minore all'estero (Art. 574 bis c.p.).....	1414
9.	Abbandono di persone minori o incapaci (Art. 591 c.p.).....	1415
10.	I reati di natura sessuale in danno dei minori.....	1415
11.	Il giudizio penale nei confronti del personale scolastico.....	1417

CAPITOLO 3

LA RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVO – CONTABILE 1419

1.	La responsabilità amministrativa e il danno erariale.....	1420
2.	La responsabilità contabile.....	1423
3.	Il risarcimento del danno e il giudizio innanzi alla Corte dei Conti.....	1424