

# INDICE-SOMMARIO

*pag.*

## VOLUME I

### LA COSTITUZIONE, IL DIRITTO COSTITUZIONALE E L'ORDINAMENTO STATALE

<i>Indicazioni sugli Autori</i>	XXIII
<i>Abbreviazioni</i>	XXV

#### I.1

### LA COSTITUZIONE E IL DIRITTO COSTITUZIONALE

*Omar Chessa*

I.1.1. La Costituzione italiana e il concetto di “costituzione” in generale	1
I.1.2. La costituzione del costituzionalismo: il concetto “ideale”	2
I.1.3. L'assenza di un autonomo rilievo teorico-concettuale della nozione di “costituzione (in senso) formale”	4
I.1.4. La costituzione “in senso sostanziale o materiale”	5
I.1.5. Dalla sovranità legislativa alla “funzione di governo”	8
I.1.6. Sovranità costituente o sovranità costituita?	11
I.1.7. La definizione della costituzione come “regola della produzione legislativa” è tautologica?	13
I.1.8. Il rapporto tra “costituzione” e “legge costituzionale”	16
I.1.9. La legislazione costituzionale e i fatti politici	18
I.1.10. La distinzione inglese tra <i>rigid constitution</i> e <i>flexible constitution</i> e la sua ricezione continentale	21
I.1.11. La “ragion sufficiente” della superiorità costituzionale	23
I.1.12. L'origine della rigidità costituzionale come questione aperta	24
I.1.13. Le costituzioni brevi e lunghe	25

	<i>pag.</i>
I.1.14. Una teoria delle trasformazioni costituzionali	27
I.1.15. La normatività della costituzione	30
I.1.16. L'obbligo di osservare la costituzione	32
I.1.17. Il costituzionalismo e la sovranità	34
I.1.18. La sovranità legislativa, il <i>judicial review</i> e i princìpi supremi	37
I.1.19. L'anomalia britannica	39
I.1.20. Il mito del progresso	40
I.1.21. Il costituzionalismo e il giuspositivismo	43
I.1.22. La costituzione europea e il "pluralismo costituzionale"	45
I.1.23. L'ipotesi del <i>Verfassungsverbund</i>	46
I.1.24. La costituzione e lo Stato	48
I.1.25. La costituzione societaria	49
I.1.26. La Costituzione italiana	50
I.1.27. Nota bibliografica	51

## I.2

## L'ESPERIENZA STATUTARIA

*Gianluca Bascherini*

I.2.1. L'Italia preunitaria	55
I.2.1.1. La seconda metà del Settecento: gli assolutismi illuminati e le rivoluzioni giacobine	55
I.2.1.2. La prima metà dell'Ottocento: il bonapartismo e la Restaurazione	57
I.2.2. Il 1848-1849: la Rivoluzione europea, la Repubblica romana e lo Statuto piemontese	58
I.2.3. L'unità nazionale e l'unificazione territoriale: la costruzione dello Stato e dell'apparato	62
I.2.3.1. L'unificazione politica: i pieni poteri, i plebisciti e le leggi speciali	62
I.2.3.2. L'unificazione legislativa e amministrativa	65
I.2.3.3. Il completamento dell'unità territoriale: la Terza guerra di indipendenza e la Questione romana	66
I.2.4. La Sinistra storica: il trasformismo e la questione sociale	67
I.2.4.1. I Governi Depretis e Cairoli	67
I.2.4.2. La crisi di fine secolo: l'esperienza autoritaria crispina	70
I.2.5. L'età giolittiana	74
I.2.5.1. Le riforme in ambito istituzionale e socio-economico	74

	<i>pag.</i>
I.2.5.2. La colonizzazione libica e la fine del giolittismo	77
I.2.6. La Prima guerra mondiale	79
I.2.7. Il primo dopoguerra e la fine dell'ordine liberale	81
I.2.8. La costruzione di un regime: il ventennio fascista	86
I.2.9. La fine del fascismo e il periodo transitorio	89
I.2.9.1. La dittatura monarchico-militare	89
I.2.9.2. La Resistenza e la parabola dell'Esarchia	91
I.2.10. I lavori costituenti	94
I.2.11. Nota bibliografica	97

## I.3

## L'ESPERIENZA REPUBBLICANA

*Andrea Pertici*

I.3.1. La I legislatura tra stabilità politica e congelamento della Costituzione	103
I.3.2. La fine della stagione degasperiana e l'avvio del "disgelo" costituzionale	110
I.3.3. Il centrosinistra e l'attuazione della Costituzione	115
I.3.4. La c.d. solidarietà nazionale	121
I.3.5. Il pentapartito e le riforme istituzionali mancate	123
I.3.6. Le difficoltà del pentapartito e la fine del comunismo	128
I.3.7. La crisi dei primi anni novanta del Novecento	131
I.3.8. La c.d. Seconda Repubblica	135
I.3.9. Il nuovo centrosinistra e la c.d. Commissione bicamerale D'Alema	137
I.3.10. Il centrodestra e l'idea di una Costituzione di parte	140
I.3.11. Dopo il maggioritario: dall'instabilità alle c.d. larghe intese	143
I.3.12. Il nuovo assetto politico e le riforme mancate	147
I.3.13. Dal c.d. Governo del cambiamento alla pandemia	152
I.3.14. Nota bibliografica	158

## I.4

L'ORDINAMENTO GIURIDICO,  
LO STATO E I SUOI ELEMENTI COSTITUTIVI*Daniela Bifulco*

I.4.1. L'ordinamento giuridico	163
--------------------------------	-----

	<i>pag.</i>
I.4.1.1. <i>Ordo</i> -ordine/disordine, ordinamento/dis-ordinamento	163
I.4.1.2. L'ordinamento giuridico: definizione e teorie	165
I.4.1.3. Le principali teorie dell'ordinamento giuridico (e dello Stato)	170
I.4.1.4. Ordine/ordinamento/sistema: verso il pluralismo giuridico	173
I.4.1.5. La pluralità degli ordinamenti giuridici e il principio pluralistico	175
I.4.1.6. La crucialità del principio di effettività per ogni teoria dell'ordinamento giuridico e dello Stato	177
I.4.2. Lo Stato	179
I.4.2.1. Il "tempo storico" dello Stato tra teoria e prassi	179
I.4.2.2. Alle origini dello Stato: la religione, le guerre e la Riforma	183
I.4.2.3. Le forme di Stato	186
I.4.2.4. L'evoluzione storica delle forme di Stato: lo Stato assoluto e lo Stato di polizia	190
I.4.2.5. Lo Stato liberale	193
I.4.2.6. Il declino dello Stato liberale e le forme di Stato novecentesche: le democrazie e le autocrazie	197
I.4.2.7. Lo Stato democratico, sociale e pluralistico	199
I.4.2.8. Gli Stati autocratici	202
I.4.3. Gli elementi costitutivi dello Stato	206
I.4.3.1. La tradizionale concezione ternaria dello Stato: il territorio, la sovranità e il popolo	206
I.4.3.2. Il territorio tra geografia e politica	208
I.4.3.3. La sovranità	211
I.4.3.4. Il popolo e gli altri possibili elementi	215
I.4.4. Nota bibliografica	218

## I.5

LA COMUNITÀ INTERNAZIONALE  
E LO STATO*Barbara Guastaferrò*

I.5.1. Inquadramento storico	221
I.5.1.1. Il diritto internazionale come diritto interstatale	221
I.5.1.2. I soggetti del diritto internazionale in prospettiva evolutiva	223
I.5.1.3. L'individuo per il diritto internazionale	225
I.5.2. L'organizzazione della comunità internazionale	228

	<i>pag.</i>
I.5.2.1. La genesi e l'evoluzione delle organizzazioni internazionali tra statualità e sovrastatualità	228
I.5.2.2. I caratteri essenziali delle organizzazioni internazionali	231
I.5.2.3. L'ONU	232
I.5.2.4. Il Consiglio d'Europa	235
I.5.2.5. Le altre organizzazioni internazionali	237
I.5.3. Le funzioni della comunità internazionale	239
I.5.3.1. La produzione, l'attuazione e l'accertamento del diritto in una società a "carattere primitivo"	239
I.5.3.2. Le funzioni della comunità internazionale in prospettiva evolutiva	240
I.5.4. Le fonti della comunità internazionale	243
I.5.4.1. La consuetudine	243
I.5.4.2. I principi generali del diritto	245
I.5.4.3. Il diritto pattizio	246
I.5.4.3.1. Il diritto internazionale generale e il diritto internazionale particolare	246
I.5.4.3.2. Il procedimento di formazione dei trattati	247
I.5.4.3.3. La partecipazione dell'Italia alla comunità internazionale	248
I.5.4.3.4. Lo <i>ius cogens</i> come causa di invalidità dei trattati internazionali	250
I.5.4.4. Gli atti normativi della comunità internazionale	251
I.5.5. L'adattamento del diritto statale al diritto della comunità internazionale	252
I.5.5.1. Il monismo e il dualismo: le principali impostazioni dottrinali	252
I.5.5.2. Il diritto interno e il diritto internazionale generale	253
I.5.5.3. Il diritto interno e il diritto internazionale pattizio	256
I.5.5.4. Il diritto interno e la CEDU: esiste una specificità dei trattati sui diritti dell'uomo?	259
I.5.6. Nota bibliografica	262

## I.6

## L'UNIONE EUROPEA E LO STATO

*Roberta Calvano*

I.6.1. Inquadramento storico	267
------------------------------	-----

	<i>pag.</i>
I.6.1.1. Le basi e l'evoluzione del processo di integrazione europea	267
I.6.1.2. La fase "costituente" e il dibattito sulla natura dell'UE	269
I.6.1.3. L'UE e le crisi del Duemila	271
I.6.1.4. La politica di sicurezza e difesa comune	274
I.6.2. L'organizzazione dell'UE	275
I.6.2.1. La forma di governo dell'UE	275
I.6.2.2. Il Consiglio europeo	277
I.6.2.3. Il Consiglio	278
I.6.2.4. La Commissione europea	279
I.6.2.5. Il Parlamento europeo	281
I.6.2.6. La Corte di giustizia	282
I.6.2.7. Le altre istituzioni	284
I.6.3. Le competenze dell'UE	285
I.6.3.1. Il principio di attribuzione	285
I.6.3.2. La tipologia delle competenze	286
I.6.3.3. I principi di sussidiarietà e di proporzionalità	288
I.6.3.4. L'elasticità dei confini del diritto dell'UE	289
I.6.4. Gli atti normativi dell'UE	291
I.6.4.1. Il sistema delle fonti normative	291
I.6.4.2. Dicotomie e sinergie negli atti normativi	292
I.6.4.3. I regolamenti, le decisioni, le direttive e l'interpretazione del diritto dell'UE	293
I.6.4.3.1. I regolamenti, le decisioni e le direttive	293
I.6.4.3.2. Le direttive e l'efficacia diretta	295
I.6.4.3.3. Le direttive e l'interpretazione conforme	296
I.6.4.4. Il rapporto tra gli atti normativi dell'UE e gli atti normativi interni nella giurisprudenza costituzionale	297
I.6.4.4.1. Il principio del primato del diritto dell'UE	297
I.6.4.4.2. L'art. 11 Cost.	299
I.6.4.4.3. L'art. 117, co. 1, Cost.	300
I.6.5. La Corte di giustizia e la Corte costituzionale	301
I.6.5.1. La disapplicazione e la c.d. sentenza Simmenthal	301
I.6.5.2. La teoria dei controlimiti	303
I.6.5.3. Le questioni interpretative nel dialogo tra le due Corti	304
I.6.5.4. La garanzia dei diritti fondamentali tra i due livelli ordinamentali	307
I.6.6. Nota bibliografica	308

	<i>pag.</i>
<i>Indice dei nomi</i>	313
<i>Indice degli atti normativi</i>	317
<i>Indice delle decisioni giurisprudenziali</i>	321
<i>Indice delle opere citate</i>	323
<i>Indice analitico</i>	337