

CONCORSO
ASMEL
negli **ENTI LOCALI**
per **vari profili**

MANUALE
con **MATERIE COMUNI**

PREMESSA

Il volume **Concorso ASMEL Enti locali 2023** è indicato per chiunque si appresti a partecipare ai concorsi pubblicati in G.U. il 7 marzo 2023 per la creazione di nuovi elenchi di idonei alle assunzioni di 16 profili.

Le prove selettive si svolgeranno in modalità telematica mediante somministrazione di **n.60 quesiti a risposta multipla** così ripartiti:

- **30** domande sulle **materie specifiche**;
- **25** domande sulle **materie comuni**;
- **5 domande situazionali** volte ad accertare le capacità comportamentali, incluse quelle relazionali e attitudinali.

Il presente manuale tratta le **materie comuni** a tutti i profili messi a bando e, pertanto, è così strutturato:

- **diritto pubblico**;
- **diritto amministrativo**;
- **contratti pubblici**;
- **pubblico impiego**;
- **trasparenza e accesso**;
- **anticorruzione**;
- **privacy**
- **nozioni di diritto dell'unione europea**;
- **diritto degli enti locali**;
- **nozioni di contabilità pubblica**;
- **diritto penale con particolare riferimento ai reati contro la pa**;
- **quesiti situazionali**
- **inglese (online)**
- **informatica (online)**.

La presente edizione è stata profondamente **riscritta** ed è **aggiornata** a:

- **L. 30 dicembre 2022, n. 99** (conversione del d.l. 31 ottobre 2022 n. 162, **in materia di benefici penitenziari e raduni illegali**);
- **D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201** (**Riforma dei Servizi Pubblici Locali**);
- **D.lgs. 10 ottobre 2022, n. 150** (c.d. **Cartabia**).

Completa il manuale un **software online** per esercitarsi in vista delle prove ufficiali. E con la password presente sul retro del volume è possibile, inoltre, accedere ad una **estensione online** per rimanere aggiornati sulle eventuali novità normative.

SOMMARIO

**PARTE I
DIRITTO COSTITUZIONALE****CAPITOLO 1****ORDINAMENTO GIURIDICO, STATO, FORME DI STATO E DI GOVERNO 3**

1.	Il diritto costituzionale: oggetto e partizioni	3
2.	L'ordinamento giuridico	3
3.	La norma giuridica	3
3.1.	Definizione, struttura e caratteri della norma giuridica	4
3.1.1.	Le deroghe alla generalità e all'astrattezza: norme eccezionali e leggi provvedimento.....	4
3.2.	Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette	4
4.	Lo Stato. Nozione e caratteri.....	4
4.1.	Gli elementi costitutivi dello Stato.....	5
4.1.1.	Il popolo e la cittadinanza	5
4.1.1.1.	Popolo, popolazione, nazione.....	5
4.1.1.2.	Cittadinanza italiana: modi di acquisto. La cittadinanza europea	5
4.1.2.	Il territorio: extraterritorialità e immunità.....	6
4.1.3.	La sovranità interna ed esterna.....	6
5.	Forme di Stato e forme di Governo: nozioni e differenze.....	7
5.1.	Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione	7
5.1.1.	Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	7
5.1.2.	Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario	7
5.1.3.	Stato liberale, stato socialista, stato sociale	8
5.2.	Le forme di governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, governo presidenziale, governo semipresidenziale, governo direttoriale, governo parlamentare	8
5.3.	Il modello italiano	9

CAPITOLO 2**LE FONTI DEL DIRITTO 10**

1.	Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione, sulla produzione, di cognizione.....	10
1.1.	Fonti atto e fonti fatto.....	10
1.2.	Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie.....	11
2.	I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie.....	11
2.1.	I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche.....	11
2.1.1.	L'analogia.....	12
2.2.	I criteri di risoluzione delle antinomie.....	12
2.2.1.	Il criterio cronologico.....	12
2.2.2.	Il criterio gerarchico.....	13
2.2.3.	Il criterio di specialità.....	13
2.2.4.	Il criterio della competenza.....	13

3.	Le fonti del diritto in Italia.....	13
4.	La Costituzione.....	13
4.1.	La struttura.....	14
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana.....	14
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....	15
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale.....	15
6.	Le leggi ordinarie.....	16
6.1.	Il procedimento di formazione.....	16
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata.....	16
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa.....	17
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	18
7.	Gli atti con forza di legge del Governo.....	19
7.1.	Il decreto legislativo.....	19
7.2.	Il decreto-legge.....	19
7.2.1.	Necessità e urgenza.....	20
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza.....	20
7.2.3.	La conversione in legge.....	20
8.	Il referendum popolare.....	21
8.1.	Il referendum abrogativo.....	21
8.1.1.	Il procedimento referendario.....	22
9.	I regolamenti parlamentari.....	22
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	23
11.	Le fonti secondarie: i regolamenti.....	24
12.	Le fonti regionali.....	24
13.	Le fonti-fatto.....	25

CAPITOLO 3

I PRINCIPI FONDAMENTALI..... 26

1.	I principi fondamentali.....	26
2.	Il principio democratico.....	26
2.1.	Democrazia e rappresentanza.....	27
2.2.	Il diritto di voto.....	27
2.2.1.	Il suffragio universale.....	27
2.2.2.	I caratteri del voto.....	27
2.3.	Democrazia e partiti politici.....	28
3.	Il principio di uguaglianza.....	28
3.1.	Il divieto di discriminazioni.....	29
3.1.1.	Sesso.....	29
3.1.2.	Razza.....	29
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche.....	29
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità.....	29
3.1.5.	Opinioni politiche.....	30
3.1.6.	Condizioni personali e sociali.....	30
4.	Il principio lavorista.....	30
5.	Unità, autonomia e decentramento.....	30
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico.....	31

5.2.	Il principio di sussidiarietà.....	31
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente nella Costituzione.....	31
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione...31	
6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1	32
7.	Le relazioni internazionali	32
7.1.	Il ripudio della guerra.....	33
8.	La condizione giuridica dello straniero	33
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici	33
8.2.	L'estradizione	33

CAPITOLO 4

I DIRITTI E I DOVERI COSTITUZIONALI..... 35

1.	I diritti inviolabili.....	35
1.1.	Garanzie dei diritti inviolabili.....	36
1.1.1.	I meccanismi di protezione sovranazionale.....	36
1.1.2.	La tutela prevista dalla Cedu.....	36
1.2.	Bilanciamento dei diritti fondamentali	37
2.	Classificazione dei diritti costituzionali.....	37
2.1.	Diritti individuali e collettivi	37
2.2.	Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive	38
2.3.	Le generazioni di diritti.....	38
2.4.	Scheda di sintesi.....	38
3.	Libertà personale: inviolabilità e riserve.....	39
3.1.	Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione: arresto e fermo.....	39
4.	La libertà di domicilio.....	40
5.	Libertà di circolazione e soggiorno	40
5.1.	Libertà di espatrio	41
5.2.	Libertà di emigrazione.....	41
5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	41
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa.....	41
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	41
6.2.	Libertà della stampa	42
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione	42
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza	42
8.	La libertà di riunione.....	43
8.1.	I limiti.....	43
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	43
9.	La libertà di associazione.....	43
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari	44
10.	La libertà di costituire una famiglia.....	44
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà.....	45
11.	La libertà religiosa.....	45
12.	Il diritto alla salute	46
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori.....	46

12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale	46
12.1.2.	Il testamento biologico	46
13.	Il diritto all'istruzione	47
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	47
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private	48
14.	I limiti ai diritti economici.....	48
14.1.	I diritti dei lavoratori	48
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori	48
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata	50
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese	50
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	50
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale	50
17.	I doveri costituzionali	50
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale	51
17.2.	Doveri di solidarietà politica.....	51
17.3.	La riserva di legge	51
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare	51
17.5.	Il dovere tributario.....	51
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	52

CAPITOLO 5

L'ORDINAMENTO DELLA REPUBBLICA.....	53	
1.	Il Parlamento.....	53
1.1.	Il bicameralismo perfetto.....	53
1.2.	Le attribuzioni esercitate in modo distinto.....	54
1.3.	Differenze tra Camera e Senato	54
1.4.	Il Parlamento in seduta comune	54
1.5.	Organizzazione interna e disciplina.....	54
1.5.1.	L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente	55
1.5.2.	I gruppi parlamentari	55
1.5.3.	Le commissioni parlamentari	55
1.5.4.	Le giunte	56
1.6.	La durata delle Camere: legislatura, proroga e prorogatio	56
1.7.	Lo status di parlamentare	57
1.7.1.	Il divieto di mandato imperativo	57
1.7.2.	Le immunità parlamentari	57
1.8.	Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità	58
1.9.	Il sistema elettorale: nozione e classificazioni	59
1.9.1.	Il sistema elettorale vigente: il c.d. Rosatellum	59
1.10.	Strumenti di indirizzo e di controllo.....	59
2.	Il Presidente della Repubblica: posizione e rapporti con altri poteri.....	60
2.1.	Elezione, mandato, supplenza.....	60
2.2.	Le attribuzioni del Presidente della Repubblica.....	61
2.2.1.	Classificazioni dei poteri presidenziali.....	62
2.2.2.	La controfirma	62
2.3.	La responsabilità del Presidente della Repubblica.....	63

2.3.1.	Messa in stato d'accusa.....	64
3.	Il Governo.....	64
3.1.	Il procedimento di formazione.....	64
3.2.	Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia	65
3.3.	Cessazione e crisi di Governo.....	66
3.4.	La composizione del Governo.....	66
3.4.1.	Organi governativi necessari e non necessari.....	66
3.5.	La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri.....	68
3.5.1.	Responsabilità politica.....	68
3.5.2.	Responsabilità giuridica	68
3.5.3.	I reati ministeriali	68
4.	La Pubblica amministrazione.....	69
4.1.	I principi costituzionali sull'amministrazione.....	70
4.2.	L'organizzazione: l'amministrazione statale centrale e periferica	72
5.	La Corte costituzionale.....	73
5.1.	Composizione e funzionamento della Corte costituzionale	74
5.1.1.	Garanzie di indipendenza e le immunità dei singoli giudici	74
5.1.2.	Indipendenza della Corte.....	74
5.1.3.	Funzionamento.....	75
5.2.	Le attribuzioni della Corte costituzionale.....	75
5.3.	Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili	75
5.3.1.	I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale	76
5.3.2.	Le pronunce della Corte costituzionale	77
5.3.2.1.	Sentenze di accoglimento	78
5.3.2.2.	Sentenze di rigetto.....	78
5.3.2.3.	Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative.....	79
5.4.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni	79
5.4.1.	Le due tipologie di conflitto	80
5.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo	81
6.	La magistratura	81
6.1.	L'indipendenza della magistratura.....	81
6.1.1.	L'indipendenza funzionale	82
6.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura.....	82
6.1.3.	L'indipendenza interna dei singoli giudici.....	83
6.2.	La responsabilità dei magistrati	84
6.3.	Il giusto processo	84
6.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice	84
6.3.2.	Il giudice naturale.....	85
6.3.3.	I diritti delle parti del processo	85
7.	Gli organi ausiliari. <i>Rinvio</i>	86
CAPITOLO 6		
LE REGIONI		87
1.	Autonomia e decentramento.....	87
2.	Le Regioni	87
2.1.	L'autonomia statutaria	88

2.2.	L'autonomia legislativa	89
2.3.	L'autonomia regolamentare.....	90
2.4.	Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	90
2.5.	L'autonomia finanziaria	90
2.6.	L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	91
3.	I controlli sugli enti locali.....	92
4.	Le conferenze permanenti.....	93

PARTE II

DIRITTO AMMINISTRATIVO

SEZIONE I - NOZIONI DI BASE	97
-----------------------------------	----

CAPITOLO 1

LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE: NOZIONI E CARATTERI..... 97

1.	Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato	97
2.	Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione	98
3.	Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	98
4.	La nozione di P.A.: il rilievo applicativo	99
5.	Gli enti pubblici. I criteri di qualificazione	100
5.1.	La classificazione	101
6.	I caratteri degli enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno	101
7.	La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici.....	102
7.1.	Rapporto organico e rapporto di servizio	103
7.2.	La prorogatio	103
7.3.	La classificazione degli organi.....	103
8.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo.	104
9.	Competenza	104
9.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento ..	105
10.	Il difetto di competenza	105
11.	Il funzionario di fatto	106
11.1.	Regime di imputabilità degli atti	106
12.	Gli enti pubblici economici e i processi di privatizzazione	107
12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica	107
12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea.....	108
12.2.1.	Organismi di diritto pubblico	108
12.2.2.	Imprese pubbliche	108
12.2.3.	Soggetti in house	109

CAPITOLO 2

L'AMMINISTRAZIONE STATALE..... 111

1.	La struttura dell'Amministrazione statale.....	111
2.	Il Governo.....	111
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale ...	112
2.2.	Comitati interministeriali.....	112

2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome	112
3.	Gli organi ausiliari.....	113
3.1.	Il Consiglio di Stato	113
3.2.	La Corte dei conti.....	113
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL)	114
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	114
4.	Le Autorità indipendenti.....	114
5.	L'Amministrazione statale periferica	116
5.1.	I Prefetti	116
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	116
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.....	116
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	117

CAPITOLO 3

LE FONTI DEL DIRITTO AMMINISTRATIVO	118	
1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri	118
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	118
3.	I regolamenti: fondamento e limiti	119
4.	Le ordinanze	121
5.	Gli statuti	121
6.	Testi unici.....	121
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	122
8.	Norme interne	122
8.1.	Le circolari	122
9.	La consuetudine.....	123
10.	La prassi amministrativa.....	123

CAPITOLO 4

LE SITUAZIONI GIURIDICHE SOGGETTIVE.....	124	
1.	Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo	124
2.	Il diritto soggettivo.....	125
3.	L'interesse legittimo.....	125
3.1.	Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo	125
4.	La tutela delle posizioni giuridiche soggettive	126
5.	Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare	127
6.	Interessi collettive e interessi diffusi.....	128
7.	La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (<i>class action</i>).....	128
7.1.	L'azione inibitoria	128
7.2.	L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata'	129
7.3.	La <i>class action</i> pubblica.....	129

CAPITOLO 5

I PRINCIPI DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA	131	
1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione.....	131

2.	Il principio di legalità.....	131
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento.....	132
4.	Il principio di ragionevolezza.....	132
5.	Il principio di buon andamento della P.A.....	133
6.	I principi europei.....	133
6.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023.....	133
6.2.	Il principio di proporzionalità.....	134
6.3.	Il principio del giusto procedimento.....	134
6.4.	Principio di precauzione.....	134
7.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	134
7.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	135
7.2.	Lo sportello unico.....	136
7.3.	Le conferenze di servizi.....	136
7.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma.....	137
7.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	137
7.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	138
7.6.1.	L'accertamento di ufficio.....	139
8.	L'informatizzazione della Pubblica amministrazione.....	140
8.1.	Agenda digitale e e-government.....	140
8.2.	Il CAD.....	140
8.3.	Il procedimento digitale.....	140
8.4.	Gli strumenti dell'informatizzazione della P.A.....	141
8.4.1.	In particolare: la posta elettronica certificata.....	141
8.4.2.	La carta di identità elettronica.....	141
8.5.	P.A. digitale e diritti dei cittadini e imprese.....	141
8.6.	Difensore civico digitale.....	142
9.	Utilizzo dell'algoritmo nell'esercizio dell'attività amministrativa. I principi di conoscibilità, non esclusività della decisione algoritmica, non discriminazione algoritmica.....	142
9.1.	Conoscibilità del modulo e dei criteri.....	143
9.2.	Il principio di non esclusività della decisione algoritmica.....	143
9.3.	Il principio di non discriminazione algoritmica.....	143

CAPITOLO 6

PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO.....	144	
1.	Il procedimento amministrativo.....	144
2.	Le fasi del procedimento amministrativo.....	145
2.1.	La fase dell'iniziativa.....	145
2.2.	La fase istruttoria.....	145
2.3.	La fase decisoria.....	145
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia.....	146
3.	I termini di conclusione del procedimento.....	146
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi....	147
3.2.	I silenzi della P.A.....	148
4.	Il responsabile del procedimento.....	148

5.	La partecipazione al procedimento amministrativo.....	149
6.	La comunicazione di avvio del procedimento.....	149
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento..	150
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	150
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti	150
8.	Il preavviso di rigetto	151
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo	151

CAPITOLO 7

ATTI E PROVVEDIMENTI AMMINISTRATIVI: TIPOLOGIE, STRUTTURA E VIZI 153

1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura.....	153
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo	153
3.	Classificazione degli atti amministrativi.....	154
3.1.	I pareri	155
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici.....	156
5.	I provvedimenti amministrativi.....	157
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità.....	157
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo	159
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	159
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione	159
6.1.1.	L'autorizzazione.....	159
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa .	160
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri.....	160
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali	161
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità.....	161
7.	Validità ed efficacia	162
7.1.	La nullità	162
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali	163
7.1.2.	L'azione di nullità.....	163
7.2.	L'annullabilità.....	163
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito	163
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile.....	164
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento	165
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela.....	165
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio	166
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	167
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	167
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo.....	168
11.	L'invalidità derivata	168

FOCUS: LA DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA 170

	Introduzione	170
1.	Il testo unico sulla documentazione amministrativa.....	170
1.1.	La redazione degli atti pubblici	171

1.2.	Le copie dei documenti: l'autenticazione	171
2.	Le istanze alla P.A.....	171
3.	Autenticazione delle sottoscrizioni	172
3.1.	La legalizzazione delle firme.....	172
4.	I certificati e la decertificazione.....	173
5.	L'acquisizione diretta dei documenti.....	173
5.1.	Accertamento d'ufficio	173
5.2.	Acquisizione di estratti degli atti dello stato civile e regolarità contributiva...	173
5.3.	Lo sportello unico per le attività produttive	174
5.4.	Lo sportello unico per l'edilizia.....	174
6.	Le dichiarazioni sostitutive di certificazione	174
7.	Le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà	175
8.	Controlli e sanzioni.....	175
9.	Il Codice dell'amministrazione digitale.....	176
10.	I documento informatico	176
11.	Duplicati e copie del documento informatico.....	177
12.	La firma digitale	178
13.	La posta elettronica certificata (PEC).....	178
14.	La gestione documentale: il protocollo	179
14.1.	Il procedimento e il fascicolo informatico	181
14.2.	I requisiti per la conservazione dei documenti informatici	181
14.3.	Procedure di salvataggio e il registro di emergenza.....	182
15.	Gli atti amministrativi	182
16.	I documenti di identità	184
16.1.	La scadenza dei documenti di identità.....	185
16.2.	I documenti per l'espatrio dei minori.....	185
17.	L'imposta di bollo sulla documentazione amministrativa	185
17.1.	Il bollo virtuale	188
17.2.	Esenzioni	189
SEZIONE II: I CONTRATTI PUBBLICI, IL PUBBLICO IMPIEGO, L'ACCESSO		190

CAPITOLO 8

I CONTRATTI DELLA P.A.		190
1.	Capacità di diritto privato della P.A. e contratti.....	190
1.1.	Contratti attivi e passivi dell'Amministrazione.....	190
1.2.	Appalti e concessioni	191
1.3.	Il contratto di disponibilità.....	192
2.	Il Codice dei contratti pubblici.....	192
2.1.	La legge delega 21 giugno 2022, n. 78 e lo schema di decreto legislativo approvato in via preliminare il 16 dicembre 2022	192
2.1.1.	La disciplina intertemporale	192
2.1.2.	Come cambia il sistema delle fonti.....	193
2.1.3.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023.....	193
2.2.	I principi comuni alle fasi dell'affidamento e dell'esecuzione	194
2.2.1.	Principi relativi alla fase dell'affidamento	194
3.	I contratti atipici.....	194

4.	La struttura della procedura di evidenza pubblica	196
4.1.	La delibera a contrarre.....	196
4.2.	Il bando.....	196
4.3.	La scelta del contraente: le procedure di selezione.....	196
4.3.1.	Accordo quadro, aste elettroniche, dialogo competitivo, partenariato per l'innovazione, <i>project financing</i>	197
5.	L'aggiudicazione	197
5.1.	Le offerte anormalmente basse	198
6.	La partecipazione alla procedura di gara: i requisiti soggettivi e il soccorso istruttorio	198
6.1.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti temporanei di impresa	199
6.2.	Il contratto di avvalimento.....	199
6.3.	Il subappalto: le novità introdotte dal d.l. n. 77 del 2021	199
7.	Stipula e controlli	200
7.1.	Il c.d. termine di <i>stand still</i>	200
7.2.	La fase del controllo	201
7.3.	Interdittive antimafia	201
8.	L'esecuzione del contratto.....	201
8.1.	La diversità di disciplina rispetto ai contratti di diritto privato.....	201
8.1.1.	Immutabilità del prezzo, dell'oggetto e dell'esecutore.....	201
8.1.2.	Le modifiche possibili	201
8.1.3.	La proroga del contratto	202
9.	La collocazione degli enti pubblici nel novero delle stazioni appaltanti	202
10.	La qualificazione delle stazioni appaltanti e il ricorso alle centrali di committenza e alle forme di aggregazione.....	202
11.	La pianificazione delle commesse pubbliche.....	203
12.	Il riparto delle competenze in materia di evidenza pubblica nell'organizzazione degli enti locali	204

CAPITOLO 9

IL RAPPORTO DI IMPIEGO ALLE DIPENDENZE DELLA PUBBLICA

AMMINISTRAZIONE	205	
1.	Il dipendente pubblico e i caratteri del rapporto con la P.A.....	205
1.1.	Rapporto di impiego e rapporto onorario	205
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego	206
2.1.	Atti di macro-organizzazione e categorie sottratte alla privatizzazione	206
3.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: evoluzione	206
3.1.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	207
3.2.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	207
4.	L'accesso all'impiego pubblico	208
4.1.	Le stabilizzazioni	209
4.2.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36). Portale unico di reclutamento.....	209

4.3.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni	209
4.4.	Scorrimento della graduatoria.....	210
5.	Le mansioni. Mansioni superiori e demansionamento.....	210
6.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione	211
6.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022	211
6.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia.....	212
6.3.	La prestazione dell'attività lavorativa "a distanza" e lo <i>smart working</i>	212
6.4.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego.....	213
7.	La dirigenza	213
7.1.	La responsabilità dirigenziale	214
7.2.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali	214
7.3.	Lo spoils system.....	215
7.4.	La dirigenza degli enti locali	215
7.5.	Il Direttore generale	215
8.	I diritti e i doveri del lavoratore pubblico. Codice di comportamento e <i>whistleblowing</i>	216
8.1.	Esclusività e Codice di comportamento.....	217
8.2.	<i>Whistleblowing</i>	217

CAPITOLO 10

LE RESPONSABILITÀ DELL'IMPIEGATO..... 218

1.	Premessa	218
2.	Responsabilità erariale e contabile.....	218
2.1.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi	218
2.2.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....	219
2.3.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. La disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023.....	219
2.4.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine ...	220
2.5.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti.....	220
3.	La responsabilità dell'Amministrazione.....	221
4.	Responsabilità disciplinare	222

CAPITOLO 11

LA TRASPARENZA AMMINISTRATIVA E L'EVOLUZIONE DELLA DISCIPLINA. DELL'ACCESSO. DALL'ACCESSO CLASSICO A QUELLO CIVICO E A QUELLO GENERALIZZATO..... 223

1.	Il principio di pubblicità e trasparenza	223
1.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.	224
1.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico.....	224
1.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato.....	224
2.	Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013	224
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale.....	226

4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti.....	227
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa.....	228
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97).....	229
6.1.	I tre accessi.....	230
6.2.	L'accesso classico.....	230
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo.....	230
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	231
6.2.3.	Gli strumenti di tutela.....	232
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina	232
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10....	233
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso.....	233
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato.....	234
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina.....	235
8.	L'accesso agli atti di gara.....	237
8.1.	I rapporti con l'accesso generalizzato: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10..	237

PARTE III

NORMATIVA IN MATERIA DI ANTICORRUZIONE

CAPITOLO 1

ANTICORRUZIONE. NORMATIVA E STRUMENTI OPERATIVI 241

1.	Premessa.....	241
2.	L'ANAC e le sue funzioni.....	242
3.	Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione.....	244
4.	Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.	245
5.	La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni.....	245
6.	I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici.....	246
7.	Il whistleblowing e la tutela del whistleblower.....	247

PARTE IV

NOZIONI IN MATERIA DI TUTELA DELLA PRIVACY

CAPITOLO 1

NORMATIVA IN MATERIA DI TRATTAMENTO E PROTEZIONE

DEI DATI PERSONALI 253

1.	La tutela della privacy.....	253
2.	Il Regolamento 2016/679/Ue.....	253
3.	Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della privacy: il Garante per la protezione dei dati personali.....	254
4.	La nozione di dato personale.....	255
5.	La classificazione dei dati personali.....	256

6.	Il trattamento dei dati personali.....	257
7.	Il trattamento dei dati sensibili.....	259
8.	Il danno da trattamento dei dati sensibili	260
9.	Il principio di inutilizzabilità dei dati illegittimamente trattati.....	261
10.	I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati.....	261
11.	Il trattamento ad opera di un soggetto pubblico.....	264
12.	Riservatezza e accesso: rinvio	265

PARTE V

DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA

CAPITOLO 1

L'ITALIA E LE RELAZIONI INTERNAZIONALI: L'UNIONE EUROPEA 269

1.	L'Italia e le relazioni internazionali	269
2.	Limitazioni di sovranità: l'art. 11 Cost.....	269
3.	L'Unione europea	270
3.1.	Origini ed evoluzione del percorso di integrazione europea	270
3.1.1.	I Trattati istitutivi di Ceca, Euratom e Cee	270
3.1.2.	Dall'Atto unico europeo ai Trattati di Maastricht, Amsterdam e Nizza	270
3.1.3.	La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea (c.d. Carta di Nizza) ...	271
3.1.4.	Il Trattato di Lisbona e la Brexit	271
3.2.	Le competenze dell'Unione europea	272
3.2.1.	La competenza esclusiva.....	272
3.2.2.	La competenza concorrente	272
3.3.	Le istituzioni dell'Unione europea.....	272
3.3.1.	Il Parlamento europeo	272
3.3.2.	Il Consiglio dell'UE	273
3.3.3.	Il Consiglio europeo.....	273
3.3.4.	La Commissione europea.....	273
3.3.5.	La Corte di giustizia	274
3.3.6.	La Corte dei Conti e la Banca centrale europea	274
3.4.	Le fonti del diritto dell'Unione europea.....	274
3.4.1.	Il diritto originario	274
3.4.2.	Il diritto derivato.....	274
3.4.2.1.	Regolamento.....	275
3.4.2.2.	Direttiva	275
3.4.2.3.	Decisione	275
3.4.2.4.	I rapporti tra diritto dell'Unione e diritto interno.....	276
4.	Le organizzazioni internazionali diverse dall'Unione europea	276
5.	Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU).....	277
5.1.	Gli organi: necessari, ausiliari e in forma di agenzie specializzate.....	277
5.2.	Le competenze.....	278

CAPITOLO 2

IL SISTEMA DI TUTELA GIURISDIZIONALE DELL'UNIONE..... 279

1.	Quadro ricostruttivo.....	279
----	---------------------------	-----

2.	Il ricorso per infrazione.....	283
2.1.	Il procedimento.	285
3.	Il ricorso di annullamento.....	287
3.1.	Vizi di legittimità	292
3.2.	Procedimento ed efficacia della sentenza di accoglimento.	294
4.	Il ricorso in carenza.....	295
4.1.	Il procedimento	298
5.	Il ricorso per il risarcimento dei danni.....	298
6.	Il rinvio pregiudiziale	301
6.1.	Nozione di giurisdizione e natura del rinvio.....	303
6.2.	Procedimento e valore della sentenza pregiudiziale.....	308

CAPITOLO 3

RAPPORTI TRA DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA E DIRITTO INTERNO E

MECCANISMI DI ADATTAMENTO	311	
1.	Il rapporto tra diritto UE e diritto interno: le due tesi principali.....	311
1.1.	I controlimiti alla primazia del diritto ue	311
2.	L'adattamento dell'ordinamento italiano al diritto secondario o derivato dell'Unione	312
2.1.	Il ruolo delle Regioni	314

CAPITOLO 4

LA COESIONE ECONOMICA, SOCIALE E TERRITORIALE

LA COESIONE ECONOMICA, SOCIALE E TERRITORIALE	316
--	------------

PARTE VI

DIRITTO DEGLI ENTI LOCALI

CAPITOLO 1

IL COMUNE	321	
1.	Definizione di Comune	321
2.	Gli elementi costitutivi del Comune.....	321
2.1.	La popolazione	321
2.2.	Il territorio.....	322
2.3.	Il patrimonio	322
3.	La soggettività giuridica del Comune e i diritti da essa derivanti	322
4.	Le funzioni del Comune	323
4.1.	I principi generali delle funzioni comunali.....	323
4.2.	Le funzioni proprie e le funzioni derivate.....	324
5.	Le aggregazioni dei Comuni.....	325
6.	Gli organi dell'Ente comunale	326
6.1.	Il Consiglio comunale	326
6.2.	L'articolazione interna del Consiglio comunale	328
6.3.	La Giunta comunale.....	329
6.4.	Il Sindaco	330
6.5.	Le competenze del Sindaco come organo decentrato dello Stato.....	331
6.6.	Le ordinanze sindacali.....	332

6.7.	Le diverse tipologie di ordinanze del Sindaco	332
6.8.	Il Vicesindaco	333

CAPITOLO 2

LA PROVINCIA.....	334	
1.	La definizione di Provincia	334
2.	La modifica delle circoscrizioni provinciali	334
3.	La “riforma Delrio”: la L. n. 56 del 2014.....	335
4.	I nuovi organi della Provincia	335
4.1.	Il Presidente della Provincia	335
4.2.	Il Consiglio provinciale	336
4.3.	L’Assemblea dei Sindaci.....	336
5.	Le funzioni della Provincia	336
5.1.	Le funzioni delle Province alla luce della riforma del 2014	337

CAPITOLO 3

LA CITTÀ METROPOLITANA E ROMA CAPITALE	339	
1.	La definizione e l’istituzione delle Città metropolitane.....	339
2.	Gli organi della città metropolitana	339
2.1.	Il Sindaco metropolitano	340
2.2.	Il Consiglio metropolitano	340
2.3.	La conferenza metropolitana.....	340
3.	Le funzioni della città metropolitana.....	340
4.	Roma Capitale	341
4.1.	Le funzioni di Roma Capitale.....	341
4.2.	Gli organi di Roma Capitale	341

CAPITOLO 4

LE UNIONI DEI COMUNI. LE COMUNITÀ MONTANE. LE COMUNITÀ ISOLANE O DI ARCIPELAGO. ALTRE FORME ASSOCIATIVE	342	
1.	Le Unioni di Comuni	342
2.	Le Comunità montane.....	343
3.	Le Comunità isolate o di arcipelago	343
4.	Le altre forme associative.....	343
4.1.	Le Convenzioni.....	344
4.2.	I Consorzi	344
4.3.	L’esercizio associato di funzioni e di servizi da parte dei Comuni	344
4.4.	Gli accordi di programma	345

CAPITOLO 5

LA PARTECIPAZIONE DEL CITTADINO	347	
1.	Le forme di partecipazione del cittadino.....	347
2.	Le libere forme associative e gli organismi di partecipazione	347
3.	La partecipazione procedimentale	347
4.	La consultazione popolare.....	348
5.	I referendum locali	348

6.	L'azione popolare.....	348
7.	Il Difensore civico.....	349
8.	L'accesso civico.....	349

CAPITOLO 6

GLI STATUTI E I REGOLAMENTI..... 351

1.	Introduzione.....	351
2.	Gli statuti.....	351
3.	I Regolamenti.....	353

CAPITOLO 7

IL SISTEMA ELETTORALE COMUNALE, PROVINCIALE E DELLE CITTÀ

METROPOLITANE..... 355

1.	Le elezioni degli organi comunali.....	355
1.1.	I Comuni con popolazione inferiore ai 15.000 abitanti.....	355
1.2.	I Comuni con popolazione superiore ai 15.000 abitanti.....	355
2.	Le elezioni degli organi provinciali.....	356
3.	L'elezione degli organi delle Città metropolitane.....	357
4.	I requisiti dei candidati alle elezioni locali e le ipotesi di incompatibilità, ineleggibilità e incompatibilità.....	358
4.1.	Incandidabilità.....	358
4.2.	Ineleggibilità.....	359
4.3.	Incompatibilità.....	360
4.4.	Sospensione e decadenza a seguito di condanne penali.....	361
4.5.	Particolari cause di impedimento e cause di incompatibilità alla carica di Sindaco, presidenti provinciali e assessori.....	362
4.6.	Le cause di incompatibilità per i componenti degli organi di indirizzo.....	363

CAPITOLO 8

GLI AMMINISTRATORI LOCALI..... 364

1.	Definizione di "amministratori locali".....	364
2.	Diritti e doveri degli "amministratori locali".....	364
3.	I permessi e le licenze.....	365
4.	Le indennità e i gettoni di presenza.....	365
5.	Il rimborso spese.....	366
6.	Oneri previdenziali, assistenziali e assicurativi.....	366

CAPITOLO 9

I CONTROLLI..... 368

1.	Nozione di controllo amministrativo.....	368
2.	Le diverse tipologie di controlli amministrativi.....	368
3.	I controlli sugli atti.....	368
4.	I controlli sugli atti degli enti pubblici.....	369
4.1.	Il controllo del Prefetto di cui all'art. 135 del TUEL.....	370
4.2.	Il controllo sostitutivo sugli atti: gli artt. 136 e 137 del TUEL.....	370
4.3.	L'annullamento straordinario degli atti degli enti locali.....	370

5.	I controlli sugli organi	371
6.	I controlli sugli organi degli enti locali	371
6.1.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali: art. 141 del TUEL.....	371
6.2.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose	372
6.3.	Scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per dissesto finanziario	373
7.	Il controllo di gestione	374
7.1.	Il controllo interno di gestione.....	374
7.2.	Il controllo interno di gestione negli enti locali.....	374
7.3.	Il Collegio dei revisori dei conti.....	375
7.4.	Il controllo esterno sulla gestione	376
7.5.	Il ruolo e i poteri della Corte dei Conti	376
7.6.	I poteri di controllo esterno della Corte dei conti sugli enti locali	377

CAPITOLO 10

I SERVIZI PUBBLICI LOCALI NEL D. LGS. 23 DICEMBRE 2022, N. 201	379
Premessa	379
1. La nozione. La contrapposizione tra teorie soggettiva e oggettiva e l'influenza del diritto europeo	379
2. La nuova disciplina dei servizi pubblici locali dettata dal d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	380
2.1. Il perimetro applicativo.....	380
2.2. L'assunzione del servizio. Il principio di sussidiarietà orizzontale	380
2.3. Le modalità di affidamento e la scelta dell' <i>in house</i>	380
3. I servizi di competenza statale affidati ai Comuni: l'art. 14 del TUEL	381
3.1. Lo stato civile.....	382
3.2. L'anagrafe	383
3.3. I servizi di statistica	384
3.4. Il servizio militare.....	384
3.5. I servizi elettorali	385

PARTE VII

CONTABILITÀ DI STATO

CAPITOLO 1

NOZIONE E SOGGETTI	389
1. La nozione di contabilità pubblica	389
2. L'evoluzione della concezione della contabilità pubblica.....	390
3. I soggetti della contabilità pubblica: un'analisi di sistema	390
4. Conclusioni sui soggetti della contabilità pubblica.....	392

CAPITOLO 2

IL MUTATO CONTESTO EUROPEO E I VINCOLI DI BILANCIO	393
1. La stabilità finanziaria in Europa.....	393
2. La governance economica europea e il patto di stabilità e di crescita nel TFUE.....	394
3. La riforma della governance europea	397
4. Il <i>six pack</i> e le modifiche al patto di stabilità e crescita	398

4.1.	La parte preventiva del patto.....	398
4.1.1.	Il programma di stabilità nazionale	398
4.2.	La parte correttiva del patto	399
5.	I quadri di bilancio nazionali	401
6.	Il semestre europeo.....	401
7.	La sorveglianza economica	402
8.	Il patto di bilancio e il <i>fiscal compact</i>	403
8.1.	La “costituzionalizzazione” del pareggio di bilancio	405
9.	Il meccanismo europeo di stabilità	406
10.	Il monitoraggio dei conti pubblici e il conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche	407
11.	La crisi Covid-19 ed il Recovery Fund	408

CAPITOLO 3

LA RIFORMA COSTITUZIONALE DEL 2012 E LA LEGGE N. 243/2012 409

1.	L'equilibrio di bilancio.....	409
1.1.	L'equilibrio di bilancio e l'attività amministrativa.....	410
2.	L'armonizzazione di bilancio tra le materie riservate alla legislazione esclusiva dello Stato	410
3.	Il divieto di indebitamento.....	411
4.	L'obbligo di copertura finanziaria	412
5.	I rapporti tra governo e parlamento e l'esercizio provvisorio del bilancio	412
6.	La legge quadro di contabilità.....	413
6.1.	L'equilibrio di bilancio.....	414
6.2.	La sostenibilità del debito pubblico	415
6.3.	La regola sulla spesa.....	415
6.4.	Il ricorso all'indebitamento per eventi eccezionali.....	415
6.5.	Il meccanismo di correzione.....	416
6.6.	L'equilibrio dei bilanci degli enti territoriali.....	416
6.7.	L'equilibrio dei bilanci delle amministrazioni pubbliche non territoriali	417
6.8.	Il bilancio dello Stato	417
6.9.	Il controllo del parlamento e l'istituzione dell'ufficio parlamentare di bilancio	417

CAPITOLO 4

LA CONTABILITÀ FINANZIARIA E QUELLA ECONOMICO-PATRIMONIALE (CENNI) E IL BILANCIO DI CASSA DELLO STATO: CARATTERI, PRINCIPI E FUNZIONI 418

1.	Contabilità finanziaria e contabilità economico-patrimoniale.....	418
2.	Bilancio preventivo e bilancio consuntivo	419
3.	La funzione del bilancio preventivo dello Stato	419
4.	Bilancio di competenza e bilancio di cassa	419
4.1.	Il bilancio di cassa dello Stato dopo il d.lgs. n. 93 del 2016.....	420
5.	I principi informativi del bilancio dello Stato	421

CAPITOLO 5

LA STRUTTURA DEL BILANCIO DELLO STATO 425

1.	Premessa	425
----	----------------	-----

2.	Le entrate.....	426
2.1.	La nozione di entrata.....	426
2.2.	La natura delle entrate.....	426
2.3.	Il procedimento di acquisizione delle entrate.....	427
2.4.	La classificazione delle entrate nel bilancio dello stato.....	427
3.	Le spese.....	428
3.1.	La procedura di spesa.....	428
3.1.1.	Gli impegni dopo il d.lgs. n. 93 del 2016.....	429
3.2.	La classificazione delle spese nel bilancio dello Stato.....	429
3.2.1.	Gli stanziamenti generici. I fondi di copertura.....	430
3.2.2.	Le azioni.....	431
4.	I residui.....	432
4.1.	I residui attivi.....	433
4.2.	I residui passivi.....	433
4.3.	I residui impropri o di stanziamento.....	433
4.4.	La modifica alla normativa sui residui passivi: il d.lgs. n. 93 del 2016.....	434
5.	Le autorizzazioni parlamentari.....	435
6.	Il debito pubblico.....	436

CAPITOLO 6

IL SISTEMA DI CONTABILITÀ E LE ENTRATE DEGLI ENTI LOCALI.....	437	
1.	L'armonizzazione dei sistemi di contabilità degli enti locali: il D.lgs. n. 118 del 2011.....	437
2.	I documenti di programmazione finanziaria e contabile.....	438
2.1.	Il Documento unico di programmazione (DUP).....	438
2.2.	Il bilancio di previsione.....	438
2.3.	Il piano esecutivo di gestione (PEG).....	439
3.	La gestione delle entrate iscritte in bilancio.....	439
4.	La gestione delle spese iscritte in bilancio.....	439
5.	Il rendiconto di gestione.....	440
6.	Il regolamento di contabilità.....	440
7.	La procedura di risanamento in caso di deficit o di dissesto finanziario.....	440
8.	L'autonomia finanziaria e di entrata degli enti locali: l'art. 119 Cost.....	441
9.	Le entrate tributarie dei Comuni.....	442
9.1.	L'imposta municipale propria (IMU).....	442
9.2.	Tassa sui rifiuti (TARI).....	442
9.3.	I canoni patrimoniali di concessione, autorizzazione ed esposizione pubblicitaria.....	442
9.4.	L'imposta di soggiorno e l'imposta di sbarco.....	442
9.5.	L'imposta di scopo per le opere pubbliche.....	443
9.6.	L'addizionale comunale all'Irpef.....	443
10.	Le entrate tributarie delle Province e delle Città metropolitane.....	443
11.	Le entrate proprie non tributarie degli enti locali.....	443
12.	Le anticipazioni di tesoreria e le aperture di credito.....	444

PARTE VIII
ELEMENTI DI DIRITTO PENALE CON PARTICOLARE RIFERIMENTO AI DELITTI
CONTRO LA P.A.

CAPITOLO 1

NOZIONI INTRODUTTIVE.....	447
1. Nozione e funzione del diritto penale.....	447
1.1. Caratteri del diritto penale.....	447
2. La norma penale.....	448
3. I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme.....	448
4. Il principio di legalità.....	449
5. I corollari del principio di legalità.....	449
5.1. Il principio di riserva di legge.....	450
5.2. Il principio di precisione.....	450
5.3. Il divieto di analogia in materia penale.....	451
5.4. Il Principio di prevedibilità.....	451
6. Il principio di irretroattività della legge penale.....	452
6.1. La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali.....	452
6.1.1. <i>Abolitio criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna.....	452
6.1.2. Modifiche sopravvenute.....	452
6.1.3. Successione mediata.....	452
6.1.4. Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole.....	453
6.1.5. Leggi eccezionali e temporanee, decreti legge.....	453
6.1.6. Le leggi penali processuali.....	453
6.1.6.A. Le misure alternative alla detenzione.....	454
6.1.6.B. La procedibilità.....	454
7. La c.d. riserva di codice.....	454
8. Il principio di territorialità.....	455
9. Il riconoscimento delle sentenze straniere.....	456

CAPITOLO 2

IL REATO.....	458
1. Il reato e i soggetti del reato.....	458
2. La responsabilità degli enti.....	459
3. L'oggetto del reato.....	460
4. Delitti e contravvenzioni.....	460

CAPITOLO 3

LA STRUTTURA DEL REATO.....	461
1. Struttura ed elementi del reato.....	461
1.1. Le teorie della bipartizione e della tripartizione.....	461
1.2. Concezioni quadripartite.....	461
2. L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità.....	462
2.1. La condotta.....	462
2.1.1. I reati omissivi.....	462

2.2.	L'evento.....	463
2.2.1.	Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta.....	463
2.3.	Il rapporto di causalità.....	464
2.3.1.	La causalità omissiva.....	465
3.	Le cause di giustificazione del reato.....	465
3.1.	Il consenso dell'avente diritto.....	466
3.2.	Esercizio del diritto.....	466
3.2.1.	Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati.....	467
3.3.	L'adempimento del dovere.....	467
3.3.1.	L'agente provocatore.....	468
3.4.	La legittima difesa.....	468
3.4.1.	La legittima difesa domiciliare.....	469
3.5.	L'uso legittimo delle armi.....	470
3.6.	Lo stato di necessità.....	470
3.7.	Le cause di giustificazione non codificate.....	471
3.8.	La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative.....	472
4.	L'elemento soggettivo.....	473
5.	La c.d. <i>suitas</i> della condotta.....	473
5.1.	<i>Suitas</i> e imputabilità.....	473
6.	Il dolo.....	474
6.1.	Forme del dolo.....	474
6.2.	Le gradazioni del dolo.....	475
7.	La colpa.....	476
7.1.	Colpa specifica e colpa generica.....	477
7.2.	Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica.....	477
8.	La responsabilità oggettiva.....	478
9.	La preterintenzione.....	479
10.	Le cause soggettive di esclusione del reato.....	480
11.	L' <i>aberratio</i>	481
11.1.	L' <i>aberratio ictus</i>	481
11.2.	L' <i>aberratio delicti</i>	482
11.3.	L' <i>aberratio cause</i>	482

CAPITOLO 4

LE FORME DI MANIFESTAZIONE DEL REATO..... 483

1.	Il reato consumato.....	483
1.1.	Il reato permanente e il reato abituale.....	483
2.	Il delitto tentato.....	484
2.1.	Gli elementi costitutivi del reato tentato.....	484
2.2.	Desistenza e recesso attivo.....	485
2.3.	Questioni applicative: tentativo, delitti colposi, delitti omissivi.....	485
3.	Circostanze del reato.....	486
3.1.	La classificazione delle circostanze.....	486
3.2.	Il regime di imputazione delle circostanze.....	487

3.3.	Il concorso omogeneo di circostanze e il giudizio di comparazione in caso di concorso eterogeneo	487
3.3.1.	Le deroghe al bilanciamento	488
3.4.	Le aggravanti comuni	488
3.5.	La recidiva.....	489
3.6.	Le attenuanti comuni	489
3.7.	Le attenuanti generiche	490
4.	Il concorso di persone nel reato	490
4.1.	L'elemento oggettivo.....	490
4.2.	L'elemento soggettivo. Dolo di concorso, concorso colposo e concorso di cause colpose indipendenti.....	491
4.3.	Le aggravanti e le attenuanti	491
4.4.	Il concorso anomalo	492
4.5.	Il concorso nel reato proprio	493
5.	Il concorso di reati	493
5.1.	Il concorso materiale di reati	494
5.2.	Il concorso formale di reato.....	494
6.	Il concorso apparente di norme	494
6.1.	Criteri regolatori: specialità, sussidiarietà, consunzione o assorbimento.....	494
6.2.	Il reato progressivo, la progressione criminosa, <i>ante factum</i> e <i>post factum</i> non punibili.....	495
6.3.	Il reato complesso.....	496
7.	Il reato continuato	496
8.	Il reato impossibile	497
9.	Il reato putativo.....	498

CAPITOLO 5

IL REO	499
1. L'imputabilità	499
1.1. Le cause di esclusione o di diminuzione dell'imputabilità.....	499
2. La capacità a delinquere.....	501
3. I tipi legali di delinquenti pericolosi (abituati, professionali o per tendenza)..	502

CAPITOLO 6

LA PENA	504
1. La pena. I principi costituzionali	504
2. Pene principali e pene accessorie.....	504
3. Le pene sostitutive.....	507
4. Le misure alternative alla detenzione.....	508
5. Determinazione della pena	509
6. La punibilità. Le cause di estinzione del reato. La non punibilità per tenuità del fatto.....	509
7. Le cause di estinzione della pena.....	513
8. Le misure di sicurezza.....	515
9. La giustizia riparativa introdotta dalla riforma Cartabia	517
10. La depenalizzazione	518
11. Le conseguenze civili del reato.....	518

CAPITOLO 7

I DELITTI CONTRO LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE.....	520
1. Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato	520
2. Le qualifiche.....	520
2.1. Il dirigente scolastico, il Dsga, il docente.....	521
3. I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione.....	521
3.1. Peculato (art. 314 c.p.).....	521
3.2. Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.).....	522
3.3. Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>bis</i> c.p.).....	522
3.4. Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>ter</i> c.p.).....	523
3.5. Concussione (art. 317 c.p.)	523
3.6. Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.).....	524
3.7. I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.)	525
3.8. Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.)	528
3.9. Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.)	529
3.10. Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.).....	530
3.11. Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.)...	530
4. I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione	530
4.1. Causa di non punibilità ex art. 393- <i>bis</i> c.p.	530
4.2. Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.).....	531
4.3. Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346- <i>bis</i> c.p.) ...	531

PARTE IX**TEST SITUAZIONALI**

1. Cosa sono i test situazionali?	535
1.1. Un esempio di test situazionale	535
1.2. A cosa servono?	535
1.3. Cosa valutano?.....	536
1.4. Come è possibile valutare competenze tramite un test?	536
1.5. Come sono costruiti e quali componenti?	536
1.6. Tipologie di test situazionali.....	537
1.7. Scoring o calcolo del punteggio	537
2. Per esercitarsi: i test situazionali.....	538
3. <i>Rate Responses</i>	556
4. <i>Ranked responses</i>	559

LINGUA INGLESE	online
INFORMATICA.....	online