

Concorso

40 CORTE COSTITUZIONALE

22 profilo
professionale di segretario

18 profilo
professionale di coadiutore

MANUALE

per LA PROVA PRESELETTIVA E SCRITTA

PREMESSA

Il Manuale **“Concorso 40 Corte Costituzionale”** è utile per la preparazione al concorso pubblicato nella G.U. n. 26 del 4 aprile 2023 indetto per il reclutamento di 40 unità di personale non dirigenziale con lo stato giuridico e il trattamento economico stabiliti dal Regolamento dei servizi e del personale della Corte costituzionale e dalle altre disposizioni vigenti in materia.

Il volume, in particolare, è indicato per prepararsi a tutte le prove per il **“profilo professionale di segretario (codice CORTE/SG)”** per il quale sono messi a bando **22 posti** e per il **“Profilo professionale di coadiutore (codice CORTE/CA)”** per il quale sono messi a bando **18 posti**.

Il bando prevede lo svolgimento delle seguenti **prove**:

- **preselettiva**: consistente nella somministrazione di un test di sessanta quesiti a risposta multipla da risolvere in ottanta minuti;
- **prove scritte**: consistenti nella somministrazione di quesiti a risposta sintetica, ovvero nella redazione di un elaborato;
- **orale**.

Al fine di consentire al candidato di prepararsi al meglio alla **prova preselettiva e scritta**, il volume si compone delle seguenti **materie richieste dal bando**:

- **diritto costituzionale**;
- **elementi di scienza dell'amministrazione**;
- **elementi di diritto privato**;
- **elementi di diritto amministrativo**;
- **elementi di contabilità pubblica**;
- **quiz commentati di logica**;
- **quiz commentati di cultura generale**;
- **ordinamento e funzioni della Corte costituzionale**;
- **nozioni di informatica (online)**.

Il volume è aggiornato alla **riforma della disciplina dei contratti pubblici**, intervenuta con **d. lgs 31 marzo 2023, n. 36**, di cui si è tenuto conto trattazione degli **appalti**, ma anche di numerosi istituti, tra cui l'**accesso agli atti**, l'**in house**, la **responsabilità erariale**. Per ciascuno di questi aspetti, si è dato atto della disciplina vigente *prima e post 1° luglio 2023*, data di efficacia del **d. lgs n. 36 del 2023**.

Completa il testo, l'innovativo **simulatore online**, accessibile con la password presente all'interno del volume, che permette al concorsista di esercitarsi in vista delle prove concorsuali.

SOMMARIO

Parte I**Diritto costituzionale****Capitolo 1****Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di governo 3**

1.	Il diritto costituzionale: oggetto e partizioni	3
2.	L'ordinamento giuridico	3
3.	La norma giuridica	3
3.1.	Definizione, struttura e caratteri della norma giuridica	4
3.1.1.	Le deroghe alla generalità e all'astrattezza: norme eccezionali e leggi provvedimento	4
3.2.	Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette.....	4
4.	Lo Stato. Nozione e caratteri	5
4.1.	Gli elementi costitutivi dello Stato	5
4.1.1.	Il popolo e la cittadinanza	5
4.1.1.1.	Popolo, popolazione, nazione	5
4.1.1.2.	Cittadinanza italiana: modi di acquisto. La cittadinanza europea.....	6
4.1.2.	Il territorio: extraterritorialità e immunità	6
4.1.3.	La sovranità interna ed esterna	7
5.	Forme di Stato e forme di Governo: nozioni e differenze.....	7
5.1.	Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione.....	7
5.1.1.	Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	7
5.1.2.	Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario.....	7
5.1.3.	Stato liberale, stato socialista, stato sociale	8
5.2.	Le forme di governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, governo presidenziale, governo semipresidenziale, governo direttoriale, governo parlamentare.	9
5.3.	Il modello italiano	9

Capitolo 2**L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea 11**

1.	La disciplina costituzionale delle relazioni internazionali	11
2.	Il diritto internazionale: i riferimenti costituzionali	11
3.	Limitazioni di sovranità: l'art. 11 Cost.	12
4.	L'Unione europea: composizione e rapporto con gli Stati membri	12
4.1.	Origini ed evoluzione del percorso di integrazione europea: la Brexit.....	13
4.2.	Le competenze dell'Unione europea: il principio di attribuzione	15
4.2.1.	La competenza esclusiva.....	15
4.2.2.	La competenza concorrente	15
4.3.	Le istituzioni dell'Unione europea.....	15
4.3.1.	Il Parlamento europeo	16
4.3.2.	Il Consiglio dell'UE	16

4.3.3.	Il Consiglio europeo.....	16
4.3.4.	La Commissione europea	16
4.3.5.	La Corte di giustizia.....	17
4.3.6.	La Corte dei Conti e la Banca centrale europea.....	17
4.4.	Le fonti del diritto dell'Unione europea.....	17
4.4.1.	Il diritto originario	17
4.4.2.	Il diritto derivato.....	18
4.4.2.1.	Regolamento: portata generale e obbligatorietà	18
4.4.2.2.	Direttiva	18
4.4.2.3.	Decisione.....	19
4.4.2.4.	I rapporti tra diritto dell'Unione e diritto interno: primazia e controlimiti	19

Capitolo 3

Le fonti del diritto	20	
1.	Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione, sulla produzione, di cognizione	20
1.1.	Fonti atto e fonti fatto	20
1.2.	Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie	21
2.	I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie	21
2.1.	I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche.....	21
2.1.1.	L'analogia.....	22
2.2.	I criteri di risoluzione delle antinomie	22
2.2.1.	Il criterio cronologico.....	23
2.2.2.	Il criterio gerarchico.....	23
2.2.3.	Il criterio di specialità	23
2.2.4.	Il criterio della competenza.....	23
3.	Le fonti del diritto in Italia	23
4.	La Costituzione	24
4.1.	La struttura.....	24
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana.....	25
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....	25
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale	26
6.	Le leggi ordinarie	26
6.1.	Il procedimento di formazione.....	27
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata	27
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa	27
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere	29
7.	Gli atti con forza di legge del Governo	29
7.1.	Il decreto legislativo	30
7.2.	Il decreto-legge	30
7.2.1.	Necessità e urgenza.....	30
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza.....	31
7.2.3.	La conversione in legge	31
8.	Il referendum popolare	32
8.1.	Il referendum abrogativo.....	32

8.1.1.	Il procedimento referendario	33
9.	I regolamenti parlamentari.....	33
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	34
11.	Le fonti secondarie: i regolamenti	35
12.	Le fonti regionali	36
13.	Le fonti-fatto	36

Capitolo 4

I principi fondamentali.....	37	
1.	I principi fondamentali	37
2.	Il principio democratico.....	37
2.1.	Democrazia e rappresentanza	38
2.2.	Il diritto di voto	38
2.2.1.	Il suffragio universale.....	38
2.2.2.	I caratteri del voto	38
2.3.	Democrazia e partiti politici	39
3.	Il principio di uguaglianza	39
3.1.	Il divieto di discriminazioni.....	40
3.1.1.	Sesso.....	40
3.1.2.	Razza.....	40
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche	40
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità	41
3.1.5.	Opinioni politiche.....	41
3.1.6.	Condizioni personali e sociali	41
4.	Il principio lavorista	41
5.	Unità, autonomia e decentramento	42
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico ..	42
5.2.	Il principio di sussidiarietà	42
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente nella Costituzione.....	42
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	43
6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1	43
7.	Le relazioni internazionali	43
7.1.	Il ripudio della guerra.....	44
8.	La condizione giuridica dello straniero	44
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici	45
8.2.	L'estradizione	45

Capitolo 5

I diritti e i doveri costituzionali.....	46	
1.	I diritti inviolabili.....	46
1.1.	Garanzie dei diritti inviolabili	47
1.1.1.	I meccanismi di protezione sovranazionale	47
1.1.2.	La tutela prevista dalla Cedu.....	48
1.2.	Bilanciamento dei diritti fondamentali	48
2.	Classificazione dei diritti costituzionali.....	48

2.1.	Diritti individuali e collettivi	48
2.2.	Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive	49
2.3.	Le generazioni di diritti	49
2.4.	Scheda di sintesi.....	49
3.	Libertà personale: inviolabilità e riserve.....	50
3.1.	Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione: arresto e fermo	50
4.	La libertà di domicilio	51
5.	Libertà di circolazione e soggiorno	51
5.1.	Libertà di espatrio.....	52
5.2.	Libertà di emigrazione.....	52
5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE.....	52
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa	52
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	52
6.2.	Libertà della stampa.....	53
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione	53
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza	54
8.	La libertà di riunione.....	54
8.1.	I limiti.....	54
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato	55
9.	La libertà di associazione	55
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari	55
10.	La libertà di costituire una famiglia.....	56
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà	57
11.	La libertà religiosa	57
12.	Il diritto alla salute	57
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori.....	58
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale	58
12.1.2.	Il testamento biologico	58
13.	Il diritto all'istruzione	59
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	59
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private	59
14.	I limiti ai diritti economici.....	60
14.1.	I diritti dei lavoratori.....	60
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	60
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata.....	62
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	62
16.	La disciplina costituzionale della proprietà	62
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	62
17.	I doveri costituzionali	62
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale	63
17.2.	Doveri di solidarietà politica.....	63
17.3.	La riserva di legge.....	63
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare.....	63
17.5.	Il dovere tributario.....	64
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	64

Capitolo 6

L'ordinamento della Repubblica	65
1. Il Parlamento	65
1.1. Il bicameralismo perfetto	65
1.2. Le attribuzioni esercitate in modo distinto	66
1.3. Differenze tra Camera e Senato	66
1.4. Il Parlamento in seduta comune	66
1.5. Organizzazione interna e disciplina	67
1.5.1. L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente	67
1.5.2. I gruppi parlamentari	67
1.5.3. Le commissioni parlamentari	68
1.5.4. Le giunte	68
1.6. La durata delle Camere: legislatura, proroga e prorogatio	68
1.7. Lo status di parlamentare	69
1.7.1. Il divieto di mandato imperativo	69
1.7.2. Le immunità parlamentari	69
1.8. Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità ..	70
1.9. Il sistema elettorale: nozione e classificazioni	71
1.9.1. Il sistema elettorale vigente: il c.d. Rosatellum	72
1.10. Strumenti di indirizzo e di controllo	72
2. Il Presidente della Repubblica: posizione e rapporti con altri poteri	72
2.1. Elezione, mandato, supplenza	73
2.2. Le attribuzioni del Presidente della Repubblica	74
2.2.1. Classificazioni dei poteri presidenziali	74
2.2.2. La controfirma	75
2.3. La responsabilità del Presidente della Repubblica	76
2.3.1. Messa in stato d'accusa	76
3. Il Governo	77
3.1. Il procedimento di formazione	77
3.2. Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia	78
3.3. Cessazione e crisi di Governo	78
3.4. La composizione del Governo	79
3.4.1. Organi governativi necessari e non necessari	79
3.5. La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri	81
3.5.1. Responsabilità politica	81
3.5.2. Responsabilità giuridica	81
3.5.3. I reati ministeriali	81
4. La Pubblica amministrazione	82
4.1. I principi costituzionali sull'amministrazione	83
4.2. L'organizzazione: l'amministrazione statale centrale e periferica	85
5. La Corte costituzionale	86
5.1. Composizione e funzionamento della Corte costituzionale	87
5.1.1. Garanzie di indipendenza e le immunità dei singoli giudici	88
5.1.2. Indipendenza della Corte	88
5.1.3. Funzionamento	88
5.2. Le attribuzioni della Corte costituzionale	88
5.3. Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi	

	denunciabili.....	88
5.3.1.	I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale.....	90
5.3.2.	Le pronunce della Corte costituzionale.....	91
5.3.2.1.	Sentenze di accoglimento.....	91
5.3.2.2.	Sentenze di rigetto.....	92
5.3.2.3.	Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative.....	92
5.4.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni.....	93
5.4.1.	Le due tipologie di conflitto.....	93
5.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo.....	95
6.	La magistratura.....	95
6.1.	L'indipendenza della magistratura.....	95
6.1.1.	L'indipendenza funzionale.....	96
6.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura.....	96
6.1.3.	L'indipendenza interna dei singoli giudici.....	97
6.2.	La responsabilità dei magistrati.....	98
6.3.	Il giusto processo.....	98
6.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice.....	98
6.3.2.	Il giudice naturale.....	99
6.3.3.	I diritti delle parti del processo.....	99
7.	Gli organi ausiliari. Rinvio.....	100

Parte II

Diritto amministrativo

Capitolo 1

	La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....	103
1.	Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato.....	103
2.	Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	104
3.	Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo.....	105
4.	La nozione di P.A.: il rilievo applicativo.....	105
5.	Gli enti pubblici. I criteri di qualificazione.....	106
5.1.	La classificazione.....	107
6.	I caratteri degli enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno.....	108
7.	La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici.....	109
7.1.	Rapporto organico e rapporto di servizio.....	109
7.2.	La prorogatio.....	110
7.3.	La classificazione degli organi.....	110
8.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo.....	110
9.	Competenza.....	111
9.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento.....	112
10.	Il difetto di competenza.....	112

11.	Il funzionario di fatto	113
11.1.	Regime di imputabilità degli atti	113
12.	Gli enti pubblici economici e i processi di privatizzazione.....	114
12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica.....	114
12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea	115
12.2.1.	Organismi di diritto pubblico.....	115
12.2.2.	Imprese pubbliche	116
12.2.3.	Soggetti in house.....	116
12.2.3.1.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.	116
13.	I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	117
13.1.	La nozione. La contrapposizione tra teorie soggettiva e oggettiva e l'influenza del diritto europeo.....	118
13.2.	La nuova disciplina dei servizi pubblici locali dettata dal d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	118
13.2.1.	Il perimetro applicativo.....	118
13.2.2.	L'assunzione del servizio. Il principio di sussidiarietà orizzontale.....	119
13.2.3.	Le modalità di affidamento e la scelta dell' <i>in house</i>	119

Capitolo 2

L'Amministrazione statale	120	
1.	La struttura dell'Amministrazione statale	120
2.	Il Governo	120
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	121
2.2.	Comitati interministeriali.....	121
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome.....	121
3.	Gli organi ausiliari	122
3.1.	Il Consiglio di Stato.....	122
3.2.	La Corte dei conti	122
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL)	123
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	123
4.	Le Autorità indipendenti	123
5.	L'Amministrazione statale periferica	125
5.1.	I Prefetti	125
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	125
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.....	126
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	126

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale	127	
1.	Autonomia e decentramento	127
2.	Le Regioni.....	127
2.1.	L'autonomia statutaria.....	128
2.2.	L'autonomia legislativa	129

2.3.	L'autonomia regolamentare	130
2.4.	Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	130
2.5.	L'autonomia finanziaria.....	131
2.6.	L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	132
3.	I Comuni	132
3.1.	Gli organi comunali.....	132
3.2.	Le funzioni.....	133
3.3.	Il segretario comunale.....	134
3.4.	Gli statuti degli enti locali.....	134
4.	Le province.....	134
4.1.	Gli organi prima della legge Delrio.....	135
4.2.	Gli organi dopo la legge Delrio.....	135
5.	Le città metropolitane	136
6.	I controlli	136
6.1.	I controlli sulle Regioni	137
6.2.	I controlli sugli enti locali	137
7.	Le conferenze permanenti	138

Capitolo 4

Il rapporto di impiego alle dipendenze della pubblica amministrazione	140	
1.	Il dipendente pubblico e i caratteri del rapporto con la P.A.....	140
1.1.	Rapporto di impiego e rapporto onorario.....	140
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego.....	141
2.1.	Atti di macro-organizzazione e categorie sottratte alla privatizzazione.....	141
3.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: evoluzione.....	141
3.1.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	142
3.2.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	143
4.	L'accesso all'impiego pubblico	143
4.1.	Le stabilizzazioni	144
4.2.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36). Portale unico di reclutamento .	144
4.3.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni.....	145
4.4.	Scorrimento della graduatoria	145
5.	Le mansioni. Mansioni superiori e demansionamento	146
6.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione ...	147
6.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022	147
6.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia	148
6.3.	La prestazione dell'attività lavorativa "a distanza" e lo <i>smart working</i> ...	148
6.4.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego.....	148
7.	La dirigenza.....	149
7.1.	La responsabilità dirigenziale	149
7.2.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali.....	150
7.3.	Lo <i>spoils system</i>	150

8.	I diritti e i doveri del lavoratore pubblico. Codice di comportamento e <i>whistleblowing</i>	151
8.1.	Esclusività e Codice di comportamento	152
8.2.	<i>Whistleblowing</i>	152
9.	La responsabilità dell'impiegato	152
9.1.	Responsabilità penale	152
9.2.	Responsabilità civile	153
9.3.	Responsabilità erariale: elementi costitutivi	153
9.3.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine	153
9.3.1.1.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. La disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023	154
9.3.1.2.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine	154
9.3.1.3.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti	155
9.4.	La responsabilità dell'Amministrazione	155
9.5.	Responsabilità disciplinare	155

Capitolo 5

Le fonti del diritto amministrativo	157	
1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri	157
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	157
3.	I regolamenti: fondamento e limiti	158
3.1.	Classificazione dei regolamenti	159
4.	Le ordinanze	160
5.	Gli statuti	160
6.	Testi unici	160
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	161
8.	Norme interne	161
8.1.	Le circolari	161
9.	La consuetudine	162
10.	La prassi amministrativa	162

Capitolo 6

Le situazioni giuridiche soggettive	163	
1.	Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo	163
2.	Il diritto soggettivo	164
3.	L'interesse legittimo	164
3.1.	Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo	165
4.	La tutela delle posizioni giuridiche soggettive	165
5.	Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare	166
6.	Interessi collettive e interessi diffusi	167
7.	La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (<i>class action</i>)	167
7.1.	L'azione inibitoria	168

7.2.	L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata'	168
7.3.	La <i>class action</i> pubblica	168

Capitolo 7

I principi dell'azione amministrativa	170	
1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	170
2.	Il principio di legalità	170
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento	171
4.	Il principio di ragionevolezza	171
5.	Il principio di buon andamento della P.A.	172
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi: cenni e rinvio	172
7.	I principi europei	173
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023.....	173
7.2.	Il principio di proporzionalità	174
7.3.	Il principio del giusto procedimento	174
7.4.	Principio di precauzione.....	174
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa	175
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.)	175
8.2.	Lo sportello unico	176
8.3.	Le conferenze di servizi.....	176
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma.....	177
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso	178
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive	179
8.6.1.	L'accertamento di ufficio	180
9.	L'informatizzazione della Pubblica amministrazione	181
9.1.	Agenda digitale e e-government	181
9.2.	Il CAD.....	181
9.3.	Il procedimento digitale.....	181
9.4.	Gli strumenti dell'informatizzazione della P.A.....	182
9.4.1.	In particolare: la posta elettronica certificata	182
9.4.2.	La carta di identità elettronica	182
9.5.	P.A. digitale e diritti dei cittadini e imprese	182
9.6.	Difensore civico digitale	183
10.	Utilizzo dell'algoritmo nell'esercizio dell'attività amministrativa. I principi di conoscibilità, non esclusività della decisione algoritmica, non discriminazione algoritmica	183
10.1.	Conoscibilità del modulo e dei criteri	184
10.2.	Il principio di non esclusività della decisione algoritmica.....	184
10.3.	Il principio di non discriminazione algoritmica.....	185

Capitolo 8

Procedimento amministrativo e accesso.....	186	
1.	Il procedimento amministrativo.....	186
2.	Le fasi del procedimento amministrativo	187
2.1.	La fase dell'iniziativa	187

2.2.	La fase istruttoria	187
2.3.	La fase decisoria	188
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia	188
3.	I termini di conclusione del procedimento	188
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi.....	189
3.2.	I silenzi della P.A.	190
4.	Il responsabile del procedimento	191
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo.....	192
6.	La comunicazione di avvio del procedimento	192
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento.....	192
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento	192
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti	193
8.	Il preavviso di rigetto	193
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	194
10.	L'accesso.....	194
10.1.	I tre accessi. Accesso classico o documentale, accesso civico, accesso generalizzato.....	195
10.2.	L'accesso classico	195
10.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo.	196
10.2.2.	Accesso e riservatezza	196
10.2.3.	Accesso agli atti di gara, prima e dopo il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.	196
10.2.4.	Gli strumenti di tutela	198
10.3.	Accesso generalizzato agli atti di gara, prima e dopo il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.	198
10.4.	I rapporti tra le diverse tipologie di accesso	199
11.	La tutela della <i>privacy</i>	199
11.1.	Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali	200
11.2.	La nozione di dato personale.....	200
11.3.	La classificazione dei dati personali	200
11.3.1.	Dati sensibili, genetici e biometrici.....	200
11.3.2.	Dati quasi sensibili.....	201
11.3.3.	Dati anonimi e giudiziari.....	201
11.4.	Il trattamento dei dati personali.....	202
11.5.	Il trattamento dei dati sensibili	203
11.6.	Il danno da trattamento dei dati sensibili.....	203
11.7.	I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati.....	203
11.7.1.	Segue: il titolare del trattamento dei dati personali.....	204
11.7.2.	Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali.....	205
11.7.3.	Il <i>Data Protection Officer</i>	205

Capitolo 9

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi.....	206
1. Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura.....	206

2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo.....	206
3.	Classificazione degli atti amministrativi	207
3.1.	I pareri	209
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici	209
5.	I provvedimenti amministrativi	210
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	210
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo	212
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi	213
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione.....	213
6.1.1.	L'autorizzazione	213
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa	213
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri	214
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali.....	214
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità.....	215
7.	Validità ed efficacia	215
7.1.	La nullità.....	216
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	216
7.1.2.	L'azione di nullità.....	217
7.2.	L'annullabilità.....	217
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito.....	217
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile	218
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento	218
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	219
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio ...	220
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	220
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo	221
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo ...	222
11.	L'invalidità derivata	222

Capitolo 10

I controlli.....	224	
1.	Nozione	224
2.	I controlli amministrativi.....	224
3.	I controlli sugli atti	224
4.	I controlli sugli organi	225
5.	Il controllo di gestione.....	225
5.1.	Il controllo interno di gestione	226
5.2.	Il controllo esterno sulla gestione	226
6.	Il ruolo della Corte dei Conti.....	226

Capitolo 11

Beni pubblici ed espropriazione	229	
1.	I beni pubblici: nozione e classificazioni.....	229
2.	I beni demaniali.....	229

2.1.	I beni del demanio necessario	230
2.2.	I beni del demanio eventuale	230
2.3.	Regime giuridico dei beni demaniali	230
2.4.	La sdemanializzazione.....	231
3.	Il federalismo fiscale	231
4.	I beni patrimoniali indisponibili	231
4.1.	Regime giuridico.....	232
5.	I beni patrimoniali disponibili	232
5.1.	Regime giuridico.....	232
6.	I beni comuni	232
7.	I diritti reali su beni altrui.....	233
7.1.	Le servitù prediali pubbliche	233
7.2.	I diritti di uso pubblico	234
8.	La tutela dei beni pubblici	234
9.	L'espropriazione per pubblica utilità	235
9.1.	Tipologie di provvedimenti ablatori	235
9.2.	I provvedimenti ablatori reali inseriti nella procedura espropriativa: l'occupazione	235
9.3.	La requisizione.....	235
9.4.	Presupposti dell'espropriazione per pubblica utilità	236
9.5.	Il procedimento di esproprio: ambito oggettivo, soggetti coinvolti, fasi della procedura	236
9.6.	L'indennità di esproprio	237

Capitolo 12

I contratti della P.A. anche alla luce del nuovo Codice dei contratti pubblici

(d. lgs. 31 marzo 2023, n. 33)	239	
1.	Il nuovo Codice dei contratti pubblici approvato con d. lgs. 31 marzo 2023, n. 33: innovatività, immediata esecutività, regime transitorio	239
1.1.	Capacità di diritto privato della P.A. e contratti.....	240
1.2.	Contratti attivi e passivi dell'Amministrazione.....	240
1.3.	Appalti e concessioni: l'ambito di applicazione della disciplina dei contratti pubblici.....	241
1.4.	Il contratto di disponibilità	242
2.	Il Codice dei contratti pubblici. La legge delega 21 giugno 2022, n. 78 e il nuovo Codice dei contratti pubblici approvato con d. lgs. 31 marzo 2023, n. 33.....	242
2.1.	La legge delega 21 giugno 2022, n. 78 e lo schema di decreto legislativo approvato in via preliminare il 16 dicembre 2022.....	242
2.1.1.	La disciplina intertemporale	242
2.1.2.	Come cambia il sistema delle fonti	243
2.1.3.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023	244
2.2.	I principi comuni alle fasi dell'affidamento e dell'esecuzione.....	244
2.2.1.	Principi relativi alla fase dell'affidamento	244
2.3.	I principi del nuovo Codice del 2023	245
2.3.1.	Il principio del risultato	245
2.3.2.	Il principio della fiducia	245

2.3.3.	Principio dell'accesso al mercato.....	246
2.3.4.	Principi di buona fede e di tutela dell'affidamento	247
2.3.5.	Principi di solidarietà e di sussidiarietà orizzontale. Rapporti con gli enti del Terzo settore	248
2.3.6.	Principio di auto-organizzazione amministrativa: <i>in house</i> e cooperazione	248
2.3.7.	Principio di conservazione dell'equilibrio contrattuale.....	250
2.3.8.	Principi di tassatività delle cause di esclusione e di massima partecipazione	251
2.3.9.	Principio di applicazione dei contratti collettivi nazionali di settore.	251
2.3.10.	Il conflitto di interesse	252
3.	I contratti atipici.....	253
4.	La struttura della procedura di evidenza pubblica.....	254
4.1.	La delibera a contrarre	254
4.2.	Il bando.....	255
4.3.	La scelta del contraente: le procedure di selezione	255
4.3.1.	Accordo quadro, aste elettroniche, dialogo competitivo, partenariato per l'innovazione, <i>project financing</i>	255
4.4.	I termini di conclusione della procedura di selezione, le conseguenze della relativa inosservanza e i rapporti tra la stessa e la pendenza di un contenzioso	256
5.	L'aggiudicazione e il contratto.....	256
5.1.	Le offerte anormalmente basse	257
5.2.	La proposta di aggiudicazione.....	257
5.3.	Il contratto, la sua forma, i termini di conclusione, le conseguenze della relativa inosservanza e l'approvazione.....	258
6.	La partecipazione alla procedura di gara: requisiti soggettivi, cause di esclusione, soccorso istruttorio, partecipazione in forma associata, avalimento, subappalto. Le novità introdotte dal nuovo Codice del 2023 ..	259
6.1.	I requisiti di partecipazione e le cause di esclusione prima e dopo il nuovo Codice del 2023.....	259
6.2.	Il soccorso istruttorio. Le novità introdotte dal nuovo Codice del 2023	260
6.3.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti temporanei di impresa. Le novità introdotte dal nuovo Codice del 2023	261
6.4.	Il contratto di avalimento. Le novità introdotte dal nuovo Codice del 2023.....	262
6.5.	Il subappalto: le novità introdotte dal d.l. n. 77 del 2021 e dal nuovo Codice del 2023	263
6.5.1.	Il subappalto c.d. a cascata. Cosa cambia con il codice dei contratti pubblici del 2023	264
7.	Stipula e controlli	264
7.1.	Forma, termini di conclusione, conseguenze della relativa inosservanza e l'approvazione.....	264
7.2.	L'avvio di esecuzione e lo stand still, sostanziale e processuale.....	265
7.3.	Interdittive antimafia	266
8.	L'esecuzione del contratto.....	266
8.1.	La diversità di disciplina rispetto ai contratti di diritto privato.....	267

8.1.1.	Immutabilità del prezzo, dell'oggetto e dell'esecutore	267
8.1.2.	Le modifiche possibili	267
8.1.3.	La proroga del contratto.....	267

Capitolo 13

La giustizia amministrativa	268	
1.	La tutela giurisdizionale: i ricorsi amministrativi	268
2.	Le tipologie di ricorsi amministrativi	268
3.	La tutela giurisdizionale	269
4.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice ordinario	269
5.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice amministrativo	270
5.1.	Organi della giustizia amministrativa	270
5.2.	Le articolazioni della giustizia amministrativa	271
5.3.	Le azioni esperibili innanzi al G.A.	271
6.	Il processo amministrativo	272
6.1.	I principi.....	272
6.2.	Le parti del rapporto processuale.....	273
6.2.1.	La legittimazione e l'interesse	274
6.3.	L'articolazione del processo.....	274
6.3.1.	La fase introduttiva.....	274
6.3.2.	La costituzione	275
6.3.3.	Il giudizio cautelare	275
6.3.4.	Lo speciale regime introdotto dall'art. 3, d.l. 7 luglio 2022, n. 85, abrogato e confluito nell'art. 12 bis, l. 5 agosto 2022, n. 108, per il contenzioso PNRR.....	276
6.4.	La fase istruttoria	277
6.5.	Estinzione.....	277
6.6.	Udienza.....	277
6.7.	Decisione del ricorso.....	278
6.8.	I mezzi di impugnazione	278
6.9.	Il giudizio di ottemperanza.....	278
6.10.	I riti speciali.....	279

Parte III

Diritto Privato

Capitolo 1

Le persone fisiche e giuridiche	283	
1.	La capacità giuridica	283
1.1.	Morte, scomparsa, assenza e dichiarazione di morte presunta.....	283
2.	La capacità di agire	284
3.	Incapacità di agire. Minorenni non emancipati e responsabilità genitoriale. Interdetti e tutela. Inabilitati e curatela.	284
4.	L'incapacità naturale.....	284
4.1.	L'amministrazione di sostegno	285
5.	Domicilio, residenza e dimora.....	285
6.	Nozione di enti nel diritto privato.....	285

7.	La soggettività giuridica, la personalità giuridica e l'autonomia patrimoniale	285
8.	Le associazioni	286
8.1.	Le associazioni di fatto	287
9.	Le fondazioni	287
10.	I comitati	287

Capitolo 2

 Pubblicità, prescrizione e decadenza	288	
1.	La pubblicità legale.....	288
2.	La trascrizione	288
3.	La prescrizione	289
4.	Le prescrizioni presuntive	290
5.	La decadenza.....	290

Capitolo 3

 I diritti della personalità	291	
1.	Caratteri dei diritti della personalità	291
2.	Il diritto all'integrità psico-fisica.....	291
3.	Il diritto al nome.....	291
4.	Il diritto all'immagine.....	292
5.	Il diritto alla riservatezza	292

Capitolo 4

 La famiglia e le unioni civili.....	293	
1.	La famiglia legittima.....	293
2.	Le unioni civili	293
3.	La famiglia di fatto	293

Capitolo 5

 Il matrimonio.....	295	
1.	Il matrimonio.....	295
2.	Gli impedimenti al matrimonio	295
3.	L'invalidità del matrimonio	295
4.	Gli effetti personali e patrimoniali del matrimonio	296
5.	Le forme di celebrazione del matrimonio	296
6.	La separazione personale dei coniugi.....	296
7.	Lo scioglimento e la cessazione degli effetti civili del matrimonio.....	297

Capitolo 6

 Il regime patrimoniale della famiglia e delle unioni civili	298	
1.	Il regime patrimoniale della famiglia e delle unioni civili. Le convenzioni matrimoniali	298
2.	La comunione legale	298
3.	La comunione convenzionale	298
4.	Il regime di separazione dei beni	299
5.	Il fondo patrimoniale	299
6.	L'impresa familiare.....	299

Capitolo 7

La filiazione	300
1. Il rapporto di filiazione.....	300
2. L'adozione.....	300

Capitolo 8

Le successioni	302
1. La successione a causa di morte.....	302
2. Successione a titolo universale e a titolo particolare.....	302
3. Il divieto dei patti successori	303
4. L'apertura della successione. Vocazione e delazione	303
5. La capacità di succedere	303
6. L'indegnità a succedere	303
7. L'accettazione dell'eredità	304
8. L'accettazione con beneficio di inventario	304
9. La rinuncia all'eredità	304
10. La sostituzione, la rappresentazione e l'accrescimento	305
11. L'azione di petizione ereditaria.....	306
12. La successione necessaria.....	306
12.1. Le singole categorie di legittimari	307
12.2. Il principio di intangibilità della legittima e i legati a favore dei legittimari....	307
12.3. L'azione di riduzione	308
13. La successione legittima: nozione, fondamento, presupposti	308
14. La successione testamentaria.....	308
14.1. Il testamento	309
14.2. Gli elementi accidentali del testamento. Condizione, termine, onere ...	309
14.3. La forma del testamento. Olografo, pubblico, segreto. Il testamento nuncupativo	310
14.4. La revocazione del testamento.....	310
15. La nozione di legato	311
15.1. Tipologie di legato: di specie, di genere, di cosa altrui, cosa non esistente nell'asse ereditario, di credito, a favore del creditore.....	311
16. La donazione: nozione e caratteri fondamentali	312
16.1. Le cause di invalidità della donazione.....	312
16.2. La revocazione della donazione	313

Capitolo 9

Beni e diritti reali	314
1. Beni e cose. Classificazioni	314
2. Classificazione delle cose.....	314
3. Beni mobili e immobili.....	315
4. Nozione e classificazione dei diritti reali.....	315
4.1. Le caratteristiche essenziali dei diritti reali.....	316
5. Il diritto di proprietà	316
5.1. Le immissioni.....	317
5.2. Il divieto di atti emulativi	317
5.3. Modi di acquisto della proprietà	318

5.4.	L'estinzione della proprietà.....	318
5.5.	Le azioni a tutela della proprietà	319
6.	I diritti reali di godimento. Superficie, enfiteusi, usufrutto, uso e abitazione, servitù.....	319
7.	Il possesso.....	321
7.1.	La detenzione	321
7.2.	Rapporti tra possesso e detenzione.....	321
7.3.	Acquisto e perdita del possesso	322
7.4.	Il computo della durata del possesso	322
7.5.	Gli effetti del possesso: l'acquisto dei frutti e il rimborso delle spese... 322	
7.6.	La regola del "possesso vale titolo" (art. 1153 cod. civ.)	323
7.7.	Le azioni a tutela del possesso	323
8.	L'usucapione	323
9.	La comunione: nozione e classificazioni	324
10.	Il condominio: nozione e disciplina	325

Capitolo 10

Le obbligazioni	327	
1.	La nozione di obbligazione	327
2.	Le obbligazioni naturali	328
3.	Le fonti delle obbligazioni e il contatto sociale qualificato. La relazione tra insegnante, alunno e genitori	328
4.	La buona fede oggettiva.....	329
5.	L'abuso del diritto.....	329
6.	Tipi di obbligazioni: obbligazioni di dare e di fare (o di non fare).....	330
6.1.	Le obbligazioni di mezzi e le obbligazioni di risultato.....	330
7.	Le obbligazioni pecuniarie	331
7.1.	Gli interessi	332
7.2.	L'anatocismo	333
8.	Le obbligazioni semplici e complesse	333
8.1.	Le obbligazioni alternative	333
8.2.	Obbligazioni facoltative (o con facoltà alternativa)	333
8.3.	Le obbligazioni oggettivamente cumulative	333
9.	Le obbligazioni soggettivamente complesse	334
9.1.	Le obbligazioni solidali.....	334
9.2.	Le obbligazioni parziarie	334
9.3.	Le obbligazioni divisibili e indivisibili.....	335
10.	La nozione di adempimento	335
10.1.	I requisiti soggettivi dell'adempimento	335
10.2.	I requisiti oggettivi dell'adempimento	336
10.3.	<i>La datio in solutum</i>	336
10.4.	La cooperazione del creditore all'adempimento e la mora credendi.....	336
11.	Modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento	336
11.1.	La novazione.....	337
11.2.	La remissione del debito.....	337
11.3.	La compensazione	337
11.4.	La confusione	338

11.5.	L'impossibilità sopravvenuta della prestazione	338
12.	Le modificazioni soggettive dal lato attivo	338
12.1.	La cessione del credito	339
12.2.	La surrogazione	339
12.3.	La delegazione attiva	339
13.	Modificazioni soggettive dal lato passivo.....	340
13.1.	La delegazione passiva	340
13.2.	L'espromissione	340
13.3.	L'accollo.....	341
14.	L'inadempimento: nozione, presupposti e natura giuridica.....	341
14.1.	La costituzione in mora del debitore	341
15.	La responsabilità contrattuale o da inadempimento.....	342
15.1.	L'estensione dell'area della responsabilità contrattuale.....	342
15.2.	Le azioni avverso l'inadempimento e il riparto dell'onere della prova	343
15.3.	Il risarcimento del danno e la <i>chance</i>	343
15.4.	La quantificazione del danno risarcibile e la <i>compensatio lucri cum damno</i> ..	343
15.5.	Limiti alla risarcibilità del danno da inadempimento	344
15.6.	La clausola penale.....	344
15.7.	La caparra confirmatoria.....	344
15.8.	La caparra penitenziale	345
16.	La responsabilità patrimoniale e la garanzia patrimoniale generica.....	345
16.1.	Il divieto di patto commissorio	345
17.	Le garanzie reali.....	345
18.	Le garanzie personali	346
18.1.	La fideiussione.....	346
18.2.	Il contratto autonomo di garanzia	346
19.	Mezzi di conservazione della garanzia patrimoniale	347
19.1.	L'azione surrogatoria	347
19.2.	L'azione revocatoria	347
19.3.	Il sequestro conservativo.....	348

Capitolo 11

Il contratto	349	
1.	Nozione di contratto e di negozio giuridico	349
2.	La classificazione dei contratti	349
3.	La nozione di parte di un contratto.....	350
3.1.	La rappresentanza	351
3.2.	La procura	351
3.3.	Gli abusi del potere di rappresentanza volontaria	352
3.4.	Il contratto per persona da nominare.....	352
3.5.	La cessione del contratto.....	353
4.	L'accordo	353
4.1.	La stipula mediante scambio di proposta e accettazione	353
4.2.	La conclusione del contratto mediante inizio di esecuzione.....	353
4.3.	Il contratto con obbligazioni a carico del solo proponente.....	353
4.4.	L'offerta al pubblico	354
4.5.	I contratti conclusi per adesione	354

4.6.	Le trattative negoziali e il momento della conclusione del contratto.....	355
4.7.	La responsabilità precontrattuale.....	355
5.	I negozi preparatori.....	356
5.1.	La proposta irrevocabile.....	356
5.2.	L'opzione.....	356
5.3.	La prelazione.....	356
5.4.	Il contratto preliminare.....	356
6.	Elementi essenziali del contratto.....	357
6.1.	La nozione di causa.....	357
6.2.	Il contratto in frode alla legge.....	358
6.3.	I motivi e la presupposizione.....	358
6.4.	L'oggetto del contratto.....	359
6.5.	La forma del contratto.....	359
7.	Gli effetti del contratto.....	359
7.1.	La vincolatività del contratto tra le parti.....	359
7.2.	Il principio consensualistico.....	360
7.3.	Gli effetti del contratto nei confronti dei terzi.....	360
7.4.	La promessa del fatto del terzo.....	360
7.5.	Il contratto a favore di terzi.....	360
8.	Invalidità, inesistenza ed inefficacia del contratto.....	361
8.1.	La nullità.....	361
8.2.	L'annullabilità.....	362
8.3.	La rescissione.....	362
9.	La simulazione del contratto.....	363
10.	Le ipotesi di scioglimento del contratto.....	364
10.1.	La risoluzione del contratto per inadempimento.....	365
10.2.	La risoluzione di diritto del contratto.....	365
10.3.	La risoluzione del contratto per impossibilità sopravvenuta.....	366
10.4.	La risoluzione per eccessiva onerosità sopravvenuta.....	366

Capitolo 12

I singoli contratti.....	367	
1.	La vendita: nozione e caratteri.....	367
1.1.	Le ipotesi speciali di vendita.....	370
2.	La locazione.....	371
3.	Il mandato.....	373
4.	Il mutuo.....	374
5.	Il comodato.....	375
6.	Il contratto d'opera.....	376
7.	I cosiddetti contratti aleatori.....	377
8.	I contratti di garanzia.....	378
9.	La transazione.....	380
10.	La donazione.....	380

Capitolo 13

Altre fonti di obbligazioni.....	383	
1.	Le promesse unilaterali. Tipicità ed atipicità.....	383

2.	La promessa di pagamento e la ricognizione di debito	383
3.	La promessa al pubblico.....	384
4.	La gestione di affari altrui	384
5.	La ripetizione dell'indebito	385
6.	L'arricchimento senza giusta causa	386

Capitolo 14

La responsabilità	387	
1.	La responsabilità aquiliana	387
2.	Il concetto di danno ingiusto	387
3.	Responsabilità aquiliana e responsabilità contrattuale: tratti comuni e differenziali	388
4.	La struttura dell'illecito aquiliano: gli elementi costitutivi dell'illecito	389
5.	Le modalità di risarcimento del danno.....	391
6.	Il danno non patrimoniale	393
7.	Le ipotesi speciali di responsabilità aquiliana	394

Parte IV

Elementi di Scienze dell'amministrazione

Capitolo 1

La funzione amministrativa.....	399	
1.	Il concetto di funzione amministrativa	399
1.1.	L'attività amministrativa	400
2.	Nozione di pubblica amministrazione.....	400
3.	L'agire amministrativo	401
4.	Tipi di agire amministrativo	401
4.1.	L'auto amministrazione	401
4.2.	L'etero amministrazione	402
4.3.	La burocrazia	402
4.4.	La contrattualizzazione.....	402
5.	I modelli nei moderni ordinamenti.....	402
6.	I principi costituzionali alla base dell'azione amministrativa.....	403

Capitolo 2

La struttura amministrativa.....	405	
1.	Il problema organizzativo.....	405
1.1.	Il concetto di organizzazione.....	406
2.	La specializzazione verticale e orizzontale.....	407
3.	L'organigramma gerarchico-funzionale	408
4.	Le strutture burocratiche.....	409
4.1.	Le strutture esterne a quella burocratica	411
4.2.	La privatizzazione.....	411
4.3.	La centralizzazione.....	412
4.4.	Il decentramento dell'apparato unitario	412

Capitolo 3

L'analisi dei processi amministrativi	413
1. I processi decisionali.....	413
1.1. La formazione della decisione.....	413
1.2. I modelli decisionali.....	414
2. I processi di attuazione.....	414
2.1. In quali forme si esplica il processo di attuazione?.....	415

Capitolo 4

Il processo decisionale tra politica e amministratori	416
1. Differenze tra il ruolo politico e il ruolo amministrativo.....	416
1.1. La separazione dei ruoli politici e amministrativi.....	416
1.2. Atti politici e atti amministrativi.....	417
2. I sistemi di rapporti strutturali tra politica e amministrazione.....	418
2.1. Il sistema di rapporti burocratico.....	418
2.2. Il sistema di rapporti contrattuale.....	419
2.3. Il sistema di rapporti fondato sulla cooperazione.....	419
3. Il pubblico impiego.....	419
3.1. Il pubblico impiego burocratico.....	419
3.2. Il pubblico impiego contrattuale.....	420
3.3. Dirigenti, funzionari, staff, operatori di contatto.....	420
3.3.1. I dirigenti.....	420
3.4. I funzionari.....	421
3.5. Lo staff.....	421
3.6. Operatori di contatto.....	421

Capitolo 5

Gestione burocratica e gestione strategica	422
1. La gestione burocratica.....	422
2. La gestione strategica.....	422
2.1. Ambiente organizzativo.....	423
2.2. Concetto di strategia.....	423
3. La programmazione strategica.....	424
3.1. Metodi di programmazione strategica: il PPBS e lo ZBB.....	424
3.2. Il ciclo di programmazione strategica.....	424
4. La gestione nei vari settori dell'amministrazione.....	425
4.1. Le variabili di gestione.....	425
4.2. La gestione delle risorse finanziarie.....	425
4.3. La gestione delle risorse umane.....	426
4.4. La gestione dei servizi pubblici.....	427

Capitolo 6

Controllo e valutazione	429
1. La verifica come completamento del processo amministrativo.....	429
1.1. Fase di verifica: differenze tra controllo e valutazione.....	430
1.2. Legittimità e legittimazione: differenze.....	431
2. Il controllo.....	431

2.1.	Tipologie di controlli.....	432
3.	La valutazione.....	433
3.1.	La funzione gestionale.....	434
3.2.	La struttura metodologica.....	434
3.3.	I valutatori.....	434
3.4.	Il ciclo di valutazione.....	435
3.5.	Tipologie di valutazione.....	435
4.	Il performance management.....	436
4.1.	Controllo di gestione.....	436
4.2.	Valutazione delle risorse umane.....	437
4.3.	Valutazione dei servizi pubblici.....	437

Capitolo 7

Il procedimento amministrativo.....	439
1. Nozione di procedimento amministrativo.....	439
1.1. Tipologie.....	440
2. Le fasi del procedimento amministrativo.....	440
3. Soggetti del procedimento amministrativo.....	441

Parte V

Elementi di contabilità pubblica

Capitolo 1

Nozione e soggetti.....	445
1. La nozione di contabilità pubblica.....	445
2. L'evoluzione della concezione della contabilità pubblica.....	446
3. I soggetti della contabilità pubblica: un'analisi di sistema.....	446
4. Conclusioni sui soggetti della contabilità pubblica.....	448

Capitolo 2

Il mutato contesto europeo e i vincoli di bilancio.....	450
1. La stabilità finanziaria in Europa.....	450
2. La governance economica europea e il patto di stabilità e di crescita nel TFUE.....	451
3. La riforma della governance europea.....	454
4. Il <i>six pack</i> e le modifiche al patto di stabilità e crescita.....	455
4.1. La parte preventiva del patto.....	455
4.1.1. Il programma di stabilità nazionale.....	456
4.2. La parte correttiva del patto.....	457
5. I quadri di bilancio nazionali.....	459
6. Il semestre europeo.....	459
7. La sorveglianza economica.....	460
8. Il patto di bilancio e il <i>fiscal compact</i>	462
8.1. La "costituzionalizzazione" del pareggio di bilancio.....	464
9. Il meccanismo europeo di stabilità.....	464
10. Il monitoraggio dei conti pubblici e il conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche.....	465
11. La crisi Covid-19 ed il <i>Recovery Fund</i>	466

Capitolo 3

La riforma costituzionale del 2012 e la legge n. 243/2012.....	468
1. L'equilibrio di bilancio	468
1.1. L'equilibrio di bilancio e l'attività amministrativa	469
2. L'armonizzazione di bilancio tra le materie riservate alla legislazione esclusiva dello Stato	469
3. Il divieto di indebitamento.....	470
4. L'obbligo di copertura finanziaria	471
5. I rapporti tra governo e parlamento e l'esercizio provvisorio del bilancio.....	471
6. La legge quadro di contabilità	472
6.1. L'equilibrio di bilancio	473
6.2. La sostenibilità del debito pubblico.....	474
6.3. La regola sulla spesa.....	475
6.4. Il ricorso all'indebitamento per eventi eccezionali	475
6.5. Il meccanismo di correzione.....	475
6.6. L'equilibrio dei bilanci degli enti territoriali	476
6.7. L'equilibrio dei bilanci delle amministrazioni pubbliche non territoriali..	476
6.8. Il bilancio dello Stato	476
6.9. Il controllo del parlamento e l'istituzione dell'ufficio parlamentare di bilancio	477

Capitolo 4

La contabilità finanziaria e quella economico-patrimoniale (cenni) e il bilancio di cassa dello stato: caratteri, principi e funzioni	478
1. Contabilità finanziaria e contabilità economico-patrimoniale	478
2. Bilancio preventivo e bilancio consuntivo.....	479
3. La funzione del bilancio preventivo dello Stato	479
4. Bilancio di competenza e bilancio di cassa	479
4.1. Il bilancio di cassa dello Stato dopo il d.lgs. n. 93 del 2016	480
5. I principi informativi del bilancio dello Stato	481

Capitolo 5

La struttura del bilancio dello Stato	485
1. Premessa	485
2. Le entrate	486
2.1. La nozione di entrata.....	486
2.2. La natura delle entrate.....	487
2.3. Il procedimento di acquisizione delle entrate	487
2.4. La classificazione delle entrate nel bilancio dello stato.....	487
3. Le spese	488
3.1. La procedura di spesa	488
3.1.1. Gli impegni dopo il d.lgs. n. 93 del 2016	489
3.2. La classificazione delle spese nel bilancio dello Stato	490
3.2.1. Gli stanziamenti generici. I fondi di copertura.....	491
3.2.2. Le azioni	492
4. I residui.....	493
4.1. I residui attivi.....	493

4.2.	I residui passivi	494
4.3.	I residui impropri o di stanziamento.....	494
4.4.	La modifica alla normativa sui residui passivi: il d.lgs. n. 93 del 2016 ..	494
5.	Le autorizzazioni parlamentari	496
6.	Il debito pubblico	497

Capitolo 6

Il sistema di contabilità e le entrate degli enti locali..... 498

1.	L'armonizzazione dei sistemi di contabilità degli enti locali: il D.lgs. n. 118 del 2011	498
2.	I documenti di programmazione finanziaria e contabile.....	499
2.1.	Il Documento unico di programmazione (DUP)	499
2.2.	Il bilancio di previsione.....	500
2.3.	Il piano esecutivo di gestione (PEG).....	500
3.	La gestione delle entrate iscritte in bilancio	500
4.	La gestione delle spese iscritte in bilancio	501
5.	Il rendiconto di gestione.....	501
6.	Il regolamento di contabilità	501
7.	La procedura di risanamento in caso di deficit o di dissesto finanziario	502
8.	L'autonomia finanziaria e di entrata degli enti locali: l'art. 119 Cost.	503
9.	Le entrate tributarie dei Comuni	503
9.1.	L'imposta municipale propria (IMU).....	503
9.2.	Tassa sui rifiuti (TARI).....	504
9.3.	I canoni patrimoniali di concessione, autorizzazione ed esposizione pubblicitaria	504
9.4.	L'imposta di soggiorno e l'imposta di sbarco	504
9.5.	L'imposta di scopo per le opere pubbliche.....	504
9.6.	L'addizionale comunale all'Irpef.....	504
10.	Le entrate tributarie delle Province e delle Città metropolitane.....	504
11.	Le entrate proprie non tributarie degli enti locali	505
12.	Le anticipazioni di tesoreria e le aperture di credito	505

Parte VI

Quiz commentati di logica

Ragionamento logico verbale.....	509
Soluzioni e commenti.....	513
Ragionamento numerico deduttivo	519
Soluzioni e commenti.....	532
Ragionamento critico numerico	541
Soluzioni e commenti.....	553
Capacità linguistica e comprensione dei testi!	560
Soluzioni e commenti.....	600
Ragionamento critico	605
Soluzioni e commenti.....	608
Logica numerica e matematica	610
Soluzioni e commenti.....	623

Parte VII

Quiz commentati di cultura generale

Quiz.....	639
Soluzioni e commenti.....	653

Parte VIII

Ordinamento e funzioni della Corte costituzionale

Legge 11 marzo 1953, n.87	671
Legge costituzionale 11 marzo 1953, n.1	682
Regolamento generale della Corte costituzionale	685

Parte IX

Informatica (*online*)