

CONCORSO

**COLLABORATORE**

e **ASSISTENTE**

**AMMINISTRATIVO ASL**

nelle Aziende sanitarie locali

**Edizione interamente ripensata** alla luce  
delle prove somministrate negli ultimi concorsi

**MANUALE COMPLETO**

**NLD**  
CONCORSI

## PREMESSA

La quinta Edizione del **Manuale per la preparazione al Concorso per Collaboratore e Assistente Amministrativo nelle Aziende Sanitarie Locali (ASL)** è stata **completamente riscritta**.

Nel **ripensare in profondità il Manuale**, da un lato, si è tenuto conto delle **questioni più frequentemente assegnate** nelle prove concorsuali degli **ultimi anni**, dall'altro, al fine di agevolare lo studio, è stato profuso un notevole sforzo nell'articolare la trattazione in **paragrafi e sub paragrafi**, oltre che nell'utilizzo dei **grassetti**, in modo da garantire l'immediata individuazione degli argomenti esaminati.

Il **Manuale** si caratterizza per una **trattazione completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** di tutte le **materie di concorso**:

- diritto costituzionale;
- diritto amministrativo;
- procedimento, accesso, privacy, anticorruzione e trasparenza;
- contratti pubblici;
- legislazione sanitaria;
- stato giuridico del Personale S.S.N.;
- pubblico impiego;
- finanziamento e ordinamento contabile degli enti del S.S.N.

Il **Manuale** è inoltre profondamente **aggiornato** alla **più recenti novità legislative**, tra cui la **L. 21 giugno 2023, n. 74**, di conversione del D.l 22 aprile 2023, n. 44 (**Rafforzamento delle P.A.**), il nuovo **decreto tariffe** finalizzato a garantire i **LEA** su tutto il territorio nazionale, varato in conferenza Stato-regioni il **19 aprile 2023** e il **nuovo Codice dei contratti pubblici**, che ha acquisito efficacia il **1° luglio 2023**.

Completa il volume un ricco **formulario** delle principali tipologie di atti, con evidenziazione della relativa struttura e degli elementi costitutivi essenziali, assai utile per la prova teorico-pratica oltre che per l'aggiornamento del personale in servizio.

## SOMMARIO

## Parte I

### Diritto costituzionale

#### Capitolo 1

<b>Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo</b> .....	<b>3</b>
1. Il diritto costituzionale: oggetto e partizioni.....	3
2. L'ordinamento giuridico .....	3
3. La norma giuridica.....	3
3.1. Definizione, struttura e caratteri della norma giuridica.....	3
3.1.1. Le deroghe alla generalità e all'astrattezza: norme eccezionali e leggi provvedimento.....	4
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette .....	4
4. Lo Stato. Nozione e caratteri .....	4
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato .....	5
4.1.1. Il popolo e la cittadinanza .....	5
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione .....	5
4.1.1.2. Cittadinanza italiana: modi di acquisto. La cittadinanza europea .....	5
4.1.2. Il territorio: extraterritorialità e immunità .....	6
4.1.3. La sovranità interna ed esterna .....	6
5. Forme di Stato e forme di Governo: nozioni e differenze .....	6
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione .....	7
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale .....	7
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario .....	7
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale.....	7
5.2. Le forme di governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, governo presidenziale, governo semipresidenziale, governo direttoriale, governo parlamentare. ....	8
5.3. Il modello italiano .....	9

#### Capitolo 2

<b>L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione Europea</b> .....	<b>10</b>
1. La disciplina costituzionale delle relazioni internazionali .....	10
2. Il diritto internazionale: i riferimenti costituzionali.....	10
3. Limitazioni di sovranità: l'art. 11 Cost. ....	11
4. L'Unione europea: composizione e rapporto con gli Stati membri.....	11
4.1. Origini ed evoluzione del percorso di integrazione europea: la Brexit .....	11
4.2. Le competenze dell'Unione europea: il principio di attribuzione.....	13
4.2.1. La competenza esclusiva .....	13
4.2.2. La competenza concorrente .....	13
4.3. Le istituzioni dell'Unione europea.....	14
4.3.1. Il Parlamento europeo.....	14
4.3.2. Il Consiglio dell'UE.....	14
4.3.3. Il Consiglio europeo.....	15
4.3.4. La Commissione europea .....	15
4.3.5. La Corte di giustizia.....	15
4.3.6. La Corte dei Conti e la Banca centrale europea.....	15
4.4. Le fonti del diritto dell'Unione europea.....	15

## SOMMARIO

4.4.1.	Il diritto originario .....	16
4.4.2.	Il diritto derivato.....	16
4.4.2.1.	Regolamento: portata generale e obbligatorietà .....	16
4.4.2.2.	Direttiva.....	16
4.4.2.3.	Decisione .....	17
4.4.2.4.	I rapporti tra diritto dell'Unione e diritto interno: primazia e controlimiti .....	17

### Capitolo 3

#### **Le fonti del diritto .....** 18

1.	Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione, sulla produzione, di cognizione .....	18
1.1.	Fonti atto e fonti fatto .....	18
1.2.	Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie .....	19
2.	I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie.....	19
2.1.	I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche .....	19
2.1.1.	L'analogia .....	20
2.2.	I criteri di risoluzione delle antinomie.....	20
2.2.1.	Il criterio cronologico .....	20
2.2.2.	Il criterio gerarchico .....	20
2.2.3.	Il criterio di specialità .....	21
2.2.4.	Il criterio della competenza.....	21
3.	Le fonti del diritto in Italia .....	21
4.	La Costituzione.....	21
4.1.	La struttura .....	21
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana .....	22
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali .....	23
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale .....	23
6.	Le leggi ordinarie .....	23
6.1.	Il procedimento di formazione.....	24
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata.....	24
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa .....	24
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere .....	26
7.	Gli atti con forza di legge del Governo .....	26
7.1.	Il decreto legislativo .....	27
7.2.	Il decreto-legge.....	27
7.2.1.	Necessità e urgenza.....	27
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza.....	28
7.2.3.	La conversione in legge .....	28
8.	Il referendum popolare.....	29
8.1.	Il referendum abrogativo.....	29
8.1.1.	Il procedimento referendario .....	29
9.	I regolamenti parlamentari.....	30
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	30
11.	Le fonti secondarie: i regolamenti .....	31
12.	Le fonti regionali.....	32
13.	Le fonti-fatto .....	32

### Capitolo 4

#### **I principi fondamentali.....** 33

1.	I principi fondamentali .....	33
2.	Il principio democratico .....	33
2.1.	Democrazia e rappresentanza .....	34

2.2.	Il diritto di voto.....	34
2.2.1.	Il suffragio universale.....	34
2.2.2.	I caratteri del voto.....	34
2.3.	Democrazia e partiti politici.....	35
3.	Il principio di uguaglianza.....	35
3.1.	Il divieto di discriminazioni.....	35
3.1.1.	Sesso.....	36
3.1.2.	Razza.....	36
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche.....	36
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità.....	36
3.1.5.	Opinioni politiche.....	36
3.1.6.	Condizioni personali e sociali.....	37
4.	Il principio lavorista.....	37
5.	Unità, autonomia e decentramento.....	37
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico.....	37
5.2.	Il principio di sussidiarietà.....	37
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente nella Costituzione.....	38
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione.....	38
6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1.....	38
7.	Le relazioni internazionali.....	38
7.1.	Il ripudio della guerra.....	39
8.	La condizione giuridica dello straniero.....	39
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici.....	39
8.2.	L'estradizione.....	40

## Capitolo 5

<b>I diritti e i doveri costituzionali.....</b>	<b>41</b>	
1.	I diritti inviolabili.....	41
1.1.	Garanzie dei diritti inviolabili.....	41
1.1.1.	I meccanismi di protezione sovranazionale.....	42
1.1.2.	La tutela prevista dalla Cedu.....	42
1.2.	Bilanciamento dei diritti fondamentali.....	43
2.	Classificazione dei diritti costituzionali.....	43
2.1.	Diritti individuali e collettivi.....	43
2.2.	Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive.....	43
2.3.	Le generazioni di diritti.....	44
2.4.	Scheda di sintesi.....	44
3.	Libertà personale: inviolabilità e riserve.....	45
3.1.	Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione: arresto e fermo.....	45
4.	La libertà di domicilio.....	45
5.	Libertà di circolazione e soggiorno.....	46
5.1.	Libertà di espatrio.....	46
5.2.	Libertà di emigrazione.....	46
5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE.....	46
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa.....	46
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero.....	47
6.2.	Libertà della stampa.....	47
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....	47
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	48
8.	La libertà di riunione.....	48
8.1.	I limiti.....	48
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	48

9.	La libertà di associazione .....	49
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari.....	49
10.	La libertà di costituire una famiglia .....	49
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà ...	50
11.	La libertà religiosa .....	51
12.	Il diritto alla salute .....	51
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori .....	51
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale .....	51
12.1.2.	Il testamento biologico .....	52
13.	Il diritto all'istruzione .....	52
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento .....	53
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private .....	53
14.	I limiti ai diritti economici.....	53
14.1.	I diritti dei lavoratori.....	53
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori .....	54
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata .....	55
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese .....	55
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	55
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale .....	55
17.	I doveri costituzionali .....	55
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale .....	56
17.2.	Doveri di solidarietà politica.....	56
17.3.	La riserva di legge .....	56
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare.....	56
17.5.	Il dovere tributario .....	56
17.5.1.	Progressività e proporzionalità .....	57

## Capitolo 6

<b>L'ordinamento della Repubblica.....</b>	<b>58</b>	
1.	Il Parlamento .....	58
1.1.	Il bicameralismo perfetto.....	58
1.2.	Le attribuzioni esercitate in modo distinto.....	59
1.3.	Differenze tra Camera e Senato.....	59
1.4.	Il Parlamento in seduta comune.....	59
1.5.	Organizzazione interna e disciplina.....	59
1.5.1.	L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente .....	60
1.5.2.	I gruppi parlamentari .....	60
1.5.3.	Le commissioni parlamentari .....	60
1.5.4.	Le giunte .....	61
1.6.	La durata delle Camere: legislatura, proroga e prorogatio .....	61
1.7.	Lo status di parlamentare .....	62
1.7.1.	Il divieto di mandato imperativo .....	62
1.7.2.	Le immunità parlamentari .....	62
1.8.	Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità .....	63
1.9.	Il sistema elettorale: nozione e classificazioni .....	63
1.9.1.	Il sistema elettorale vigente: il c.d. Rosatellum .....	64
1.10.	Strumenti di indirizzo e di controllo .....	64
2.	Il Presidente della Repubblica: posizione e rapporti con altri poteri.....	65
2.1.	Elezione, mandato, supplenza .....	65
2.2.	Le attribuzioni del Presidente della Repubblica .....	66
2.2.1.	Classificazioni dei poteri presidenziali .....	67
2.2.2.	La controfirma .....	67

2.3.	La responsabilità del Presidente della Repubblica .....	68
2.3.1.	Messa in stato d'accusa .....	68
3.	Il Governo.....	68
3.1.	Il procedimento di formazione.....	69
3.2.	Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia .....	69
3.3.	Cessazione e crisi di Governo.....	70
3.4.	La composizione del Governo .....	70
3.4.1.	Organi governativi necessari e non necessari .....	71
3.5.	La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri.....	72
3.5.1.	Responsabilità politica .....	72
3.5.2.	Responsabilità giuridica.....	73
3.5.3.	I reati ministeriali.....	73
4.	La Pubblica amministrazione .....	73
4.1.	I principi costituzionali sull'amministrazione .....	74
4.2.	L'organizzazione: l'amministrazione statale centrale e periferica .....	76
5.	La Corte costituzionale .....	77
5.1.	Composizione e funzionamento della Corte costituzionale .....	78
5.1.1.	Garanzie di indipendenza e le immunità dei singoli giudici.....	78
5.1.2.	Indipendenza della Corte .....	79
5.1.3.	Funzionamento.....	79
5.2.	Le attribuzioni della Corte costituzionale.....	79
5.3.	Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili .....	79
5.3.1.	I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale .....	80
5.3.2.	Le pronunce della Corte costituzionale.....	82
5.3.2.1.	Sentenze di accoglimento.....	82
5.3.2.2.	Sentenze di rigetto .....	82
5.3.2.3.	Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative.....	83
5.4.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni .....	84
5.4.1.	Le due tipologie di conflitto .....	84
5.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo .....	85
6.	La magistratura .....	85
6.1.	L'indipendenza della magistratura .....	85
6.1.1.	L'indipendenza funzionale.....	86
6.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura .....	86
6.1.3.	L'indipendenza interna dei singoli giudici .....	87
6.2.	La responsabilità dei magistrati .....	88
6.3.	Il giusto processo .....	88
6.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice.....	88
6.3.2.	Il giudice naturale .....	89
6.3.3.	I diritti delle parti del processo .....	89
7.	Gli organi ausiliari. <i>Rinvio</i> .....	90

## Parte II

### Diritto amministrativo

#### Capitolo 1

<b>La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....</b>	<b>93</b>
1.	Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato .....
2.	Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione .....
3.	Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo .....

## SOMMARIO

4.	La nozione di P.A.: il rilievo applicativo .....	95
5.	Gli enti pubblici. I criteri di qualificazione .....	95
5.1.	La classificazione .....	96
6.	I caratteri degli enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno .....	97
7.	La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici .....	98
7.1.	Rapporto organico e rapporto di servizio .....	98
7.2.	La prorogatio .....	99
7.3.	La classificazione degli organi .....	99
8.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo .....	99
9.	Competenza .....	99
9.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento .....	100
10.	Il difetto di competenza .....	101
11.	Il funzionario di fatto .....	101
11.1.	Regime di imputabilità degli atti .....	101
12.	Gli enti pubblici economici e i processi di privatizzazione .....	102
12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica .....	102
12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea .....	103
12.2.1.	Organismi di diritto pubblico .....	103
12.2.2.	Imprese pubbliche .....	104
12.2.3.	Soggetti in house .....	104
12.2.3.1.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023. ....	104
13.	I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 .....	105
13.1.	La nozione. La contrapposizione tra teorie soggettiva e oggettiva e l'influenza del diritto europeo .....	105
13.2.	La nuova disciplina dei servizi pubblici locali dettata dal d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 .....	106
13.2.1.	Il perimetro applicativo .....	106
13.2.2.	L'assunzione del servizio. Il principio di sussidiarietà orizzontale .....	106
13.2.3.	Le modalità di affidamento e la scelta dell' <i>in house</i> .....	107

## Capitolo 2

<b>L'Amministrazione statale .....</b>	<b>108</b>	
1.	La struttura dell'Amministrazione statale .....	108
2.	Il Governo .....	108
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale .....	109
2.2.	Comitati interministeriali .....	109
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome .....	109
3.	Gli organi ausiliari .....	109
3.1.	Il Consiglio di Stato .....	110
3.2.	La Corte dei conti .....	110
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL) .....	110
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato .....	111
4.	Le Autorità indipendenti .....	111
5.	L'Amministrazione statale periferica .....	112
5.1.	I Prefetti .....	112
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie .....	113
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente .....	113
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo .....	113

**Capitolo 3**

<b>L'Amministrazione territoriale .....</b>	<b>114</b>
1. Autonomia e decentramento .....	114
2. Le Regioni .....	114
2.1. L'autonomia statutaria .....	115
2.2. L'autonomia legislativa .....	116
2.3. L'autonomia regolamentare .....	116
2.4. Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza .....	117
2.5. L'autonomia finanziaria .....	117
2.6. L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente .....	118
3. I controlli .....	118
3.1. I controlli sulle Regioni .....	119
3.2. I controlli sugli enti locali .....	119
4. Le conferenze permanenti .....	120

**Capitolo 4**

<b>Le fonti del diritto amministrativo .....</b>	<b>121</b>
1. Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri .....	121
2. Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze .....	121
3. I regolamenti: fondamento e limiti .....	122
3.1. Classificazione dei regolamenti .....	122
4. Le ordinanze .....	123
5. Gli statuti .....	124
6. Testi unici .....	124
7. Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi .....	124
8. Norme interne .....	124
8.1. Le circolari .....	125
9. La consuetudine .....	125
10. La prassi amministrativa .....	125

**Capitolo 5**

<b>Le situazioni giuridiche soggettive .....</b>	<b>126</b>
1. Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo .....	126
2. Il diritto soggettivo .....	126
3. L'interesse legittimo .....	127
3.1. Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo .....	127
4. La tutela delle posizioni giuridiche soggettive .....	128
5. Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare .....	128
6. Interessi collettive e interessi diffusi .....	129
7. La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe ( <i>class action</i> ) .....	130
7.1. L'azione inibitoria .....	130
7.2. L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata' .....	130
7.3. La <i>class action</i> pubblica .....	130

**Capitolo 6**

<b>I principi dell'azione amministrativa .....</b>	<b>132</b>
1. I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione .....	132
2. Il principio di legalità .....	132
3. I principi di imparzialità e del giusto procedimento .....	132
4. Il principio di ragionevolezza .....	133

5.	Il principio di buon andamento della P.A. ....	133
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi: cenni e rinvio.....	133
7.	I principi europei.....	134
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023 .....	134
7.2.	Il principio di proporzionalità .....	135
7.3.	Il principio del giusto procedimento .....	135
7.4.	Principio di precauzione.....	135
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa .....	136
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.) .....	136
8.2.	Lo sportello unico.....	137
8.3.	Le conferenze di servizi .....	137
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma .....	138
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso .....	139
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	140
8.6.1.	L'accertamento di ufficio .....	141

## Capitolo 7

<b>Procedimento amministrativo e <i>privacy</i> .....</b>	<b>142</b>	
1.	Il procedimento amministrativo.....	142
2.	Le fasi del procedimento amministrativo.....	143
2.1.	La fase dell'iniziativa .....	143
2.2.	La fase istruttoria .....	143
2.3.	La fase decisoria .....	143
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia .....	144
3.	I termini di conclusione del procedimento .....	144
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi.....	145
3.2.	I silenzi della P.A. ....	145
4.	Il responsabile del procedimento .....	146
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo .....	147
6.	La comunicazione di avvio del procedimento.....	147
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento.....	147
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	148
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti.....	148
8.	Il preavviso di rigetto .....	148
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo .....	149
10.	La tutela della <i>privacy</i> .....	149
10.1.	Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali.....	150
10.2.	La nozione di dato personale.....	150
10.3.	La classificazione dei dati personali .....	151
10.3.1.	Dati sensibili, genetici e biometrici .....	151
10.3.2.	Dati quasi sensibili .....	151
10.3.3.	Dati anonimi e giudiziari.....	152
10.4.	Il trattamento dei dati personali.....	152
10.5.	Il trattamento dei dati sensibili .....	153
10.6.	Il danno da trattamento dei dati sensibili.....	153
10.7.	I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati.....	153
10.7.1.	Segue: il titolare del trattamento dei dati personali .....	154
10.7.2.	Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali .....	154
10.7.3.	Il <i>Data Protection Officer</i> .....	155

**Capitolo 8****La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso. Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato..... 156**

1.	Il principio di pubblicità e trasparenza .....	156
1.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	157
1.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico .....	157
1.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato .....	157
2.	Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013 .....	157
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale .....	158
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti .....	159
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa .....	160
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97).....	161
6.1.	I tre accessi .....	162
6.2.	L'accesso classico.....	162
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo .....	162
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4 .....	163
6.2.3.	Gli strumenti di tutela .....	163
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina .....	164
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10 .....	164
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso .....	165
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato .....	166
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina .....	167
8.	Accesso agli atti di gara, prima e dopo il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 .....	168

**Capitolo 9****Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi ..... 171**

1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura .....	171
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo .....	171
3.	Classificazione degli atti amministrativi .....	172
3.1.	I pareri .....	173
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici.....	174
5.	I provvedimenti amministrativi .....	174
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità .....	175
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo.....	176
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	177
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione.....	177
6.1.1.	L'autorizzazione .....	177
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa .....	177
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri .....	177
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali .....	178
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità.....	178
7.	Validità ed efficacia .....	179
7.1.	La nullità .....	180
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali .....	180
7.1.2.	L'azione di nullità .....	180
7.2.	L'annullabilità .....	180

## SOMMARIO

7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito .....	180
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile .....	182
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento .....	182
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela .....	182
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio .....	183
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria .....	184
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo .....	184
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo .....	185
11.	L'invalidità derivata .....	185

### Capitolo 10

<b>I controlli .....</b>	<b>187</b>	
1.	Nozione .....	187
2.	I controlli amministrativi .....	187
3.	I controlli sugli atti .....	187
4.	I controlli sugli organi .....	188
5.	Il controllo di gestione e le altre forme di controllo .....	188
5.1.	Il controllo interno di gestione e il ciclo di gestione della performance .....	188
5.2.	Le competenze della Corte dei conti in materia di controllo .....	189
5.3.	Il controllo sul bilancio dello Stato .....	190
5.4.	Il controllo sugli enti cui lo Stato contribuisce in via ordinaria .....	191
5.5.	Il nuovo controllo concomitante previsto dal d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e la riperimetrazione ex l. 21 giugno 2023, n. 74, di conv. del d.l. 22 aprile 2023, n. 44 (c.d. Decreto Rafforzamento P.A.) .....	191

### Capitolo 11

<b>Beni pubblici .....</b>	<b>192</b>	
1.	I beni pubblici: nozione e classificazioni .....	192
2.	I beni demaniali .....	192
2.1.	I beni del demanio necessario .....	192
2.2.	I beni del demanio eventuale .....	193
2.3.	Regime giuridico dei beni demaniali .....	193
2.4.	La sdemanializzazione .....	193
3.	Il federalismo fiscale .....	193
4.	I beni patrimoniali indisponibili .....	194
4.1.	Regime giuridico .....	194
5.	I beni patrimoniali disponibili .....	194
5.1.	Regime giuridico .....	195
6.	I beni comuni .....	195
7.	I diritti reali su beni altrui .....	195
7.1.	Le servitù prediali pubbliche .....	196
7.2.	I diritti di uso pubblico .....	196
8.	La tutela dei beni pubblici .....	196

### Capitolo 12

<b>La giustizia amministrativa .....</b>	<b>197</b>	
1.	La tutela giurisdizionale: i ricorsi amministrativi .....	197
2.	Le tipologie di ricorsi amministrativi .....	197
3.	La tutela giurisdizionale .....	198
4.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice ordinario .....	198
5.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice amministrativo .....	199
5.1.	Organi della giustizia amministrativa .....	199

5.2.	Le articolazioni della giustizia amministrativa.....	199
5.3.	Le azioni esperibili innanzi al G.A. ....	200
6.	Il processo amministrativo .....	200
6.1.	I principi .....	201
6.2.	Le parti del rapporto processuale.....	201
6.2.1.	La legittimazione e l'interesse .....	202
6.3.	L'articolazione del processo.....	202
6.3.1.	La fase introduttiva .....	202
6.3.2.	La costituzione .....	203
6.3.3.	Il giudizio cautelare .....	203
6.3.4.	Lo speciale regime introdotto dall'art. 3, d.l. 7 luglio 2022, n. 85, abrogato e confluito nell'art. 12 <i>bis</i> , l. 5 agosto 2022, n. 108, per il contenzioso PNRR.....	204
6.4.	La fase istruttoria .....	204
6.5.	Estinzione .....	205
6.6.	Udienza .....	205
6.7.	Decisione del ricorso.....	205
6.8.	I mezzi di impugnazione .....	206
6.9.	Il giudizio di ottemperanza.....	206
6.10.	I riti speciali.....	207

## Parte III

# Documentazione amministrativa, informatizzazione e anticorruzione

### Capitolo 1

<b>Documentazione amministrativa.....</b>	<b>211</b>
Introduzione e quadro normativo .....	211
1. Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa.....	211
1.1. L'ambito di applicazione.....	212
1.2. Atto amministrativo e documento: definizioni .....	212
2. La redazione degli atti pubblici .....	212
3. Le copie dei documenti: l'autenticazione .....	213
4. Le istanze alla P.A.....	213
5. Autenticazione delle sottoscrizioni .....	214
5.1. La legalizzazione delle firme.....	214
6. I certificati e la decertificazione.....	215
7. L'acquisizione diretta dei documenti .....	215
7.1. Accertamento d'ufficio.....	215
7.2. Acquisizione di estratti degli atti dello stato civile e regolarità contributiva .....	216
7.3. Lo sportello unico per le attività produttive.....	216
7.4. Lo sportello unico per l'edilizia .....	216
8. Le dichiarazioni sostitutive di certificazione .....	216
9. Le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà .....	217
10. Controlli e sanzioni.....	218
10.1. Violazioni dei doveri d'ufficio .....	218
10.2. Sistema sanzionatorio per i soggetti dichiaranti .....	219

### Capitolo 2

<b>Informatizzazione .....</b>	<b>220</b>
1. L'informatizzazione della Pubblica amministrazione .....	220

1.1.	Agenda digitale ed e-government.....	220
2.	Il CAD .....	221
2.1.	Il procedimento digitale .....	221
2.2.	I diritti digitali .....	221
2.2.1.	Diritto all'uso delle tecnologie.....	221
2.2.2.	Diritto all'identità digitale (SPID) e al domicilio digitale.....	222
2.2.3.	Diritto di effettuare di pagamenti con modalità informatiche.....	222
2.2.4.	Comunicazioni tra imprese e amministrazioni pubbliche .....	222
2.2.5.	Diritto a servizi on-line semplici e integrati .....	223
2.2.6.	Alfabetizzazione informatica dei cittadini.....	223
2.2.7.	Partecipazione democratica elettronica .....	223
2.2.8.	Difensore civico digitale.....	223
2.3.	Organizzazione delle pubbliche amministrazioni e rapporti tra Stato, Regioni e autonomie locali nel processo di informatizzazione .....	223
2.3.1.	Il ruolo dell'AgID.....	224
2.4.	Codice di condotta tecnologico.....	224
3.	Il documento informatico.....	224
3.1.	Duplicati e copie del documento informatico .....	225
3.2.	La sottoscrizione del documento .....	226
3.2.1.	La firma digitale.....	226
4.	La Posta Elettronica Certificata (PEC) .....	227
5.	La gestione documentale: il protocollo .....	227
5.1.	Il procedimento e il fascicolo informatico .....	229
5.2.	I requisiti per la conservazione dei documenti informatici .....	229
5.3.	Procedure di salvataggio e il registro di emergenza.....	230
6.	I documenti di identità .....	230
6.1.	La carta di identità elettronica (CIE).....	231
7.	Utilizzo dell'algoritmo nell'esercizio dell'attività amministrativa. I principi di conoscibilità, non esclusività della decisione algoritmica, non discriminazione algoritmica.....	231
7.1.	Conoscibilità del modulo e dei criteri .....	232
7.2.	Il principio di non esclusività della decisione algoritmica .....	233
7.3.	Il principio di non discriminazione algoritmica .....	233

### Capitolo 3

<b>Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi .....</b>	<b>234</b>	
1.	Premessa.....	234
2.	La legislazione in materia di anticorruzione .....	235
3.	L'ANAC e le sue funzioni.....	236
4.	Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione .....	237
4.1.	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) .....	238
4.2.	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC).....	238
4.3.	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) .....	238
4.4.	Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012 .....	239
5.	Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A. ....	239
6.	La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni .....	240
7.	I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici .....	241
7.1.	Il Codice di comportamento generale .....	241
7.2.	Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni.....	242
8.	Il whistleblowing e la tutela del whistleblower.....	242
9.	La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di	

	esclusività del dipendente pubblico .....	243
9.1.	Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001 .....	243
9.2.	Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012 .....	244
10.	Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane.....	244

## Parte IV

### Contratti pubblici

#### Capitolo 1

<b>I contratti della P.A. Il nuovo Codice dei contratti pubblici (d.lgs. 31 marzo 2023, n. 33): struttura del codice, novità, regime transitorio, governance .....</b>		<b>249</b>
1.	Premessa. La capacità di diritto privato della pubblica amministrazione. Le tradizionali classificazioni dei contratti della P.A. ....	249
2.	Evoluzione normativa in materia di contratti pubblici .....	250
2.1.	Il PNRR (Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza) e la successiva legge 21 giugno 2022, n. 78 di "Delega al Governo in materia di contratti pubblici".....	251
3.	Il Nuovo codice dei contratti pubblici (d. lgs 31.03.2023 n. 36). Innovatività, immediata esecutività e regime transitorio .....	252
3.1.	Il nuovo sistema delle fonti.....	252
3.2.	La disciplina intertemporale .....	253
4.	Libri I e II. Ambito di applicazione e norme definitorie .....	254
5.	Libri III e IV. I settori speciali, il partenariato pubblico-privato e le concessioni .....	254
6.	Libro V. Il contenzioso, gli strumenti alternativi alla tutela giurisdizionale e la nuova <i>Governance</i> .....	256
6.1.	La cabina di regia .....	256
6.2.	L'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) .....	257
6.3.	Il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti.....	257

#### Capitolo 2

<b>Il Codice dei contratti pubblici. Ambito di applicazione, soggetti, principi generali, digitalizzazione e accesso .....</b>		<b>258</b>
1.	L'Ambito di applicazione del nuovo Codice e le norme definitorie. ....	258
1.1.	Ambito soggettivo: (definizioni di) Soggetti e Contratti .....	258
1.2.	Ambito oggettivo: (definizioni di) Appalti e Concessioni .....	259
1.2.1.	Il contratto di disponibilità .....	259
1.3.	I contratti esclusi .....	260
2.	Le soglie di rilevanza europea (e il principio del divieto di frazionamento artificioso) ...	260
3.	I principi in tema di aggiudicazione ed esecuzione degli appalti. I super-principi e gli altri principi generali .....	261
3.1.	Il principio del risultato.....	261
3.2.	Il principio della fiducia e la nuova disciplina della responsabilità erariale nel settore dei contratti pubblici. La copertura assicurativa .....	262
3.3.	Il Principio dell'accesso al mercato .....	263
3.4.	Gli altri principi generali: buona fede, tutela dell'affidamento, autonomia contrattuale, gestione delle sopravvenienze, tassatività delle cause di esclusione e massima partecipazione.....	263
3.5.	I principi relativi alla fase di affidamento: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione. ....	265
3.6.	Gli (altri) Istituti e clausole comuni nelle procedure di aggiudicazione .....	266

3.6.1.	L'accordo quadro .....	266
4.	Il conflitto di interessi .....	266
5.	La digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti .....	267
5.1.	La Banca nazionale dei contratti pubblici e l'Anagrafe degli operatori economici partecipanti agli appalti .....	267
5.2.	Strumenti centralizzati e procedure elettroniche .....	268
6.	L'accesso agli atti ed il principio di riservatezza .....	269
6.1.	Le novità del nuovo codice del 2023 .....	270

### Capitolo 3

<b>La fase propedeutica alla gara .....</b>	<b>271</b>
Sezione I - Pianificazione, programmazione e progettazione .....	271
1. La programmazione .....	271
1.1. Il dibattito pubblico.....	272
2. La progettazione.....	272
2.1. La "progettazione semplificata" .....	273
2.2. L'appalto integrato .....	274
2.3. Gli incentivi alle funzioni tecniche, i concorsi di progettazione e i concorsi di idee .....	275
3. La verifica di progettazione.....	275
4. Il Consiglio superiore dei lavori pubblici.....	276
Sezione II - I soggetti delle procedure di evidenza pubblica .....	277
5. Premessa.....	277
6. Le stazioni appaltanti e le centrali di committenza .....	277
7. Gli operatori economici.....	278
7.1. I consorzi .....	278
7.2. I raggruppamenti e le associazioni temporanee di imprese (RTI e ATI) .....	279
8. Dal Responsabile Unico di procedimento al Responsabile Unico di Progetto .....	280
8.1. Il Responsabile di fase .....	281
8.2. Le funzioni del RUP. L'Allegato I.2 e le norme di dettaglio .....	281
9. Il Direttore dei lavori .....	281
9.1. La contabilità dei lavori .....	283

### Capitolo 4

<b>Le procedure di affidamento .....</b>	<b>285</b>
Sezione I - Le procedure di evidenza pubblica .....	285
1. La procedura di affidamento.....	285
1.1. Gli atti preparatori.....	286
2. La decisione di contrarre e gli altri documenti di gara.....	287
2.1. Il bando di gara .....	287
3. La scelta del contraente: le procedure di selezione.....	288
3.1. Procedure aperte e procedure ristrette .....	288
3.2. Procedure competitive con negoziazione, dialogo competitivo e partenariato per l'innovazione.....	288
3.3. Procedure negoziate senza la previa pubblicazione del bando .....	289
3.4. Gli ulteriori meccanismi di affidamento: accordo quadro, aste elettroniche e <i>project financing</i> .....	289
4. I requisiti di partecipazione, il soccorso istruttorio e la selezione dei partecipanti .....	289
4.1. Cause di esclusione automatica .....	290
4.1.1. Cause di esclusione non automatica .....	291
4.2. Disciplina dell'esclusione e verifica del possesso dei requisiti .....	292
4.3. I requisiti di ordine speciale .....	293
4.4. Il soccorso istruttorio .....	294

4.5.	Requisiti di partecipazione nell'avvalimento .....	294
4.5.1.	E nel subappalto .....	295
5.	La selezione delle offerte, l'aggiudicazione e la stipula del contratto .....	295
5.1.	Le garanzie per la partecipazione alle procedure .....	295
5.1.1.	Le garanzie definitive .....	296
5.2.	Principi generali e criteri di aggiudicazione .....	296
5.3.	Le offerte anormalmente basse .....	297
5.4.	Avvisi relativi agli appalti aggiudicati .....	298
5.5.	La proposta di aggiudicazione.....	298
6.	La stipula del contratto .....	299
6.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> , sostanziale e processuale .....	300
Sezione II - Le procedure sottosoglia .....		301
7.	Premessa.....	301
7.1.	L'interesse transfrontaliero.....	301
8.	Il principio di rotazione.....	302
9.	Le soglie e le relative procedure. Dalla fase emergenziale alla codificazione .....	302
9.1.	L'affidamento diretto e la procedura negoziata senza bando.....	303
9.2.	I criteri per l'aggiudicazione .....	303
9.3.	Le procedure sottosoglia delle imprese pubbliche operanti nei settori speciali ....	304
10.	La disciplina di dettaglio. Gli Allegati II.1 e II.2 .....	304
10.1.	L'offerta anomala e il meccanismo di esclusione automatica .....	305
10.2.	<i>Stand still</i> e stipula del contratto .....	305

## Capitolo 5

<b>L'esecuzione del contratto e la (eventuale) fase patologica.....</b>		<b>307</b>
Sezione I - La fase di esecuzione del contratto .....		307
1.	Premessa.....	307
2.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione. Il RUP ed i suoi collaboratori .....	307
2.1.	La direzione dei lavori .....	308
2.2.	Controllo tecnico, contabile e amministrativo del Direttore dei lavori .....	308
2.2.1.	Il Direttore dell'esecuzione del contratto per servizi e forniture .....	310
2.3.	Collaudo e verifica di conformità.....	311
3.	Le modifiche dei contratti in corso di esecuzione .....	311
3.1.	Modifiche ammesse e non ammesse .....	312
3.2.	Modifiche "imposte": il quinto d'obbligo .....	313
4.	Vicende particolari in corso di esecuzione .....	313
4.1.	La sospensione dell'esecuzione .....	313
4.1.1.	Contestazioni, oneri e richieste dell'esecutore .....	314
4.2.	La risoluzione .....	314
4.3.	Il recesso .....	315
5.	Anticipazioni e penali .....	316
Sezione II - La fase patologica, il contenzioso e gli strumenti deflattivi dello stesso .....		316
6.	Premessa: la tutela del contraente nella fase patologica del contratto .....	316
7.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.....	316
7.1.	L'accordo bonario per i lavori .....	317
7.2.	La transazione .....	318
7.3.	L'arbitrato .....	318
7.3.1.	La Camera arbitrale presso l'ANAC .....	319
7.4.	Il Collegio consultivo tecnico .....	319
7.5.	Il parere precontenzioso dell'ANAC .....	320
8.	La tutela giurisdizionale. Il riparto di giurisdizione .....	320
8.1.	La tutela giurisdizionale innanzi al G.A. ....	321

8.2.	Il rito speciale appalti .....	321
9.	La sorte del contratto in caso di annullamento dell'aggiudicazione.....	322
9.1.	L'inefficacia del contratto per gravi violazioni .....	323
9.1.1.	L'inefficacia del contratto negli altri casi .....	324
9.2.	Le sanzioni alternative all'inefficacia.....	324
9.3.	La tutela in forma specifica e per equivalente .....	324

## Capitolo 6

### I principali contratti atipici e gli appalti nel settore sanitario alla luce del nuovo Codice del 2023 .....

326

1.	I contratti atipici e il vincolo di scopo .....	326
2.	Il contratto di brokeraggio .....	326
3.	Il contratto di sponsorizzazione .....	326
4.	Il contratto di tesoreria .....	328
5.	Il leasing pubblico .....	328
6.	Gli appalti nel settore sanitario .....	330

## Parte V

### Legislazione sanitaria

#### Capitolo 1

#### Il Servizio Sanitario Nazionale: principi e organizzazione .....

335

1.	Storia del sistema sanitario italiano: dalla sicurezza alla sanità, dalla sanità alla salute.....	335
1.1.	I primi interventi pubblici in sanità.....	335
1.2.	La sanità dall'Unità d'Italia .....	336
1.3.	La sanità durante il regime fascista .....	336
1.4.	La tutela della salute nella Costituzione .....	337
1.5.	I diritti "inclusi" nel diritto alla salute .....	339
1.5.1.	Il diritto alla libertà di cura .....	340
1.5.2.	Il diritto a prestare il consenso informato .....	341
1.5.3.	Il diritto a vivere e lavorare in un ambiente salubre .....	342
1.5.4.	Il diritto alla prestazione terapeutica e alla qualità e sicurezza delle cure .....	343
1.6.	I trattamenti sanitari obbligatori .....	344
1.6.1.	L'obbligo vaccinale.....	345
2.	L'attuazione del disegno costituzionale: l'istituzione del Servizio sanitario nazionale ...	348
2.1.	I tre principi fondamentali del modello universalistico e gli obiettivi del SSN.....	349
2.2.	La prima organizzazione del Servizio sanitario nazionale .....	350
3.	Il processo di aziendalizzazione e regionalizzazione negli anni Novanta .....	351
4.	Il riparto di competenze legislative nel settore sanitario.....	353
4.1.	Il nuovo assetto ordinamentale delineato dalla riforma costituzionale del 2001 ..	353
4.2.	Le competenze legislative dello Stato e delle Regioni in materia di tutela della salute .....	355
4.2.1.	Le "interferenze" tra la tutela della salute e altre materie.....	355
4.2.1.1.	Il punto di equilibrio tra competenze legislative statali e regionali in materia di gestione dell'emergenza epidemiologica determinata dal diffondersi di malattie infettive .....	357
5.	Il Servizio sanitario nazionale e l'Unione Europea .....	357

**Capitolo 2****I principali attori del Servizio sanitario nazionale. L'amministrazione sanitaria..... 362**

1.	Il Ministero della salute .....	362
1.1.	L'istituzione del Ministero della sanità.....	362
1.2.	Il riordino del Ministero della sanità .....	363
1.3.	Il modello dipartimentale .....	363
1.4.	L'attuale organizzazione del Ministero: il modello delle Direzioni generali .....	364
2.	L'approccio "One health".....	365
2.1.	Gli organismi collegiali del Ministero della salute .....	366
2.2.	Il Consiglio superiore di sanità (CSS) .....	366
3.	Gli enti vigilati dal Ministero della Salute .....	367
3.1.	L'Istituto superiore di sanità (ISS) .....	367
3.2.	L'Agenzia italiana del farmaco (AIFA) .....	368
3.3.	L'Agenzia nazionale per i servizi sanitari regionali (AGENAS) .....	370
3.4.	Gli Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico (IRCCS) .....	370
3.5.	Gli Istituti zooprofilattici sperimentali (IZS) .....	372
3.6.	La Croce Rossa Italiana e La Lega Italiana per la lotta contro i tumori (LILT) .....	372
3.7.	L'Istituto nazionale per la promozione della salute delle popolazioni migranti ed il contrasto delle malattie della povertà (INMP) .....	373
4.	L'Organizzazione Mondiale della Sanità (OMS) .....	373
5.	Le Regioni .....	374
5.1.	La funzione politico istituzionale e tecnico-amministrativa.....	374
6.	I livelli istituzionali sovraregionali: strumenti di raccordo tra enti territoriali e la leale collaborazione .....	376
6.1.	La Conferenza Stato-Regioni: i pareri, le intese e gli accordi .....	377
6.1.1.	I pareri .....	377
6.1.2.	Le intese .....	378
6.1.3.	Gli accordi.....	378
6.2.	La Conferenza Stato, città e autonomie locali e la Conferenza delle Regioni .....	379
6.3.	La Conferenza Unificata.....	379
7.	Le competenze sanitarie a livello locale .....	380
7.1.	Attribuzioni del Sindaco e del Presidente della regione .....	380
7.2.	Attribuzioni del Comune.....	381

**Capitolo 3****Le strutture sanitarie ..... 382**

1.	Le Aziende sanitarie locali .....	382
2.	Le funzioni delle aziende sanitarie .....	383
3.	Organi e organismi delle aziende sanitarie .....	384
3.1.	Il direttore generale .....	384
3.2.	Il direttore amministrativo e il direttore sanitario.....	386
3.3.	La riforma della governance aziendale .....	387
3.3.1.	La nomina del direttore generale .....	388
3.3.2.	La verifica e valutazione delle attività dei direttori generali.....	390
3.3.3.	La nomina del direttore amministrativo e del direttore sanitario .....	390
3.4.	Il collegio sindacale.....	391
3.5.	Altri organismi .....	392
4.	La struttura organizzativa: dipartimenti, distretti sanitari e presidi ospedalieri .....	393
4.1.	I dipartimenti, i distretti sanitari e i presidi ospedalieri.....	393
4.1.1.	Il Dipartimento di Prevenzione.....	394
4.1.2.	Il Dipartimento di Salute Mentale .....	394
4.2.	I distretti sanitari .....	395

4.3.	I presidi ospedalieri .....	397
5.	Le aziende ospedaliere .....	397
6.	Le aziende ospedaliero-universitarie.....	398
7.	Le novità introdotte dal PNRR.....	401

#### Capitolo 4

<b>Programmazione, pianificazione e finanziamento del Servizio sanitario nazionale.....</b>	<b>403</b>	
1.	La programmazione sanitaria .....	403
1.1.	Cosa si intende per programmazione .....	403
1.2.	Livelli di Programmazione e Patti per la salute.....	403
1.3.	Gli ulteriori strumenti di programmazione .....	404
1.4.	I Patti per la salute.....	404
1.5.	Il Piano nazionale della prevenzione .....	407
1.6.	I Piani pandemici influenzali .....	407
1.7.	La relazione sullo stato sanitario del Paese .....	408
2.	Il Piano Sanitario Nazionale (PSN) .....	408
2.1.	Il procedimento e il perché dell'adozione .....	408
2.2.	I principali contenuti del Piano Sanitario Nazionale .....	409
2.3.	Il Piano Sanitario Nazionale 2006-2008 .....	409
2.4.	Gli obiettivi di salute del Piano Sanitario Nazionale 2006-2008 .....	410
3.	Il Piano Sanitario Regionale (PSR).....	412
3.1.	L'elaborazione del Piano Sanitario Regionale.....	412
4.	La pianificazione sanitaria a livello locale: il Piano Attuativo Locale.....	413
4.1.	Il Piano Attuativo Metropolitano e il Programma delle Attività Territoriali .....	414
5.	Il finanziamento del Servizio sanitario nazionale (SSN) .....	414
5.1.	Il fabbisogno sanitario nazionale .....	414
5.2.	Il riparto del finanziamento .....	415
6.	Il Piano nazionale di ripresa e resilienza: la Missione 6 .....	415

#### Capitolo 5

<b>I livelli essenziali di assistenza (LEA) e le prestazioni sanitarie .....</b>	<b>418</b>	
1.	I Livelli Essenziali di Assistenza (LEA) .....	418
1.1.	Le prestazioni erogate dal Servizio sanitario nazionale: l'evoluzione normativa ...	419
1.2.	La legge di stabilità 2016 .....	420
2.	I livelli essenziali di Assistenza (LEA) .....	420
2.1.	Il d.P.C.M. 12 gennaio 2017 .....	421
3.	La prevenzione collettiva .....	423
3.1.	Il Piano nazionale di prevenzione vaccinale (PNPV) 2017-2019 .....	424
3.1.1.	Il Piano nazionale di prevenzione vaccinale (PNPV) 2017-2019 .....	424
4.	L'assistenza distrettuale.....	425
4.1.	L'assistenza sanitaria di base, la continuità assistenziale e l'assistenza ai turisti.....	425
4.1.1.	Il pediatra di libera scelta .....	426
4.1.2.	Il medico di medicina generale .....	427
4.2.	Il servizio di continuità assistenziale.....	428
4.3.	L'assistenza ai turisti .....	429
4.4.	Emergenza sanitaria territoriale .....	429
5.	Assistenza farmaceutica .....	430
5.1.	Assistenza farmaceutica erogata attraverso i servizi territoriali e ospedalieri .....	431
5.2.	Servizi farmaceutici pubblici e privati.....	432
5.2.1.	Servizi farmaceutici: le prestazioni analitiche di prima istanza .....	433
5.2.2.	Servizi farmaceutici: i servizi di secondo livello erogabili con dispositivi strumentali....	433
5.2.3.	Servizi farmaceutici: le prestazioni professionali .....	433

5.2.4.	Servizi farmaceutici: la prenotazione delle prestazioni specialistiche .....	433
6.	Assistenza integrativa .....	434
7.	Assistenza specialistica ambulatoriale.....	434
8.	Assistenza protesica.....	435
9.	Assistenza termale.....	437
10.	Assistenza sociosanitaria .....	438
10.1.	Cure domiciliari.....	438
10.2.	L'Assistenza sociosanitaria per alcune categorie di cittadini .....	439
10.2.1.	Prestazioni alle donne, ai minori, alle coppie e alle famiglie .....	439
10.2.2.	Prestazioni ai minori con disturbi in ambito neuropsichiatrico e del neuro sviluppo ....	440
10.2.3.	Prestazioni alle persone con disturbi mentali .....	441
10.2.4.	Prestazioni alle persone con disabilità complesse .....	441
10.2.5.	Prestazioni alle persone con dipendenze patologiche .....	442
10.3.	In particolare: assistenza residenziale e semiresidenziale .....	442
10.3.1.	Prestazioni alle persone non autosufficienti .....	443
10.3.2.	Prestazioni alle persone nella fase terminale della vita .....	443
10.3.3.	Prestazioni ai minori con disturbi in ambito neuropsichiatrico e del neuro sviluppo ....	443
10.3.4.	Prestazioni alle persone con disturbi mentali .....	444
10.3.5.	Prestazioni alle persone con disabilità.....	445
10.3.6.	Prestazioni alle persone con dipendenze patologiche, inclusa la dipendenza da gioco d'azzardo, o con comportamenti di abuso patologico di sostanze .....	446
11.	Assistenza ospedaliera .....	447
11.1.	Pronto soccorso .....	447
11.2.	Ricovero ordinario per acuti .....	448
11.3.	<i>Day surgery</i> .....	448
11.4.	<i>Day hospital</i> .....	448
11.5.	Riabilitazione e lungodegenza .....	448
11.6.	Attività trasfusionale .....	449
11.7.	Attività di trapianto di cellule, organi e tessuti .....	450
11.8.	Centri Antiveleni (CAV).....	452
12.	Assistenza specifica a particolari categorie .....	452
12.1.	Invalidi.....	452
12.2.	Soggetti affetti da malattie rare.....	452
12.3.	Soggetti affetti da malattie croniche e invalidanti .....	453
12.4.	Soggetti affetti da fibrosi cistica .....	454
12.5.	Nefropatici cronici in trattamento dialitico .....	454
12.6.	Soggetti affetti da Morbo di Hansen .....	454
12.7.	Persone con infezioni da HIV/AIDS.....	454
12.8.	Soggetti detenuti ed internati in istituti penitenziari e minori sottoposti a provvedimento penale.....	454
12.9.	Tutela della gravidanza e della maternità .....	455
12.10.	Persone con disturbi dello spettro autistico .....	455
13.	Assistenza ai cittadini italiani residenti in Italia in temporaneo soggiorno negli Stati dell'Unione europea e dell'area EFTA.....	456
14.	Assistenza ai cittadini stranieri.....	458
 <b>Capitolo 6</b>		
<b>Il sistema dei controlli sugli enti del servizio sanitario nazionale .....</b>		<b>459</b>
1.	L'attività di controllo in generale .....	459
1.1.	I controlli sugli organi .....	459
1.2.	I controlli sull'attività .....	459
1.3.	I controlli sugli atti.....	460

2.	I controlli sulle strutture sanitarie del Servizio sanitario nazionale .....	460
2.1.	I controlli interni .....	461
2.2.	Il controllo interno del Direttore generale .....	462
2.3.	Il controllo interno del Collegio sindacale .....	462
3.	I controlli esterni .....	463
3.1.	I controlli regionali .....	463
3.2.	I controlli dei Ministeri della salute e dell'economia e delle finanze .....	464
3.3.	I controlli della Corte dei conti .....	466
4.	Il controllo di qualità .....	467

## Capitolo 7

### **Il rapporto tra il cittadino e il Servizio sanitario nazionale..... 470**

1.	Il principio di partecipazione .....	470
1.1.	La Carta dei servizi .....	470
2.	I diritti del cittadino nella dimensione individuale .....	471
2.1.	Il consenso informato .....	471
2.2.	Rifiuto, revoca delle cure e nozione di trattamento sanitario .....	472
2.3.	Le disposizioni anticipate di trattamento (DAT) .....	473
3.	La compartecipazione alla spesa sanitaria e farmaceutica. Ticket ed esenzioni .....	474
4.	Il trattamento dei dati personali in ambito sanitario. Obblighi informativi, obblighi del titolare del trattamento e diritti correlati .....	476
5.	Il diritto di accesso ai dati sanitari riguardanti soggetti terzi .....	481

## Capitolo 8

### **La documentazione sanitaria e la sanità digitale ..... 483**

1.	La sanità digitale .....	483
1.1.	Iniziative per lo sviluppo dell'eHealth: ambito europeo .....	484
1.2.	Iniziative per lo sviluppo dell'eHealth: ambito nazionale .....	485
1.2.1.	Il Nuovo Sistema Informativo Sanitario (NSIS) .....	486
2.	I servizi della sanità digitale .....	488
2.1.	Gli ambiti di intervento del Ministero della salute .....	488
2.1.1.	Centro Unico di Prenotazione (CUP) .....	488
2.1.2.	L'ePrescription – La ricetta medica elettronica .....	489
2.1.3.	Certificati telematici .....	490
2.1.4.	La telemedicina .....	490
2.1.5.	Il Fascicolo Sanitario Elettronico (FSE) .....	492
3.	La documentazione sanitaria .....	496
3.1.	La dematerializzazione della documentazione sanitaria .....	496
3.2.	La durata di conservazione dei dati e dei documenti sanitari .....	497
3.3.	La cartella clinica .....	498

## Capitolo 9

### **Igiene pubblica e privata..... 499**

1.	Nozione .....	499
2.	L'ambiente e la sua tutela .....	499
3.	L'inquinamento idrico. La disciplina degli scarichi. Il risparmio idrico. Le acque destinate al consumo umano: il nuovo d.lgs n. 18/23 .....	500
3.1.	La disciplina degli scarichi .....	501
3.2.	Il risparmio idrico. Le acque destinate al consumo umano: il nuovo d.lgs n. 18/23 .....	502
4.	L'inquinamento atmosferico .....	504
4.1.	Il controllo sulla qualità dell'aria .....	505
5.	L'inquinamento acustico .....	506

6.	L'inquinamento elettromagnetico .....	507
7.	La gestione dei rifiuti .....	508
7.1.	Ambito di applicazione della disciplina .....	508
7.2.	I principi fondamentali .....	509
7.3.	Le attività connesse alla gestione dei rifiuti e il regime autorizzatorio.....	509
7.4.	Le sanzioni.....	510
7.5.	Il trattamento dei rifiuti sanitari .....	510
8.	Igiene dell'abitato .....	510
9.	Igiene sui luoghi di lavoro .....	511
10.	Igiene degli alimenti .....	511
10.1.	La legislazione alimentare. Quadro normativo .....	511
10.2.	Il sistema di autocontrollo (HACCP) .....	513
10.3.	La sicurezza alimentare .....	514
10.4.	Indicazioni nutrizionali ed etichettatura degli alimenti .....	515
11.	L'igiene in ambito scolastico .....	516
12.	Le malattie infettive.....	517

## Capitolo 10

### Attività soggette a vigilanza sanitaria ..... 518

1.	I medicinali per uso umano. La classificazione dei medicinali. I farmaci c.d. "equivalenti". Prezzo dei medicinali e classe di rimborsabilità .....	518
2.	La sperimentazione clinica dei farmaci. Il c.d. "uso compassionevole" dei farmaci .....	520
3.	L'autorizzazione all'immissione in commercio (AIC). Le competenze dell'AIFA. Condizioni e obblighi in capo al titolare dell'autorizzazione.....	521
4.	La produzione dei medicinali .....	523
5.	La distribuzione all'ingrosso dei medicinali .....	524
6.	La pubblicità dei medicinali .....	525
7.	Sieri, vaccini e prodotti assimilati .....	526
8.	I medicinali veterinari .....	526
9.	La farmacovigilanza .....	527
10.	La farmacovigilanza .....	528
11.	Sostanze tossiche, velenose e stupefacenti .....	529
12.	Raccolta e utilizzazione del sangue umano .....	529
13.	I trapianti .....	533

## Capitolo 11

### Forme differenziate di assistenza sanitaria ..... 536

1.	Generalità.....	536
2.	Il regime autorizzatorio .....	536
3.	L'accreditamento istituzionale .....	538
4.	Gli accordi contrattuali .....	540
5.	Forme integrative di assistenza sanitaria .....	543
6.	Le sperimentazioni gestionali.....	543

## Capitolo 12

### Qualità e sicurezza delle cure ..... 545

1.	La qualità dell'assistenza sanitaria e gli indicatori di qualità ed efficienza .....	545
2.	Linee guida e buone pratiche clinico-assistenziali .....	547
3.	Le liste di attesa .....	548
4.	Il governo clinico e la gestione del rischio clinico .....	550

## Parte VI

### Il personale del SSN

#### Capitolo 1

#### **Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni e il comparto sanità 555**

1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico .....	556
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro organizzazione e personale escluso .....	556
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241. ....	557
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva .....	557
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva .....	558
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva .....	558
2.4.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato .....	559
3.	L'accesso al lavoro nelle p.a. ....	560
3.1.	Le deroghe alla regola del concorso .....	561
3.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti .....	561
3.2.	Principi e regole del concorso .....	561
3.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento .....	562
3.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento .....	563
3.4.1.	Concorsi misti .....	564
3.4.2.	Concorsi interni misti .....	564
3.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	564
3.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	565
3.7.	La tutela .....	566
3.7.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	566
3.7.2.	La tutela risarcitoria .....	567
4.	Le mansioni .....	567
5.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione .....	568
5.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022 .....	568
5.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia .....	569
5.2.1.	Aspettativa.....	569
5.2.2.	Distacco o comando .....	570
5.2.3.	Assenza per malattia .....	570
5.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione europea e di altri Stati .....	570
5.3.	La prestazione dell'attività lavorativa "a distanza" e lo <i>smart working</i> .....	570
5.4.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego.....	571
6.	L'inquadramento del pubblico dipendente. Mansioni e progressioni.....	572
6.1.	La valutazione della performance .....	573
7.	La dirigenza .....	574
7.1.	La responsabilità dirigenziale.....	575
7.2.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali.....	575

7.3.	La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i> .....	576
8.	I diritti e i doveri del lavoratore pubblico .....	577
8.1.	I diritti del lavoratore pubblico .....	577
8.2.	Doveri, codice di comportamento e <i>whistleblowing</i> .....	579
9.	La responsabilità del dipendente.....	583
9.1.	La responsabilità disciplinare .....	583
9.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari .....	583
9.1.2.	Il procedimento disciplinare.....	584
9.1.3.	Il rilievo disciplinare dell'assenteismo e degli illeciti dei sanitari .....	585
9.2.	Responsabilità civile .....	586
9.3.	Responsabilità erariale e contabile .....	586
9.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi .....	586
9.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine .....	587
9.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023 .....	587
9.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine .....	588
9.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti .....	589
9.4.5.	La responsabilità dell'Amministrazione .....	589
10.	La tutela giurisdizionale .....	589
11.	Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato .....	590
12.	Il personale del Servizio sanitario nazionale .....	591
12.1.	Il comparto sanità .....	591
12.1.1.	I dipendenti pubblici del comparto sanità nella legge e nella contrattazione collettiva .....	591
12.1.2.	Costituzione, disciplina ed estinzione del rapporto di lavoro nella contrattazione collettiva .....	593
12.1.3.	La responsabilità disciplinare nella contrattazione collettiva .....	596
12.1.4.	Il nuovo CCNL per il triennio 2019-2021 .....	598
12.1.4.1.	La riforma del sistema di classificazione del personale .....	599
12.1.4.2.	Il nuovo sistema degli incarichi .....	599
12.1.4.3.	Le progressioni orizzontali e i trattamenti retributivi .....	599
12.1.4.4.	Le indennità .....	600
12.1.4.5.	Permessi e congedi.....	600
12.1.4.6.	La mobilità .....	600
12.2.	Il personale in regime di convenzione .....	600
12.3.	La dirigenza nel settore sanitario .....	601
12.3.1.	Organizzazione della disciplina .....	601
12.3.2.	Ruolo unico e articolazione interna .....	601
12.3.3.	Tipologia e oggetto degli incarichi dirigenziali .....	602
12.3.4.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali .....	602
12.3.5.	La formazione manageriale in materia di sanità pubblica .....	604
12.4.	L'attività libero-professionale intramuraria (ALPI) e il rapporto esclusivo .....	604

## Capitolo 2

<b>Le professioni sanitarie e le arti ausiliarie .....</b>	<b>607</b>	
1.	La disciplina delle professioni sanitarie .....	607
1.1.	La legge n. 3 del 2018 (c.d. "legge Lorenzin") .....	608
2.	Il medico chirurgo.....	610
3.	L'odontoiatra .....	611
4.	Il farmacista.....	612

5.	Il medico veterinario .....	614
6.	Lo psicologo .....	614
7.	Il biologo .....	615
8.	Il chimico e il fisico .....	615
9.	Le professioni infermieristiche .....	616
9.1.	L'infermiere .....	616
9.2.	L'infermiere pediatrico .....	616
10.	L'ostetrica .....	617
11.	Professioni sanitarie dei tecnici sanitari di radiologia medica e delle professioni sanitarie tecniche, della riabilitazione e della prevenzione .....	617
11.1.	Il tecnico sanitario di radiologia medica .....	618
11.2.	L'assistente sanitario .....	618
11.3.	Il tecnico sanitario di laboratorio biomedico .....	618
11.4.	Il tecnico audiometrista .....	618
11.5.	Il tecnico audioprotesista .....	619
11.6.	Il tecnico ortopedico .....	619
11.7.	Il dietista .....	619
11.8.	Il tecnico neurofisiopatologia .....	619
11.9.	Il tecnico di fisiopatologia cardiocircolatoria e perfusione cardiovascolare .....	619
11.10.	L'igienista dentale .....	619
11.11.	Il fisioterapista .....	619
11.12.	Il logopedista .....	620
11.13.	Il podologo .....	620
11.14.	L'ortottista-assistente di oftalmologia .....	620
11.15.	Il terapista della neuro e psicomotricità dell'età evolutiva .....	620
11.16.	Il tecnico della riabilitazione psichiatrica .....	620
11.17.	Il terapista occupazionale .....	621
11.18.	Il tecnico della prevenzione nell'ambiente e nei luoghi di lavoro .....	621
11.19.	L'educatore professionale .....	621
12.	L'istituzione dell'area delle professioni socio-sanitarie .....	621
12.1.	L'operatore socio-sanitario .....	621
12.2.	L'assistente sociale .....	622
12.3.	Il sociologo .....	622
12.4.	L'educatore professionale .....	622
13.	Le arti ausiliarie delle professioni tecniche .....	622
13.1.	L'odontotecnico e l'ottico .....	622
13.2.	Il massaggiatore capo bagnino degli stabilimenti idroterapici .....	623
13.3.	La puericultrice .....	623
14.	Gli operatori di interesse sanitario .....	623

### Capitolo 3

<b>Responsabilità professionale degli esercenti le professioni sanitarie .....</b>	<b>625</b>	
1.	Generalità .....	625
2.	La responsabilità professionale penale e civile degli esercenti le professioni sanitarie .....	625
2.1.	Nozione di responsabilità professionale. Evoluzione normativa .....	625
2.2.	La responsabilità penale .....	626
2.3.	La responsabilità civile. Disciplina speciale e criteri di liquidazione del danno .....	627

### Capitolo 4

<b>La sicurezza sul lavoro in ambito sanitario .....</b>	<b>629</b>	
1.	Il testo unico della sicurezza sul lavoro (d.lgs. 81/08) .....	629

2.	Il principio di prevenzione nella gestione del rischio .....	629
2.1.	Le misure generali di tutela .....	629
2.2.	La delega di funzioni .....	630
2.3.	Il documento di valutazione dei rischi (DVR) .....	630
2.4.	Il rischio in ambito sanitario.....	631
2.5.	Le misure tecniche, organizzative e procedurali.....	632
3.	Il servizio di prevenzione e protezione dai rischi .....	632
4.	La riunione periodica.....	633
5.	Soggetti responsabili e soggetti tutelati .....	634
5.1.	L'individuazione dei soggetti responsabili e l'allocazione della responsabilità .....	634
5.2.	I soggetti tutelati e gli obblighi strumentali.....	635
5.2.1.	Il c.d. "rischio elettivo" .....	636
6.	La sorveglianza sanitaria obbligatoria .....	637
7.	Le misure di prevenzione e protezione degli operatori sanitari nel contesto dell'emergenza epidemiologica .....	638

## Parte VII

### Finanziamento e ordinamento contabile degli enti del S.S.N.

#### Capitolo 1

##### **Il finanziamento del S.S.N. e delle aziende sanitarie..... 641**

1.	Le fonti di finanziamento degli enti del settore sanitario. Il fabbisogno sanitario nazionale standard e il finanziamento del S.S.N. alla luce del D.lgs. n. 56/2000... 641
1.1.	La fiscalità generale delle Regioni: Irap e Addizionale Regionale all'Irpef. .... 642
1.2.	Concorso delle Regioni a statuto speciale e delle province autonome al finanziamento del S.S.N..... 642
1.3.	Compartecipazione all'Imposta sul valore aggiunto. .... 643
2.	Il riparto del Fondo Sanitario Nazionale (FSN): la quota capitaria pesata .....
3.	Il riparto del Fondo Sanitario Regionale (FSR): il finanziamento alle aziende .....
3.1.	Il sistema tariffario: i DRG .....

#### Capitolo 2

##### **Il processo di aziendalizzazione e la nuova disciplina contabile degli enti del S.S.N..... 647**

1.	L'evoluzione del Servizio Sanitario Nazionale: il percorso di aziendalizzazione..... 647
1.1.	Classificazione delle aziende pubbliche. L'azienda sanitaria come azienda composta pubblica orientata all'efficienza, all'efficacia e all'economicità. .... 649
2.	La nuova disciplina contabile degli enti del SSN .....
3.	Contabilità finanziaria e contabilità economico patrimoniale a confronto .....
4.	Il D. Lgs. n. 118/2011: il superamento del federalismo contabile e l'armonizzazione dei sistemi contabili .....

#### Capitolo 3

##### **Principi contabili generali e applicati per gli enti del S.S.N. .... 657**

1.	L'evoluzione degli schemi di bilancio nella sanità. I principi contabili generali e applicati .....	657
1.1.	Il bilancio preventivo economico annuale.....	659
2.	L'accensione di conti di tesoreria intestati alla sanità .....	660
3.	La Gestione Sanitaria Accentrata (GSA) .....	660
4.	Il bilancio consolidato .....	662
5.	Le fonti per la redazione del bilancio.....	663
6.	La funzione informativa del bilancio .....	664

7.	I postulati di bilancio e i principi di redazione .....	665
8.	I criteri di valutazione delle poste contabili specifici del settore sanitario .....	667
9.	L'ammortamento integrale e la sterilizzazione degli ammortamenti .....	669
9.1.	Gli effetti del principio dell'ammortamento integrale sugli investimenti .....	673

#### Capitolo 4

<b>Il controllo di gestione .....</b>	<b>675</b>	
1.	Il controllo di gestione: definizione e funzioni.....	675
2.	Le fasi del controllo di gestione.....	676
3.	I centri di responsabilità.....	676
4.	Gli strumenti del controllo di gestione .....	676
4.1.	Il Budget .....	677
4.2.	La contabilità analitica .....	677
4.3.	Il Reporting .....	678
4.4.	Gli indicatori.....	678

## Parte VIII

### Atti

1.	Delibera a contenuto generico.....	683
2.	Delibera indizione gara di appalto a procedura aperta.....	685
3.	Determina a contrarre, indizione procedura ristretta.....	687
4.	Avviso di mobilità dirigenti amministrativi .....	689
5.	Avviso di mobilità dirigenti medici .....	691
6.	Approvazione graduatoria finale mobilità .....	693
7.	Approvazione graduatoria concorso pubblico .....	695
8.	Delibera di assunzione vincitori di concorso pubblico .....	697
9.	Approvazione protocollo di intesa.....	699
10.	Istanza di accesso ai documenti amministrativi .....	701
11.	Modulo consenso trattamento dati personali.....	703
12.	Dichiarazione sostitutiva di certificazione .....	704
13.	Dichiarazione sostitutiva di certificazione in caso di impedimento alla sottoscrizione e dichiarazione .....	706
14.	Dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà.....	708
15.	Istanza di partecipazione a gara di appalto e dichiarazioni sostitutive.....	709