

Indice

Premessa alla quarta edizione

Premessa alla terza edizione

Premessa alla seconda edizione

Premessa alla prima edizione

Parte Prima

Fonti del diritto e situazioni giuridiche soggettive

Capitolo 1

Introduzione e principi generali

Parte Prima. Introduzione

1. Premessa
2. Parte generale. Principio di legalità e fonti del diritto
 - 2.1. Organizzazione pubblica
 - 2.2. Situazioni giuridiche soggettive
 - 2.3. Attività
 - 2.3.1. Provvedimenti amministrativi
 - 2.3.2. Accordi pubblici
 - 2.3.3. Impresa pubblica e servizi pubblici
 - 2.4. Obbligazioni, contratti e responsabilità
 - 2.5. Forme di tutela e principio di pluralità delle azioni
3. Parte speciale
4. Diritto amministrativo e "altri diritti"
 - 4.1. Diritto amministrativo e diritto privato. Diritto privato delle pubbliche amministrazioni e diritto pubblico dei privati
 - 4.2. Diritto amministrativo e diritto commerciale
 - 4.3. Diritto amministrativo e diritto del lavoro

- 4.4. Diritto amministrativo e diritto penale
- 4.5. Diritto amministrativo e diritto tributario
- 4.6. Diritto amministrativo e diritto costituzionale
 - 4.6.1. Diritto amministrativo e giustizia costituzionale
- 4.7. Diritto amministrativo e diritto europeo
- 4.8. Diritto amministrativo e diritto internazionale
- 4.9. Diritto amministrativo e processo civile
- 4.10. Diritto amministrativo ed emergenza sanitaria

Parte Seconda. Principi generali

5. Principi generali e regole
6. Principio di legalità: le ragioni della sua trasformazione
7. Principio di buon andamento e imparzialità
8. Principio di sussidiarietà: cenni e rinvio
9. Principio di ragionevolezza e di proporzionalità: cenni e rinvio
10. Principio di precauzione e gestione del rischio
11. Principio del contraddittorio, di trasparenza e dell'obbligo di motivazione: cenni e rinvio
12. Principio di concorrenza
 - 12.1. Regole antitrust
 - 12.2. "Concorrenza nel mercato"
 - 12.3. "Concorrenza per il mercato"
13. Principio di buona fede
14. Principio di affidamento
15. Principi generali nel nuovo Codice dei contratti pubblici: cenni e rinvio
16. Principi generali di finanza pubblica e pareggio di bilancio

Capitolo 2

Fonti interne primarie

Parte Prima. Fonti primarie

1. Fonti del diritto, norma giuridica e ordinamento giuridico
2. Sistema delle fonti e criteri ordinatori
3. Costituzione
4. Legge statale, decreti-legge e decreti legislativi
5. Semplificazione legislativa
6. Legge regionale e statuti regionali: cenni
7. Sistema costituzionale di riparto delle competenze legislative tra Stato e Regioni

- 7.1. Principio di leale collaborazione, concorrenza di competenze e decreti legislativi
- 7.2. Autonomia regionale differenziata e principio di leale collaborazione
- 7.3. Principio di sussidiarietà legislativa e leale collaborazione
8. Interpretazione e applicazione della legge

Parte Seconda. Implicazioni nel diritto amministrativo

9. Premessa
10. Forme di tutela innanzi alla Corte Costituzionale: leggi-provvedimento e riserva di amministrazione
11. Atto amministrativo e giudice costituzionale: conflitto di attribuzione tra Stato e Regione
12. Illegittimità, inefficacia, successioni delle fonti primarie e invalidità sopravvenuta (o successiva) dell'atto amministrativo. Inquadramento generale
 - 12.1. Atto emanato sulla base di una legge dichiarata incostituzionale
 - 12.1.1. Atto emanato sulla base di una legge in contrasto con il diritto europeo: esclusione e rinvio
 - 12.2. Atto emanato sulla base di un decreto-legge non convertito
 - 12.3. Successione di leggi di diritto pubblico nel tempo e "sorte" del provvedimento emanato sulla base di una legge "superata" da altra legge successiva retroattiva
 - 12.4. Leggi di interpretazione autentica
 - 12.5. Interpretazione giudiziale e *overruling*

Capitolo 3

Fonti interne secondarie e atti amministrativi generali

1. Premessa

Parte Prima. Regolamenti

2. Regolamenti: inquadramento generale
3. Fondamento e riserva di potere regolamentare
4. Regolamenti statali
 - 4.1. Procedimento di formazione
 - 4.2. Fuga dal regolamento e atti normativi "atipici"
5. Regolamenti regionali
6. Regolamenti degli enti pubblici: cenni
7. Riparto di competenze tra potere regolamentare statale, regionale e locale
8. Forme di tutela nei confronti dei regolamenti

- 8.1. Atto presupposto normativo e invalidità derivata. Sistema di impugnazione dei regolamenti innanzi al giudice amministrativo
- 8.2. Disapplicazione dei regolamenti
- 8.3. Situazioni giuridiche e modalità di impugnazione dei regolamenti
- 9. Consuetudine

Parte Seconda. Atti amministrativi generali e altre ipotesi di atti presupposti. Prassi amministrativa, norme interne e circolari

- 10. Atti amministrativi generali
- 11. Atto presupposto generale e invalidità derivata. Sistema di impugnazione degli atti amministrativi generali
 - 11.1. Bandi di gara e di concorso
 - 11.2. Impugnazione degli strumenti urbanistici: rinvio
- 12. Atti presupposti individuali e invalidità derivata
- 13. Atti procedurali e invalidità derivata
- 14. Norme interne e prassi
- 15. Circolari

Parte Terza. Atti di incerta qualificazione

- 16. Potere di regolazione delle Autorità amministrative indipendenti
- 17. Ordinanze di necessità e di urgenza: nozione, caratteri identificativi, rapporti con il principio di legalità, limiti e distinzione rispetto agli atti necessitati
 - 17.1. Natura giuridica
 - 17.2. Tipologie di ordinanze
 - 17.2.1. *Segue*: poteri del Sindaco
 - 17.2.2. *Segue*: nel settore sanitario
 - 17.2.3. *Segue*: nel settore della protezione civile
 - 17.2.4. *Segue*: nel settore dell'emergenza derivante dalla diffusione del Covid -19: rinvio
 - 17.2.5. *Segue*: nel settore della pubblica sicurezza e della sicurezza della rete nazionale delle infrastrutture e dei trasporti
 - 17.3. Forme di tutela
- 18. Decreti del Presidente del Consiglio dei ministri (d.p.c.m.) di contenimento e contrasto dei rischi sanitari relativi all'emergenza epidemiologica da Covid-19
 - 18.1. Natura giuridica dei d.p.c.m. e principio di legalità
 - 18.2. Riparto di competenze tra i diversi livelli istituzionali di governo
 - 18.3. Forme di tutela
- 19. Bandi militari; carte di servizi; provvedimenti prezzo; capitolati generali
- 20. *Soft law*
 - 20.1. Codici di autoregolamentazione. Codici deontologici
 - 20.2. Codici di condotta diversi

Capitolo 4

Fonti esterne

Parte Prima. Fonti europee

Sezione I. Sistema delle fonti europee e rapporti con l'ordinamento nazionale

1. Premessa
2. Fonti europee e criteri interni ordinatori del sistema
 - 2.1. Trattati
 - 2.2. Principi generali del diritto europeo
 - 2.3. Fonti di diritto derivato
3. Sistema di giustizia europea: cenni
4. Rapporti tra ordinamento europeo e ordinamento nazionale. Criteri ordinatori esterni: principio di attribuzione, sussidiarietà e proporzionalità
5. Ricostruzione dei rapporti tra ordinamenti nella giurisprudenza costituzionale ed europea
 - 5.1. Pregiudiziale costituzionale e pregiudiziale europea
6. Attuazione del diritto europeo
 - 6.1. Potere sostitutivo legislativo

Sezione II. Implicazioni nel diritto amministrativo

7. Premessa
8. Regole sostanziali, organizzative, procedimentali e processuali europee. Esecuzione diretta
9. Regole sostanziali europee e autonomia organizzativa, procedimentale e processuale nazionale. Esecuzione indiretta
10. Autonomia organizzativa: limiti ed eccezioni: cenni e rinvio
11. Autonomia procedimentale: limiti ed eccezioni. Regola procedimentale generale del "diritto ad una buona amministrazione"
 - 11.1. Regole procedimentali specifiche: procedimento di scelta del contraente e principio di concorrenza "per il mercato"
 - 11.2. Autonomia procedimentale di secondo grado
12. Autonomia processuale: limiti ed eccezioni
 - 12.1. Vizi del provvedimento amministrativo in contrasto con il diritto europeo: rimedi giudiziali
 - 12.2. Intangibilità del giudicato amministrativo
 - 12.3. Processo amministrativo nel settore degli appalti pubblici. Inefficacia del contratto. Tutela cautelare *ante causam*. Ricorso incidentale: cenni e rinvio
13. Autonomia delle regole negoziali e di responsabilità: limiti ed eccezioni: cenni e rinvio
14. Procedimenti amministrativi composti o integrati

*Parte Seconda. Fonti internazionali**Sezione I. Sistema delle fonti internazionali e rapporti con l'ordinamento nazionale*

- 15. Sistema delle fonti internazionali e la Convenzione europea dei diritti dell'uomo
- 16. Diritto internazionale e Cedu nel sistema delle fonti
- 17. Principio di sussidiarietà ed esecuzione delle sentenze della Corte Edu
- 18. Rapporti tra diritto convenzionale e diritto europeo
- 19. Sistema multilivello di protezione dei diritti fondamentali

Sezione II. Implicazioni nel diritto amministrativo

- 20. Premessa
- 21. Cedu e diritto penale: principio di legalità convenzionale e costituzionale a confronto
 - 21.1. Nozione di pena e di materia penale
- 22. Sanzioni amministrative
 - 22.1. Garanzie convenzionali sostanziali applicate alle sanzioni penali e amministrative afflittive. Provvedimento amministrativo sanzionatorio in contrasto con la Cedu
 - 22.2. Garanzie convenzionali processuali. Le forme di tutela: il riparto di giurisdizione
 - 22.2.1. La tutela procedimentale, la tutela processuale e la tecnica del "recupero" delle garanzie
 - 22.2.2. Contraddittorio procedimentale e processuale
 - 22.2.3. Il diritto al silenzio
 - 22.2.4. Il sindacato giurisdizionale: cenni e rinvio
 - 22.3. Giudicato e contrasto con la Cedu
 - 22.4. Principio del *ne bis in idem* e doppio binario sanzionatorio
 - 22.4.1. *Segue*: abusi di mercato e competenza della Consob
- 23. Proprietà pubblica ed espropriazione: cenni e rinvio
- 24. Misure di prevenzione e informative antimafia: cenni e rinvio
- 25. Sanzioni applicate agli enti per responsabilità amministrativa da reato: cenni e rinvio
- 26. Conclusioni

Capitolo 5
Situazioni giuridiche soggettive
e criteri di riparto della giurisdizione

Parte prima. Situazione giuridiche soggettive

1. Concetti generali
2. Situazioni giuridiche soggettive nel diritto privato. Rapporto giuridico privatistico
3. Diritti fondamentali
4. Forme di tutela delle situazioni giuridiche soggettive
 - 4.1. Abuso delle situazioni giuridiche soggettive
5. Potere pubblico, interesse pubblico e interesse legittimo. Rapporto giuridico di diritto pubblico
 - 5.1. Interesse procedimentale
6. Vicende dell'interesse legittimo. Affievolimento dei diritti e diritti in attesa di espansione. Cessione dell'interesse legittimo
7. Forme di tutela dell'interesse legittimo e natura soggettiva del processo: cenni
8. Interesse legittimo nel diritto privato
9. Tutela delle situazioni giuridiche meta-individuali e tutela dell'interesse pubblico
10. Interesse pubblico e azione popolare
11. Interesse legittimo collettivo
12. Interessi diffusi
 - 12.1. Interessi diffusi e tutela dell'ambiente
 - 12.2. Interessi diffusi e tutela del paesaggio
 - 12.3. Interessi diffusi e tutela della parte debole
13. Azione per l'efficienza delle pubbliche amministrazioni: *class action* pubblica
14. *Segue*: rapporti con l'azione di classe risarcitoria
15. Interessi diffusi e pubbliche amministrazioni
 - 15.1. Riconoscimento della legittimazione in capo ad Enti territoriali
 - 15.2. Legittimazione dell'Autorità garante della concorrenza e del mercato a proporre azioni in giudizio
 - 15.3. Legittimazione dell'Autorità nazionale anticorruzione a proporre azioni in giudizio

Parte seconda. Criteri di riparto della giurisdizione

16. Origini e sviluppi della giustizia amministrativa: cenni
17. Criteri di riparto della giurisdizione
 - 17.1. Criterio del *petitum* e della *causa petendi*: tesi della distinzione tra norme di azione e norme di relazione e tesi della prospettazione
 - 17.2. *Segue*: rapporti di diritto privato e rapporti di diritto pubblico
 - 17.2.1. Provvedimento vincolato e discrezionale
 - 17.2.2. Carezza di potere e cattivo uso del potere. Nullità dell'atto amministrativo e riparto di giurisdizione
18. Diritti fondamentali e riparto di giurisdizione
19. Forme della giurisdizione
 - 19.1. Giurisdizione generale di legittimità
 - 19.2. Giurisdizione esclusiva

20. Giurisdizione di merito
21. Disciplina processuale: rinvio

Parte Seconda

Organizzazione pubblica

Capitolo 6

Soggetti pubblici

Parte Prima. Principi generali

1. Nozione di organizzazione pubblica, fonti di regolazione e principi costituzionali
2. Capacità giuridica e di agire

Sezione I. Organi e uffici

3. Nozione di rappresentanza e di organo
4. Nozione di organo: distinzioni e competenza
5. Rapporto di servizio e rapporto di ufficio
6. Funzionario di fatto
7. *Prorogatio* degli organi

Parte Seconda. Enti costituzionalmente necessari. Principio di sussidiarietà

8. Stato
 - 8.1. Ministeri
 - 8.2. Presidenza del Consiglio dei Ministri e Consiglio dei Ministri
 - 8.3. Agenzie
 - 8.4. Aziende
 - 8.5. Organi ausiliari del Governo
9. Comune
 - 9.1. Gestione associata delle funzioni amministrative
10. Province
11. Città metropolitane
12. Regioni
13. Principio di leale collaborazione e strumenti di raccordo
14. Principio di sussidiarietà verticale e regole di riparto delle funzioni amministrative
 - 14.1. Tipologie di funzioni
15. Potere sostitutivo e principio di sussidiarietà

Parte Terza. Nozione di ente pubblico

16. Enti nel diritto privato
 - 16.1. Associazioni e fondazioni
 - 16.2. Società
17. Nozione di ente pubblico
18. Modello generale di ente pubblico
19. Distinzioni tra enti: enti strumentali ed enti pubblici ad autonomia funzionale; enti a struttura istituzionale ed enti associativi
 - 19.1. Enti pubblici economici e non economici: cenni e rinvio
20. Modelli speciali di ente pubblico. Autonomia organizzativa: limiti ed eccezioni europei
 - 20.1. Impresa pubblica: cenni e rinvio
 - 20.2. Organismo di diritto pubblico
 - 20.3. *In house*: cenni e rinvio
 - 20.4. Enti pubblici e sistema europeo dei conti
 - 20.5. Pubblica amministrazione nel settore del rapporto di lavoro: cenni e rinvio
 - 20.6. Autorità pubblica e direttive europee auto-esecutive
 - 20.7. Enti nel settore dello sport. Natura delle federazioni sportive e rapporti con il Coni
21. Relazioni organizzative
 - 21.1. Delegazione di funzioni ed utilizzazione degli uffici
22. Vicende degli enti pubblici

Parte Quarta. Autorità amministrative indipendenti

23. Inquadramento generale
24. Natura e struttura delle Autorità
 - 24.1. Autorità generaliste: Autorità garante della concorrenza e del mercato
 - 24.1.1. Autorità garante per la protezione dei dati personali
 - 24.2. Autorità di settore che operano nei mercati finanziari liberalizzati: Consob, Banca d'Italia e Ivass
 - 24.3. Autorità che operano nei servizi pubblici: Autorità per la regolazione per Energia Reti e Ambiente, Autorità per le garanzie nelle comunicazioni, Autorità di regolazione dei trasporti
 - 24.4. Autorità nazionale anticorruzione: cenni e rinvio
 - 24.5. Altri organismi
25. Funzioni: natura e tipologie
26. Forme di tutela nei confronti degli atti delle Autorità amministrative indipendenti: cenni e rinvio
27. Riparto di giurisdizione: cenni e rinvio

Capitolo 7

Soggetti privati

1. Premessa

Parte Prima. Esercizio privato di pubbliche funzioni e sussidiarietà orizzontale

2. Esercizio privato di pubbliche funzioni e di pubblici servizi
3. Sussidiarietà orizzontale

Parte Seconda. Società pubbliche

4. Società pubbliche: inquadramento generale
5. Privatizzazioni, nascita e diffusione del modello delle società pubbliche
6. Riforma del 2016 e intervento della Corte Costituzionale
7. Modelli societari
 - 7.1. Società strumentali
 - 7.2. Organismo di diritto pubblico in forma societaria: rinvio
8. Norme di diritto pubblico e norme di diritto privato, generali e speciali. Natura giuridica
9. Esclusione dal campo di applicazione del Testo unico
10. Fase procedimentale
11. Fase di conclusione del contratto e organizzazione societaria
 - 11.1. Settori nevralgici: dalla *golden share* al *golden power*
 - 11.2. Scelta del socio privato nelle società miste
 - 11.3. Gestione del personale: cenni e rinvio
12. Fase dello svolgimento dell'attività e scopo perseguito
 - 12.1. Attività e accesso civico: rinvio
13. Società *in house*
 - 13.1. Natura dell'*in house*
 - 13.2. Fase dell'organizzazione
 - 13.3. Fase dell'attività e dello scopo
 - 13.4. Tipologie di *in house*
 - 13.5. Rapporto tra *in house* e mercato
14. Fase di attuazione. Monitoraggio, razionalizzazione periodica e revisione straordinaria delle partecipazioni pubbliche. Alienazione delle partecipazioni
15. Forme di tutela
16. Responsabilità della società
17. Responsabilità e fallimento
18. Considerazioni conclusive

Parte Terza. Fondazioni bancarie

19. Processi di privatizzazione e trasformazioni in associazioni o fondazioni: premessa
20. Fondazioni bancarie
 - 20.1. Potere di vigilanza del Ministero dell'economia e delle finanze

Capitolo 8

Personale pubblico

Parte Prima. Inquadramento generale

1. Premessa
2. Rapporto di ufficio e rapporto di servizio
3. Lavoro pubblico nella Costituzione
4. Lavoro pubblico nel diritto europeo
5. Rapporto di lavoro pubblico prima della privatizzazione
6. Fasi della privatizzazione del rapporto di lavoro
7. Norme di diritto pubblico e di diritto privato di disciplina del rapporto di lavoro
8. Norme di diritto pubblico: settori esclusi, atti costitutivi del rapporto di ufficio, procedure concorsuali e atti di macro-organizzazione
9. Norme di diritto privato (generali e speciali) e regole di autonomia negoziale (individuali e collettive)
10. Norme di diritto privato e autonomia negoziale individuale e collettiva
 - 10.1. Rapporto tra legge e contrattazione collettiva
11. Norme di diritto privato speciale
 - 11.1. Regole di micro-organizzazione
 - 11.2. Regole relative ad inquadramento professionale, durata, mansioni e carriera
 - 11.3. Lavoro flessibile: contratto a tempo determinato, lavoro agile e contratto a tempo parziale
 - 11.4. Estinzione
12. Rapporto di lavoro regionale e locale
 - 12.1. Sentenza n. 251 del 2016 della Corte Costituzionale e decreti correttivi
13. Forme di tutela
14. Le responsabilità del dipendente. La responsabilità disciplinare, la responsabilità civile (rinvio), la responsabilità amministrativa (rinvio), la responsabilità penale (rinvio)
15. Giurisdizione in materia di personale pubblico
 - 15.1. Nozione di procedura concorsuale: progressioni di carriera e scorrimento della graduatoria
 - 15.1.1. Graduatorie ad esaurimento nell'ambito della scuola
 - 15.2. Potere di disapplicazione degli atti presupposti e "doppia tutela"

15.3. Profili di diritto intertemporale

Parte Seconda. Dirigenza pubblica

16. Rapporto di servizio e di ufficio nella dirigenza pubblica
17. Quadro costituzionale. Distinzione tra politica e amministrazione
18. Quadro legislativo. Evoluzione legislativa
19. Funzioni degli organi politici e dirigenziali
20. Accesso alla dirigenza
21. Procedimento di conferimento dell'incarico dirigenziale
 - 21.1. Criteri di conferimento degli incarichi
 - 21.2. Tipologia degli incarichi e competenza ad assegnarli
 - 21.3. Destinatari degli incarichi: incarichi interni ed esterni
22. Durata degli incarichi
23. Rinnovo degli incarichi
24. Cessazione del rapporto di ufficio e sistema delle spoglie
25. Responsabilità dirigenziale e sistema di valutazione
26. Forme di tutela
 - 26.1. Riparto di giurisdizione
27. Licenziamento del dirigente e forme di tutela
28. Riparto di competenze legislative Stato-Regioni
 - 28.1. Dirigenza regionale e locale nella disciplina vigente
 - 28.2. Riforma della dirigenza pubblica e riparto delle funzioni legislative
29. Dirigenza sanitaria: rinvio
30. Riparto di giurisdizione e competenza in materia di rapporto di lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione: rinvio

Capitolo 9

Beni pubblici

1. Premessa
2. Nozione di bene
3. Nozione di diritto reale e di diritto di proprietà
4. Beni pubblici nel codice civile
5. Beni demaniali
 - 5.1. Regime giuridico dei beni demaniali
6. Beni patrimoniali indisponibili
 - 6.1. Regime giuridico dei beni patrimoniali indisponibili
7. Beni patrimoniali disponibili
8. Beni privati di interesse pubblico
9. Diritti demaniali su beni altrui
10. Nuove classificazioni dei beni pubblici
11. Usi dei beni pubblici. Concessione di bene pubblico
 - 11.1. Concessioni demaniali marittime: rinvio
12. Esecutorietà degli atti amministrativi e tutela dei beni pubblici: rinvio
13. Nuovo diritto dei beni pubblici

14. Amministrazione, valorizzazione e alienazione dei beni pubblici
 - 14.1. Procedure di cartolarizzazione di beni statali
 - 14.1.1. *Segue*: ... e di beni regionali e degli Enti locali
 - 14.2. Patrimonio dello Stato s.p.a. e Infrastrutture s.p.a
 - 14.3. Società di gestione del risparmio e fondi di investimento immobiliari
 - 14.4. Società di trasformazione urbana
 - 14.5. Società pubbliche e trasferimento di beni immobili
 - 14.6. Federalismo demaniale e procedure di valorizzazione e dismissione
15. Privatizzazione degli enti pubblici, società pubbliche e vincoli di destinazione
16. Processi di liberalizzazione, servizi e beni pubblici: nuove forme di utilizzazione dei beni a tutela della concorrenza
17. Usi civici e domini collettivi
18. Beni comuni
19. Criteri di riparto della giurisdizione: cenni e rinvio
20. Considerazioni conclusive

Parte Terza

Attività

Capitolo 10

Procedimento amministrativo

Parte Prima. Inquadramento generale

1. Attività amministrativa
2. Attività amministrativa vincolata e discrezionale
3. Merito amministrativo
4. Discrezionalità tecnica
 - 4.1. Sindacato giurisdizionale sull'attività delle Autorità indipendenti
 - 4.1.1. Il sindacato sui poteri sanzionatori dell'Autorità garante della concorrenza e del mercato
5. Procedimento amministrativo: fonti di regolazione e struttura
 - 5.1. Sistematica
 - 5.2. Funzione
 - 5.3. Tipologie di procedimenti
6. Regole di riparto delle funzioni legislative
7. Regole di tutela giurisdizionale: rinvio

Parte Seconda. Disciplina del procedimento amministrativo

Sezione I. Fase dell'iniziativa e della durata del procedimento. Silenzio inadempimento

8. Procedimenti ad iniziativa di parte e procedimenti ad iniziativa d'ufficio: decorrenza del termine
9. Tempi dell'azione amministrativa. Durata del procedimento amministrativo
 - 9.1. Durata dei procedimenti di rilevanza economica
10. Conseguenze della violazione dei termini
11. Silenzi della pubblica amministrazione
12. Silenzi significativi: cenni e rinvio
13. Silenzio inadempimento
 - 13.1. Azione avverso il silenzio inadempimento: i presupposti
 - 13.2. La disciplina dell'azione avverso il silenzio inadempimento
 - 13.3. La fase esecutiva

Sezione II. Partecipazione al procedimento e fase istruttoria

14. Partecipazione al procedimento
 - 14.1. Preavviso di rigetto
15. Fase istruttoria
 - 15.1. Responsabile del procedimento
 - 15.2. Atti istruttori e processi decisionali
 - 15.3. Conflitto di interessi
 - 15.4. Autocertificazioni e poteri di acquisizione d'ufficio
 - 15.5. Funzione consultiva. Pareri
 - 15.6. Partecipazione procedimentale e conferenza di servizi: cenni e rinvio

Sezione III. Semplificazione e liberalizzazione amministrativa

16. Semplificazione amministrativa
17. Conferenza di servizi. Premessa
 - 17.1. Tipologie di conferenze di servizi
 - 17.1.1. Conferenza di servizi decisoria e valutazione di impatto ambientale: rinvio
 - 17.2. Funzioni delle conferenze di servizi
 - 17.3. Struttura della conferenza di servizi
 - 17.4. Partecipazione del privato
 - 17.5. Conferenza decisoria semplificata
 - 17.6. Conferenza decisoria simultanea
 - 17.6.1. Decisione
 - 17.6.1.1. Decisione in presenza di amministrazioni titolari di interessi sensibili
 - 17.6.1.2. Decisione in presenza di materie di competenza regionale
 - 17.6.2. Rimedi in autotutela e potere di revisione del rappresentante unico
 - 17.6.3. Rimedi giurisdizionali
 - 17.7. Considerazioni conclusive

18. Sportello unico
19. Effetti del silenzio e dell'inerzia nei rapporti tra amministrazioni
 - 19.1. Campo di applicazione
 - 19.2. Silenzio assenso ed autorizzazione paesaggistica
 - 19.3. Conferenza di servizi, sportello unico, valutazioni tecniche e pareri
 - 19.4. Forme di tutela
20. Silenzio assenso nei rapporti tra pubblica amministrazione e privato
 - 20.1. Silenzio assenso ed aree protette
 - 20.2. Procedimento di formazione del silenzio assenso e relative forme di tutela
 - 20.3. Autorizzazione espressa, silenzio assenso, segnalazione certificata di inizio attività: rinvio
21. Segnalazione certificata di inizio attività
 - 21.1. Natura della segnalazione certificata di inizio attività e rapporti con autorizzazione espressa e silenzio assenso
 - 21.2. Esigenze di liberalizzazione e forme di tutela del terzo: situazioni giuridiche coinvolte
 - 21.3. La normativa storica vigente fino al 2011
 - 21.4. La normativa vigente
 - 21.5. Rapporto con la parte e forme di tutela
 - 21.6. Rapporto con il terzo e forme di tutela

Sezione IV. Accesso ai documenti amministrativi

22. Principio di trasparenza
 - 22.1. Tutela della riservatezza: cenni
23. Accesso documentale nella legge n. 241 del 1990: natura giuridica e soggetti legittimati
 - 23.1. Soggetti passivi e oggetto
 - 23.2. Limiti: "riservatezza pubblica" e riservatezza privata. L'accesso difensivo
 - 23.3. Accesso documentale e poteri processuali di esibizione istruttoria nel processo civile
 - 23.4. Autorità amministrative indipendenti e segreto
 - 23.5. Forme di tutela
 - 23.6. Rito speciale in materia di accesso ai documenti. L'accesso in corso di giudizio
24. Principio di trasparenza nel decreto legislativo n. 33 del 2013
 - 24.1. Accesso civico semplice: obblighi di informazione
 - 24.2. Accesso civico generalizzato o di terza generazione
 - 24.2.1. Natura giuridica
 - 24.2.2. Soggetti passivi e oggetto: cenni e rinvio
 - 24.2.3. Limiti
 - 24.2.3.1. *Segue*: trasparenza e riservatezza
 - 24.2.4. Forme di tutela
 - 24.3. Rapporto tra accesso documentale e accesso civico nel processo
25. Accesso e contratti pubblici: rinvio

26. Considerazioni conclusive

Capitolo 11

Provvedimento amministrativo

Parte Prima. Provvedimento in generale: nozione, elementi e tipologie

1. Provvedimento amministrativo: nozione e caratteri essenziali
 - 1.1. *Segue*: nominatività e tipicità. Atti atipici
2. Atti amministrativi non provvedimentali
3. Leggi provvedimento: rinvio
4. Elementi essenziali del provvedimento
 - 4.1. Forma del provvedimento. Provvedimento implicito e tacito
5. Decisione mediante impiego di algoritmi
6. Motivazione del provvedimento
 - 6.1. Implicazioni processuali: natura del vizio, “motivazione postuma” e “motivazione successiva” all’annullamento giudiziale nella fase di riesercizio del potere
7. Clausole particolari e elementi accidentali
8. Interpretazione del provvedimento
9. Considerazioni conclusive
10. Tipologie di provvedimenti
11. Soggetti destinatari: cenni e rinvio
12. Contenuto
 - 12.1. Atti politici
 - 12.2. Atti di alta amministrazione
 - 12.3. Revoca degli assessori
 - 12.4. Atti amministrativi di organi costituzionali e autodichia
13. Effetti costitutivi e dichiarativi
14. Autorizzazioni
 - 14.1. Singole figure: abilitazione, licenza, nulla osta, dispensa e approvazione
15. Concessioni
 - 15.1. Singole figure: ammissioni e sovvenzioni
16. Provvedimenti ablatori: cenni e rinvii
17. Provvedimenti sanzionatori
18. Provvedimenti dichiarativi
 - 18.1. Funzione di regolazione dichiarativa delle Autorità amministrative indipendenti
19. Decisioni pluristrutturate

Parte Seconda. Efficacia del provvedimento

- 20. Efficacia: inquadramento generale
- 21. Efficacia del provvedimento amministrativo
 - 21.1. Efficacia in ordine allo spazio
 - 21.2. Efficacia in ordine alla durata
 - 21.3. Efficacia in ordine al tempo: retroattività
- 22. Efficacia dichiarativa
- 23. Atti amministrativi recettizi
- 24. Imperatività, esecutività ed eseguibilità del provvedimento
- 25. Autotutela esecutoria
 - 25.1. Poteri cautelari amministrativi e sospensione. Sequestro amministrativo. Fermo amministrativo

Parte Terza. Invalidità del provvedimento

- 26. Premessa. Nullità e annullabilità nel diritto privato
- 27. Annullamento del provvedimento amministrativo
 - 27.1. Violazione di legge e incompetenza
 - 27.2. Eccesso di potere
 - 27.3. Principio di ragionevolezza
 - 27.4. Principio di proporzionalità
 - 27.5. Invalidità successiva e derivata: rinvio
- 28. Disciplina dei vizi formali non invalidanti
 - 28.1. Natura del vizio formale non invalidante
- 29. Azione di annullamento: profili processuali
- 30. Nullità del provvedimento amministrativo
 - 30.1. Nullità parziale del provvedimento
 - 30.2. Azione di nullità: profili processuali
 - 30.3. *Segue*: riparto di giurisdizione: cenni e rinvio
- 31. Inesistenza del provvedimento amministrativo
- 32. Azione di adempimento
- 33. Azione di accertamento

Parte Quarta. Provvedimenti di secondo grado

- 34. Autotutela nel diritto penale e nel diritto privato
- 35. Inquadramento generale
 - 35.1. Annullamento d'ufficio
 - 35.2. Fattispecie specifiche
 - 35.2.1. Potere di annullamento straordinario nei confronti delle Regioni e degli Enti locali
 - 35.2.2. Segnalazione certificata di inizio attività e conferenza di servizi: configurabilità dell'autotutela obbligatoria: cenni e rinvio
 - 35.2.3. Autotutela doverosa. Atti amministrativi in contrasto con il diritto europeo: cenni e rinvio

- 35.3. Revoca: disciplina generale
 - 35.3.1. Ambito di applicazione di fattispecie diverse
- 36. Atti di riesame ad effetto conservativo
 - 36.1. Convalida
 - 36.2. Ratifica
 - 36.3. Rettifica
 - 36.4. Sanatoria
 - 36.5. Conversione
 - 36.6. Conferma
 - 36.7. Riforma

Capitolo 12

Accordi pubblici

1. Premessa

Parte Prima. Accordi tra amministrazione e privati

2. Contratti di diritto pubblico
 - 2.1. Concessioni-contratto: cenni e rinvio
3. Art. 11 della legge 7 agosto 1990, n. 241: inquadramento generale
4. Contenuto: accordi sostitutivi e accordi integrativi
5. Ambito applicativo: accordi eventuali e necessari; sovvenzioni
6. Natura giuridica. Ricostruzione in termini pubblicistici
 - 6.1. Natura dell'accordo pubblicistico
7. Ricostruzione in termini privatistici
8. Fase della formazione
9. Fase costitutiva: vizi e forme di tutela
 - 9.1. Accordi sostitutivi e tesi pubblicistica
 - 9.1.1. Accordi sostitutivi e tesi privatistica
 - 9.2. Accordi procedimentali e tesi pubblicistica
 - 9.2.1. Accordi procedimentali e tesi privatistica
10. Fase di esecuzione: recesso
11. Giurisdizione esclusiva e tutela dei terzi

Parte Seconda. Accordi tra pubbliche amministrazioni

12. Accordi tra amministrazioni: inquadramento generale
13. Accordi pubblici, decisioni pluristrutturate, conferenza di servizi ed effetti del silenzio e dell'inerzia nei rapporti tra amministrazioni: cenni e rinvio
14. Accordi tra amministrazioni e contratti pubblici

Capitolo 13

Attività di impresa e servizi pubblici

1. Premessa

Parte Prima. Attività di impresa nell'ordinamento europeo e nazionale

2. Attività di impresa nell'ordinamento europeo. Principio di concorrenza e "direttiva servizi"
 - 2.1. Aiuti di Stato
3. Attività di impresa nell'ordinamento nazionale. Soggetti, tipologie di prestazione e modalità di gestione

Parte Seconda. Servizi pubblici nell'ordinamento europeo e nazionale

4. Servizio di interesse economico generale nell'ordinamento europeo
5. Servizio pubblico nell'ordinamento interno: nozione soggettiva e oggettiva
6. Soggetti che svolgono attività di servizio pubblico. Ruolo delle Autorità indipendenti di regolazione. Tariffe
7. Prestazioni di servizi di interesse economico generale di rete e non di rete
8. Gestione dei servizi pubblici. Contratti di servizio
 - 8.1. Concessioni di servizi
9. Procedure di affidamento del servizio: procedure di gara, autoproduzione e società miste
10. Concessioni demaniali marittime
 - 10.1. Criteri di determinazione dei canoni
11. Considerazioni conclusive

Parte Terza. Servizi pubblici locali

12. Quadro europeo e costituzionale
13. Quadro normativo nazionale
 - 13.1. Legge Giolitti
 - 13.2. Legge n. 142 del 1990
 - 13.3. Art. 35 della legge n. 448 del 2001
 - 13.4. Riforma del 2003
 - 13.5. Riforma del 2008
 - 13.6. Riforme del 2011
 - 13.7. Riforma del 2012 e disciplina vigente
 - 13.8. Mancata riforma del 2016
14. Riparto di giurisdizione: cenni e rinvio
15. Considerazioni conclusive

Capitolo 14

Controlli

1. Premessa. Concetti generali
2. Controlli nella Costituzione
3. Linee guida dell'analisi
4. Controlli sugli atti
 - 4.1. Controlli esterni preventivi su atti statali della Corte dei Conti
 - 4.2. Controlli esterni successivi su atti statali della Corte dei Conti: cenni e rinvio
 - 4.3. Controlli interni preventivi e successivi sugli atti statali. Controlli esterni successivi della Corte dei Conti
 - 4.4. Controlli esterni sugli atti delle Regioni e degli Enti locali e riforma del Titolo V
 - 4.5. Forme di tutela
5. Controlli sull'attività
 - 5.1. Controlli esterni successivi sui bilanci statali e regionali: il giudizio di parificazione del rendiconto generale
 - 5.2. Controlli esterni successivi di gestione sull'attività delle pubbliche amministrazioni
 - 5.3. Controlli esterni successivi sugli enti a cui lo Stato contribuisce in via ordinaria
 - 5.4. Controlli esterni successivi sull'attività degli Enti locali. Controlli di regolarità e legalità finanziaria
 - 5.5. Controlli esterni successivi sull'attività delle Regioni. Controlli di regolarità e legalità finanziaria e intervento della Corte Costituzionale
 - 5.6. Controlli interni successivi. Controlli di gestione, valutazione e controllo strategico
 - 5.7. Valutazione della *performance*. Oggetto e soggetti
 - 5.7.1. Ciclo di gestione della *performance*
 - 5.8. Controlli interni nel sistema degli Enti locali
6. Controlli sugli organi
7. Potere sostitutivo

Parte Quarta

Obbligazioni, contratti e responsabilità

Capitolo 15

Obbligazioni

1. Premessa. "Obbligazioni pubbliche"
2. Fonti delle obbligazioni
3. Inadempimento delle obbligazioni

4. Obbligazioni pecuniarie. Inquadramento generale
5. Responsabilità da inadempimento nelle obbligazioni pecuniarie
 - 5.1. Debiti di valuta: interessi moratori e danno da svalutazione
 - 5.2. Obbligazioni pecuniarie della pubblica amministrazione
 - 5.2.1. Debiti fuori bilancio. Procedura di dissesto ed equità intergenerazionale
6. Ritardi di pagamento nelle transazioni commerciali
7. Obbligazioni solidali in materia di sanzioni amministrative
8. Obbligazioni derivanti da arricchimento senza causa. Nozione e disciplina
 - 8.1. Azione di ingiustificato arricchimento nei confronti della pubblica amministrazione
 - 8.1.1. Prestazioni professionali senza titolo a favore della pubblica amministrazione

Capitolo 16

Contratti

Capitolo 17

Responsabilità

1. Premessa. Le responsabilità

Parte Prima. Responsabilità civile

2. Fondamento costituzionale ed europeo

Sezione I. Responsabilità civile da provvedimento amministrativo illegittimo

3. Premessa
4. Struttura e funzione della responsabilità civile nel diritto privato
5. Struttura e funzione della responsabilità contrattuale nel diritto privato
6. Struttura, funzione e natura della responsabilità della pubblica amministrazione
7. Soggetti responsabili
8. Elementi costitutivi della responsabilità
9. Condotta o omissione
10. Danno ingiusto. Tutela del diritto soggettivo e dell'interesse legittimo
11. Principio di offensività
12. Rapporto di causalità nella responsabilità civile di diritto privato
 - 12.1. Rapporto di causalità nella responsabilità contrattuale di diritto privato

- 12.2. Rapporto di causalità nella responsabilità della pubblica amministrazione
- 13. Concorso di cause
 - 13.1. Condotta del danneggiato
- 14. Danno da perdita di *chance* nel diritto privato
 - 14.1. *Chance* nel diritto amministrativo
- 15. Cause di giustificazione
- 16. Elemento soggettivo nella responsabilità civile di diritto privato
 - 16.1. Elemento soggettivo nella responsabilità contrattuale di diritto privato
 - 16.2. Elemento soggettivo nella responsabilità della pubblica amministrazione
- 17. Danno conseguenza e quantificazione dei danni risarcibili
- 18. *Compensatio lucri cum damno*: inquadramento generale
 - 18.1. Casi decisi dalle Sezioni unite della Corte di Cassazione
 - 18.2. Caso deciso dall'Adunanza plenaria del Consiglio di Stato
- 19. Risarcimento del danno in forma specifica
- 20. Profili processuali. Azione di condanna al risarcimento del danno e la cd. pregiudiziale amministrativa
 - 20.1. Azione risarcitoria e principio della domanda
 - 20.2. Azione di annullamento, sopravvenuta carenza di interesse e "interesse risarcitorio"

Sezione II. Responsabilità civile da ritardo

- 21. Premessa
 - 21.1. Le diverse fattispecie di danno da ritardo

Sezione III. Responsabilità civile e affidamento incolpevole

- 22. Provvedimento favorevole illegittimo e affidamento incolpevole
- 23. Condotta omissiva, comportamento materiale e affidamento incolpevole

Sezione IV. Responsabilità extracontrattuale o civile da comportamento materiale

- 24. Responsabilità da comportamento meramente materiale
- 25. Responsabilità da cose in custodia nel diritto privato. Rilevanza del caso fortuito
 - 25.1. Responsabilità della pubblica amministrazione nella gestione del demanio stradale
- 26. Responsabilità delle strutture sanitarie pubbliche: rinvio
- 27. Responsabilità del Ministero della salute per i danni da emoderivati e da emotrasfusioni: rinvio
- 28. Responsabilità della Consob per i danni cagionati ai risparmiatori: rinvio

Parte Seconda. Responsabilità precontrattuale e contrattuale

- 29. Responsabilità precontrattuale
 - 29.1. Fattispecie di responsabilità

- 29.2. Natura e contatto sociale qualificato
- 29.3. Peculiarità della responsabilità precontrattuale della pubblica amministrazione
- 30. Responsabilità contrattuale: cenni e rinvio

Parte Terza. Responsabilità da atto lecito dannoso

- 31. Nozione, natura e regime giuridico della responsabilità da atto lecito dannoso
- 32. Tipologie di atto lecito dannoso nel diritto privato
 - 32.1. *Segue*: nel diritto amministrativo
- 33. Responsabilità da atto legislativo. Violazione del diritto europeo
- 34. Responsabilità da atto giurisdizionale lecito ma dannoso
- 35. Responsabilità del giudice

Parte Quarta. Responsabilità amministrativa

- 36. Responsabilità amministrativa del dipendente pubblico
 - 36.1. Danno da disservizio e danno alla concorrenza
 - 36.2. Danno all'immagine dell'amministrazione
- 37. Responsabilità amministrativa nelle società a partecipazione pubblica
- 38. Responsabilità dirigenziale: rinvio
- 39. Responsabilità disciplinare: rinvio
- 40. Responsabilità penale del funzionario

Parte Quinta. Responsabilità amministrativa da reato

- 41. Responsabilità amministrativa da reato degli enti: inquadramento generale
 - 41.1. Natura giuridica della responsabilità
 - 41.2. Criteri di imputazione oggettiva e soggettiva

Parte Quinta Parte speciale

Capitolo 18 Urbanistica

Parte Prima. Urbanistica

- 1. Inquadramento generale. Nozione
- 2. Fonti di regolazione
- 3. Soggetti

4. Rapporto giuridico di rilevanza urbanistica
5. Procedimenti di rilevanza urbanistica. Funzioni amministrative urbanistiche
6. Tipi di piano e rapporti tra le differenti forme di pianificazione
 - 6.1. Piani di vasta area e piani di livello comunale
 - 6.2. Piani generali e piani attuativi nell'urbanistica tradizionale: piano urbanistico generale
 - 6.2.1. Piano particolareggiato
 - 6.2.2. Programma pluriennale di attuazione
 - 6.3. Piano strutturale e piano operativo nella nuova urbanistica
 - 6.4. Piani generali e piani settoriali
 - 6.4.1. Rigenerazione urbana
 - 6.5. Pianificazione urbanistica e commercio
7. Accordi nell'ambito della pianificazione. L'urbanistica contrattata
 - 7.1. Convenzioni urbanistiche
 - 7.1.1. Convenzioni di lottizzazione
 - 7.1.2. Convenzioni a contenuto operativo nell'ambito dei piani settoriali
 - 7.1.3. Convenzioni edilizie
 - 7.1.4. Accordi di programma
 - 7.2. Diritti edificatori
 - 7.2.1. Micropianificazione urbanistica ad iniziativa privata e cessione di cubatura
 - 7.2.2. Perequazione urbanistica
 - 7.2.3. Compensazione urbanistica
 - 7.3. Programmi di iniziativa (anche privata): rinvio
 - 7.4. Società di trasformazione urbana
8. Forme di tutela
9. Considerazioni conclusive
10. Sviluppi successivi delle funzioni amministrative: edilizia, espropriazione e appalti pubblici

Capitolo 19

Edilizia

1. Inquadramento generale
2. Fonti di regolazione
3. Soggetti
4. Rapporto di diritto pubblico di rilevanza edilizia
5. Procedimenti amministrativi edilizi. Titoli abilitativi
6. Attività libera
7. Attività a comunicazione di inizio lavori asseverata
8. Permesso di costruire
 - 8.1. Natura giuridica
 - 8.2. Interventi edilizi

- 8.3. Costi di costruzione e urbanizzazione
- 8.4. Legittimazione, procedimento amministrativo e silenzio assenso
- 8.5. Annullamento d'ufficio
- 8.6. Decadenza, proroga e rinnovazione
- 8.7. Forme di tutela
- 9. Segnalazione certificata di inizio attività
 - 9.1. Procedimento e forme di tutela: rinvio
- 10. Sanzioni
 - 10.1. Lottizzazioni abusive
 - 10.2. Ordine di demolizione e tutela dell'affidamento
 - 10.3. Ordine di demolizione e Convenzione europea dei diritti dell'uomo
 - 10.4. Sanzioni ed edifici di culto
- 11. Permesso di costruire in sanatoria e condoni
 - 11.1. Convalida e fiscalizzazione economica dell'abuso
- 12. Edilizia e diritto privato
 - 12.1. Circolazione degli immobili abusivi
 - 12.2. Distanza tra le costruzioni
 - 12.2.1. Norme di diritto pubblico integratrici e riduzione in pristino
 - 12.2.2. Autonomia negoziale ed usucapione
 - 12.2.3. Principio di prevenzione applicato ai rapporti di diritto pubblico
 - 12.3. Pertinenze e regime di circolazione dei parcheggi
 - 12.3.1. Regime originario
 - 12.3.2. Regime vigente
- 13. Edilizia e diritto penale

Capitolo 20

Espropriazione

Parte Prima. Espropriazione

- 1. Inquadramento generale
- 2. Fonti di regolazione
- 3. Soggetti e oggetto
- 4. Rapporto di diritto pubblico di rilevanza espropriativa
- 5. Procedimento espropriativo
- 6. Prima fase. Vincolo preordinato all'espropriazione
- 7. Seconda fase. Dichiarazione di pubblica utilità
- 8. Terza fase. Determinazione dell'indennità di esproprio
- 9. Decreto di espropriazione
- 10. Cessione volontaria del bene
- 11. Retrocessione del bene
- 12. Forme di tutela

Parte Seconda. Utilizzazione senza titolo

13. Espropriazione indiretta
14. Occupazione acquisitiva: descrizione dell'istituto
15. Occupazione usurpativa: descrizione dell'istituto
16. Occupazione acquisitiva, occupazione usurpativa e Convenzione europea dei diritti dell'uomo
17. Sentenza n. 349 del 2007 della Corte Costituzionale: cenni
18. Utilizzazione senza titolo
19. Forme di tutela del privato nel processo di cognizione
 - 19.1. Rinuncia abdicativa
20. Giudicato amministrativo e giudizio di ottemperanza
21. Giudicato civile ed utilizzazione senza titolo
22. Regime transitorio
23. Usucapione pubblica
 - 23.1. Possesso e usucapione nel diritto privato
 - 23.2. Usucapione a favore della pubblica amministrazione
24. Giurisdizione in materia di espropriazione

Capitolo 21

Patrimonio culturale

Parte Prima. Patrimonio culturale

1. Inquadramento generale

Sezione I. Beni culturali

2. Fonti di regolazione
3. Soggetti
4. Oggetto e procedimenti di rilevanza culturale. Vincolo diretto e indiretto
5. Regime giuridico dei beni culturali sottoposti a tutela. Atti di alienazione
 - 5.1. Atti di acquisto privilegiati
 - 5.1.1. Prelazione artistica
 - 5.1.2. Acquisto coattivo
 - 5.1.3. Espropriazione
 - 5.1.4. Sanzioni
6. Procedimenti in materia di fruizione e valorizzazione dei beni culturali
7. Rapporto giuridico pubblico di rilevanza culturale
8. Contratti pubblici e beni culturali

Sezione II. Paesaggio

9. Nozione
10. Fonti di regolazione
11. Soggetti
12. Rapporto giuridico di rilevanza paesaggistica
13. Procedimenti amministrativi di rilevanza paesaggistica. Vincoli paesaggistici

- 13.1. Pianificazione paesaggistica
- 13.2. Autorizzazione paesaggistica
- 13.3. Sanzioni
- 14. Procedimenti generali e valenza differenziata (e sensibile) dell'interesse culturale
- 15. Forme di tutela

Capitolo 22

Ambiente

- 1. Inquadramento generale. Nozione
- 2. Fonti di regolazione
- 3. Soggetti
- 4. Rapporto giuridico di rilevanza ambientale
- 5. Procedimenti di rilevanza ambientale
 - 5.1. Valutazione di impatto ambientale
 - 5.1.1. Valutazione ambientale strategica
 - 5.1.2. Autorizzazione integrata ambientale
 - 5.1.3. Autorizzazione unica ambientale
 - 5.1.4. Valutazione di incidenza ambientale
 - 5.2. Procedimenti specifici settoriali
 - 5.2.1. Inquinamento atmosferico
 - 5.2.2. Inquinamento acustico
 - 5.2.3. Inquinamento elettromagnetico
 - 5.2.4. Tutela delle acque dall'inquinamento
 - 5.2.5. Difesa del suolo e regime delle acque
 - 5.2.6. Gestione dei rifiuti
 - 5.2.6.1. Bonifica dei siti inquinati e responsabilità del proprietario
 - 5.2.7. Aree protette: cenni e rinvio
 - 5.3. Procedimenti generali e valenza differenziata (e sensibile) dell'interesse ambientale
 - 5.3.1. Conferenza di servizi e valutazione di impatto ambientale
- 6. Forme di tutela
 - 6.1. Tutela risarcitoria
 - 6.2. Tutela delle associazioni ambientaliste: rinvio

Capitolo 23

Energia elettrica, gas, comunicazioni elettroniche, servizi di media-audiovisivi, trasporti

- 1. Introduzione

2. Energia elettrica
3. Gas
4. Comunicazioni elettroniche
5. Servizi di media audio-visivi
6. Trasporti

Capitolo 24

Sanità, servizi sociali, istruzione e università

1. Inquadramento generale

Parte Prima. Sanità

2. Sanità
3. Fonti di regolazione
4. Soggetti
 - 4.1. Organi. Direttore generale delle aziende sanitarie
5. Rapporto giuridico di diritto pubblico e privato di rilevanza sanitaria
6. Procedimenti amministrativi di rilevanza sanitaria
 - 6.1. Programmazione
 - 6.2. Operatori nella sanità e sistema delle “tre A”: autorizzazione, accreditamento e accordo contrattuale
 - 6.3. Spesa sanitaria
7. Emergenza sanitaria
8. Forme di tutela
 - 8.1. Responsabilità civilistica della struttura sanitaria e del personale pubblico
 - 8.2. Responsabilità del Ministero della salute per i danni da emoderivati e da emotrasfusioni
 - 8.3. Farmacie

Parte Seconda. Servizi sociali

9. Servizi sociali
10. Fonti di regolazione
11. Soggetti
12. Procedimenti amministrativi di rilevanza nel settore dei servizi sociali
13. Rapporto giuridico e forme di tutela

Parte Terza. Istruzione

14. Premessa
15. Fonti di regolazione
16. Soggetti
17. Rapporto giuridico rilevante nel settore dell'istruzione

- 18. Procedimenti amministrativi rilevanti nel settore dell'istruzione
 - 18.1. Procedimenti di assegnazione delle ore ai soggetti disabili
- 19. Forme di tutela

Parte Quarta. Università

- 20. Fonti di regolazione
- 21. Soggetti
 - 21.1. Organi
- 22. Rapporti giuridici
- 23. Procedimenti amministrativi rilevanti nel settore del sistema universitario
 - 23.1. Lingua straniera negli insegnamenti presso le Università
- 24. Forme di tutela

Capitolo 25

Ordine pubblico, sicurezza pubblica, prevenzione della corruzione, immigrazione e protezione civile

Parte Prima. Ordine pubblico e sicurezza pubblica. Prevenzione della corruzione

- 1. Ordine pubblico e sicurezza pubblica. Nozione
- 2. Fonti di regolazione
- 3. Soggetti
- 4. Procedimenti di rilevanza nel settore dell'ordine pubblico e della sicurezza
 - 4.1. Procedimenti amministrativi di contrasto alla criminalità organizzata
 - 4.1.1. Comunicazioni antimafia
 - 4.1.2. Informativa antimafia
 - 4.1.3. Effetti dell'informativa antimafia
 - 4.1.4. Forme di tutela
 - 4.2. Amministrazione giudiziaria, controllo giudiziale, controllo giudiziario e commissariamento dell'impresa appaltatrice
 - 4.3. *Rating* di legalità
 - 4.4. Misure di prevenzione: garanzie convenzionali e costituzionali
 - 4.4.1. Misure di prevenzione personali applicate dal Questore
 - 4.4.2. Misure di prevenzione personali applicate dall'autorità giudiziaria
 - 4.4.3. Presupposti
 - 4.4.4. Procedimento e competenza
 - 4.4.5. Contenuto delle misure di prevenzione: le cd. prescrizioni
 - 4.4.6. Misure di prevenzione patrimoniali
 - 4.4.7. Presupposti
 - 4.4.8. Natura giuridica

- 4.4.9. Pericolosità generica e “tipizzazione sostanziale” giurisprudenziale dei comportamenti
- 4.5. Scioglimento dei consigli comunali e provinciali
 - 4.5.1. Potere sostitutivo prefettizio
- 4.6. Sicurezza urbana. Sicurezza integrata e principio di sussidiarietà verticale
 - 4.6.1. Ordinanze di necessità e di urgenza e ordinanze ordinarie del Sindaco: rinvio
 - 4.6.2. Daspo urbano. Allontanamento e divieto di accesso
 - 4.6.3. Sicurezza pubblica e commercio
- 4.7. Apparecchi da gioco lecito, potere amministrativo di pianificazione e ludopatia
- 4.8. Sicurezza cibernetica
- 5. Rapporti giuridici rilevanti e forme di tutela

Parte Seconda. Corruzione

- 6. Corruzione nel diritto penale: cenni
- 7. Corruzione amministrativa

Parte Terza. Immigrazione

- 8. Inquadramento generale
- 9. Fonti di regolazione
- 10. Rapporto giuridico di rilevanza in materia di immigrazione
- 11. Procedimenti amministrativi rilevanti in materia di immigrazione
 - 11.1. Procedimenti di carattere generale in materia di flussi migratori
 - 11.2. Procedimenti individuali: ingresso e soggiorno nel territorio dello Stato italiano. Decreto sicurezza e abrogazione del permesso di soggiorno per motivi umanitari
 - 11.3. *Segue*: espulsioni
 - 11.4. *Segue*: respingimenti
 - 11.5. *Segue*: procedimenti esecutivi degli atti di espulsione
 - 11.6. Revoca della cittadinanza
- 12. Forme di tutela e regole di riparto della giurisdizione
- 13. Straniero involontario. Decreto sicurezza e modifiche del sistema di protezione per i richiedenti asilo e rifugiati

Parte Quarta. Protezione civile

- 14. Nozione
- 15. Fonti di regolazione
- 16. Soggetti
- 17. Procedimenti rilevanti nel settore della protezione civile
 - 17.1. *Segue*: poteri di ordinanza
- 18. Rapporto giuridico di rilevanza nella materia della protezione civile e forme

di tutela

Capitolo 26

Tutela del mercato e tutela della parte debole

Parte Prima. Introduzione generale

1. Inquadramento generale
2. Tutela del mercato e tutela della parte debole
3. Contratti dei consumatori

Parte Seconda. Tutela della concorrenza e Autorità antitrust

4. Tutela della concorrenza e intese anticoncorrenziali
 - 4.1. Tutela procedimentale. Contestazione dell'addebito e durata del procedimento
 - 4.1.1. Fase finale di determinazione della sanzione
 - 4.1.2. Decisioni con impegni
 - 4.2. Tutela processuale. *Standard* probatorio
 - 4.3. Reti europee e regole processuali
5. Le conseguenze civilistiche derivanti dall'accertamento dell'intesa anticoncorrenziale. Tutela privata
 - 5.1. Rimedi di validità
 - 5.2. Rimedi di responsabilità
6. Abuso di posizione dominante
 - 6.1. *Segue*: contratti di impresa asimmetrici, abuso di dipendenza economica e abuso di posizione dominante
7. Autorità garante della concorrenza e tutela del consumatore
8. Clausole abusive
9. Obblighi di informazione
10. Pratiche commerciali scorrette. Inquadramento generale
11. Altri poteri dell'Autorità garante della concorrenza e del mercato

Parte Terza. Mercati finanziari

12. Mercato finanziario
13. Mercato finanziario in senso stretto
14. Mercato bancario
 - 14.1. Banca d'Italia, trasformazione delle banche popolari e diritto di recesso
15. Mercato assicurativo

Parte Sesta

Giustizia amministrativa

Capitolo 27

Ricorsi amministrativi e strumenti di giustizia alternativa

Parte Prima. Ricorsi amministrativi

1. Ricorsi amministrativi. Inquadramento generale
2. Ricorso gerarchico proprio
3. Silenzio
4. Ricorso gerarchico improprio
5. Ricorso in opposizione
6. Ricorso straordinario. Inquadramento generale
 - 6.1. Ambito di applicazione e principio della pluralità delle azioni
 - 6.2. Struttura
 - 6.3. Rapporti con la tutela giurisdizionale
 - 6.4. Ricorso per ottemperanza: rinvio
 - 6.5. Regole di impugnazione del ricorso straordinario
 - 6.6. Natura giuridica

Parte Seconda. Strumenti di giustizia alternativa

7. Sistemi alternativi di risoluzione delle controversie: inquadramento generale
8. Sistemi alternativi di risoluzione delle controversie nel diritto europeo
9. Classificazioni: sistemi di autocomposizione ed eterocomposizione delle liti
10. Sistemi di autocomposizione della lite. Contratto di transazione
 - 10.1. Accordo bonario
 - 10.2. Contratto di accertamento
 - 10.3. Rimedi endoprocedimentali: cenni e rinvio
11. Sistemi di eterocomposizione della lite. Arbitrato
 - 11.1. Arbitrato nei contratti pubblici
 - 11.2. Collegio consultivo tecnico
12. Parere di precontenzioso dell'Autorità nazionale anticorruzione
13. Le ADR affidate alle Autorità amministrative indipendenti
14. Camere di commercio: cenni
15. Ricorsi amministrativi: cenni e rinvio
16. Sistemi alternativi di risoluzione delle controversie nel diritto civile. Mediazione: cenni
 - 16.1. Negoziazione assistita: cenni
 - 16.2. Strumenti alternativi di risoluzione delle controversie nel Codice del consumo: cenni

Capitolo 28

Processo amministrativo di cognizione. Poteri del giudice ordinario

Parte Prima. Disposizioni generali

1. Principi processuali europei
2. Principi costituzionali e principi generali del processo
 - 2.1. Principi strutturali
 - 2.1.1. Principi riguardanti il giudice
 - 2.1.2. Principi riguardanti le parti
 - 2.2. Principi funzionali
 - 2.3. Principi sull'assetto della giurisdizione amministrativa: cenni e rinvio
 - 2.4. Principi generali che definiscono il modello processuale: principio della domanda
 - 2.5. Oggetto del processo
 - 2.6. Rapporti con la disciplina del processo civile
3. Situazioni giuridiche processuali. Abuso del processo: cenni
4. Presupposti processuali
5. Condizioni dell'azione
6. Giudice amministrativo
7. Giurisdizione. Disciplina del difetto di giurisdizione
 - 7.1. Regolamento preventivo di giurisdizione
 - 7.2. Decisione sulle questioni di giurisdizione
8. Competenza
 - 8.1. Competenza per grado
 - 8.2. Competenza territoriale: inquadramento in generale
 - 8.2.1. Criteri di riparto della competenza
 - 8.2.2. Rilievo dell'incompetenza e regolamento di competenza
 - 8.3. Competenza funzionale
9. Astensione e ricusazione del giudice
10. Parti del processo
11. Principio di pluralità delle azioni
 - 11.1. Azione di annullamento: rinvio
 - 11.2. Azione di nullità: rinvio
 - 11.3. Azione di adempimento: rinvio
 - 11.4. Azione di accertamento: rinvio
 - 11.5. Azione avverso il silenzio inadempimento: rinvio
 - 11.6. Azione di condanna al risarcimento del danno: rinvio
 - 11.7. Azione per l'efficienza della pubblica amministrazione: rinvio

Parte Seconda. Svolgimento del processo di primo grado

12. Premessa
13. Ricorso: contenuto, nullità, notificazione, deposito

14. Ricorso per motivi aggiunti
15. Costituzione delle altre parti
16. Ricorso incidentale
 - 16.1. Ricorso incidentale e contratti pubblici
17. Tutela cautelare: presupposti e tipologie
 - 17.1. Procedura ordinaria
 - 17.2. Procedura nei casi di particolare urgenza
 - 17.3. Rimedi
 - 17.4. Esecuzione
18. Istruttoria
 - 18.1. Mezzi di prova
19. Incidenti del giudizio
 - 19.1. Sospensione del processo
 - 19.2. Interruzione del processo
20. Estinzione del processo
 - 20.1. Rinuncia
 - 20.2. Perenzione
21. Trattazione della causa
22. Decisione
 - 22.1. Sentenza
 - 22.2. Ordinanza e decreto
 - 22.3. Procedura di correzione dell'errore materiale

Parte Terza. Impugnazioni

23. Impugnazioni in generale
24. Appello
25. Ricorso per Cassazione
26. Revocazione
27. Opposizione di terzo

Parte Quarta. I riti speciali e la giustizia sportiva

28. Riti speciali. Inquadramento generale
29. Rito speciale in materia di accesso ai documenti
30. Rito speciale in materia di silenzio inadempimento
31. Decreto ingiuntivo
32. Rito accelerato in materia di contratti pubblici
33. Riti elettorali
34. Rito speciale in materia di azione per l'efficienza della pubblica amministrazione
35. Giustizia sportiva

Parte Quinta. Poteri del giudice ordinario

36. Giurisdizione esclusiva del giudice ordinario

- 37. Limiti interni della giurisdizione ordinaria
- 38. Azioni esperibili e tipologie di sentenze ammissibili innanzi al giudice ordinario
- 39. Potere di disapplicazione
 - 39.1. Atto amministrativo presupposto e disapplicazione nelle controversie tra privati e pubblica amministrazione. Disapplicazione nel rapporto di lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione: rinvio. Disapplicazione degli atti presupposti regolamentari delle Autorità amministrative indipendenti e sanzioni amministrative
 - 39.2. Disapplicazione nel settore dell'immigrazione: rinvio
 - 39.3. Disapplicazione del giudice penale
- 40. Esecuzione forzata nei confronti dell'amministrazione

Capitolo 29

Processo amministrativo di ottemperanza

- 1. Premessa
- 2. Sentenze e provvedimenti oggetto del giudizio di ottemperanza
- 3. Ottemperanza di chiarimento
- 4. Giudice competente
- 5. Disciplina del rito
 - 5.1. Termine di proposizione del ricorso
 - 5.2. Procedimento in camera di consiglio e diffida
 - 5.3. Legittimazione. Effetti inscindibili del giudicato
 - 5.4. Regole del contraddittorio
- 6. Poteri del giudice dell'ottemperanza e del commissario *ad acta*
 - 6.1. Penalità di mora e sopravvenienze
- 7. Regime giuridico dell'atto dell'amministrazione e del commissario *ad acta* tra ottemperanza e cognizione
 - 7.1. Azione di annullamento, potere discrezionale e regime giuridico dell'attività dell'amministrazione e del commissario
 - 7.1.1. Azione di annullamento, azione di adempimento, potere vincolato ed esclusività del giudizio di ottemperanza
 - 7.2. Azione di accertamento e azione di nullità
 - 7.3. Azione avverso il silenzio, obbligo di provvedere e natura degli atti del commissario *ad acta*: rinvio
 - 7.4. Azione di risarcimento del danno e giudizio di ottemperanza
 - 7.5. Conversione delle azioni
- 8. Regime delle sopravvenienze
 - 8.1. Sopravvenienze "europee": cenni e rinvio
- 9. Regime delle impugnazioni
- 10. Natura giuridica del giudizio di ottemperanza