

Paolo DE ANGELIS

COMPENDIO di
**LEGISLAZIONE
UNIVERSITARIA**

**II Edizione
2024**


Neldiritto
Editore

Introduzione alla seconda edizione

A seguito del buon riscontro ricevuto dopo l'uscita della prima edizione, con entusiasmo si è provato a migliorare il prodotto agendo sotto un duplice versante:

- **migliorare gli aspetti che nella prima edizione erano sembrati meno chiari e funzionali** a chi prepara un concorso e, spesso, si avvicina per la prima volta alla tematica della legislazione universitaria;
- **aggiornare il testo alle tante novità verificatesi durante questo impegnativo anno** in cui oltre alle usuali e innumerevoli modifiche normative si è assistito all'emanazione di tanti atti attuativi delle misure contenute nel Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR).

Quanto al primo aspetto, oggetto di intervento sono stati i capitoli dedicati all'impiego pubblico, alla didattica, alla contabilità.

Il capitolo dedicato all'impiego pubblico e quello dedicato alla contabilità sono stati resi più chiari e schematici e sono stati aggiunti diversi riferimenti specifici alle particolarità del sistema universitario.

Il capitolo inerente alla didattica è stato suddiviso in tre: il primo dedicato agli studenti e al loro *cursus studiorum*, che ha trovato collocazione nella Parte seconda (nella quale sono ora contenute tutte le variegata ed eterogenee figure che compongono la comunità universitaria); il secondo dedicato alla didattica universitaria vera e propria; il terzo nel quale sono stati approfonditi gli aspetti inerenti al Diritto allo studio.

Quanto al secondo aspetto, è stato innanzitutto completamente riscritto il capitolo dedicato alla contrattualistica pubblica a seguito dell'entrata in vigore del nuovo Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 36/2023).

Inoltre, quasi tutti i capitoli sono stati aggiornati alle ultime normative emanate e ai recenti provvedimenti attuativi delle misure del PNRR. Solo per ricordarne alcune di queste recenti disposizioni normative e governative si può fare riferimento a:

- **Decreto Mur - Mef 2 agosto 2023, n. 1019** - (*Concessione borse di studio per il 2023*);
- **D.M. 1° agosto 2023, n. 998** - (*Valutazione delle qualità della ricerca 2020-2024*);
- **L. 24 luglio 2023 n. 102** - (*Modifiche al Codice della Proprietà industriale*);
- **D.D. 19 luglio 2023, n. 1078** - (*Orientamento universitario*);
- **D.P.R. 13 giugno 2023, n. 81** - (*Codice di comportamento dei dipendenti pubblici*);
- **L. 21 giugno 2023, n. 74, di conv. con modif. del D.l. 22 aprile 2023, n. 44** - (*Rafforzamento della capacità amministrativa della P.A.*).

L'ultimo capitolo dell'intero Compendio, aggiunto in questa seconda edizione, arricchisce ulteriormente il testo contenendo una sintesi delle principali questioni amministrative affrontate trasversalmente all'interno delle università.

La presente edizione risulta, inoltre, arricchita dall'inserimento di box di **Analogie e differenze**, utilissimi nella preparazione perché volti a mettere in evidenza gli

elementi comuni e di distinzione tra Istituti affini. La **tecnica** utilizzata nei box rende di agevolissima **fruizione, comprensione e memorizzazione** aspetti talvolta non semplici e, tuttavia, essenziali delle discipline trattate.

Se la strutturazione del Compendio molto innovativa rispetto a quanto solitamente avviene nella manualistica dedicata al sistema universitario non ha spaventato i lettori della prima edizione, l'auspicio è che questa seconda edizione (rinnovata e ampliata nei termini sopra descritti) possa essere ancora più utile per affrontare i concorsi per l'accesso alle università.

Bologna, dicembre 2023

Paolo De Angelis

PARTE PRIMA
Il sistema universitario

Capitolo I
Fonti ed evoluzione normativa della legislazione
universitaria

1.	Le fonti di legislazione universitaria.	3
2.	L'università nella Carta costituzionale.	3
3.	Le prime applicazioni del dettato istituzionale.	4
4.	La stagione delle autonomie universitarie.	4
5.	La legge Gelmini.	6
6.	Il sistema universitario dal 2010 a oggi	7
	Scheda di sintesi	8
	Questionario	9
	Mappa concettuale	10

Capitolo II
Il Ministero dell'Università

1.	Il MUR.	11
2.	L'organizzazione del MUR.	12
3.	Il "sistema" MUR.	15
3.1.	ANVUR.	15
3.2.	CUN.	16
3.3.	CRUI.	16
3.4.	CNSU.	17
3.5.	CODAU.	17
4.	Il sistema di valutazione delle università e le voci di finanziamento ministeriali.	17
4.1.	L'FFO.	18
4.2.	IL FEU.	20
4.3.	Altri fondi ministeriali.	21
5.	Gli adempimenti delle università.	21
	Scheda di sintesi	24
	Questionario	25
	Mappa concettuale	27

Capitolo III
L'organizzazione interna delle università

1.	La <i>governance</i> delle università.	28
2.	Gli Organi monocratici.	28

3.	Gli Organi collegiali.	30
4.	Le articolazioni interne.	33
4.1.	I Dipartimenti.	33
4.2.	Le strutture di raccordo.	35
5.	Gli atti con i quali si esplica l'autonomia universitaria.	35
6.	Le università non statali.	36
6.1.	Le Università telematiche.	37
7.	Le università come enti funzionali.	38
	Scheda di sintesi	40
	Questionario	40
	Mappa concettuale	42

PARTE SECONDA
La comunità universitaria

Capitolo I
Il personale dipendente delle università in regime
di diritto pubblico

1.	Le varie categorie di personale.	45
2.	I professori universitari di ruolo, di prima e seconda fascia.	47
3.	Lo stato giuridico dei professori.	47
4.	Il reclutamento dei professori.	50
5.	I ricercatori universitari a tempo indeterminato.	52
6.	Le sanzioni disciplinari dei professori e dei ricercatori universitari.	53
6.1.	Il Codice etico delle università	55
7.	Le attività extraistituzionali.	56
	Scheda di sintesi	59
	Questionario	60
	Mappa concettuale	61

Capitolo II
Il personale dipendente delle università assoggettato
al contratto collettivo

1.	L'evoluzione del rapporto di lavoro pubblico.	62
2.	Le varie fasi della riforma del pubblico impiego.	63
2.1.	L'avvio della cd. privatizzazione del rapporto di lavoro pubblico.	64
2.2.	IL completamento della privatizzazione.	65
2.3.	La cd. Riforma Brunetta.	65
2.4.	La cd. Riforma Madia.	66
2.5.	Pubblico impiego e PNRR.	68

3.	La contrattazione collettiva.	69
4.	La contrattualizzazione del rapporto individuale di lavoro.	71
5.	I rapporti di lavoro cd. "precari" nelle università.	72
6.	Lo stato giuridico.	74
6.1.	La prestazione lavorativa.	76
7.	Le progressioni economiche e di carriera.	77
8.	La valutazione della performance, le peculiarità del sistema universitario	79
9.	Le incompatibilità.	81
10.	Le responsabilità del dipendente pubblico.	83
10.1.	La responsabilità disciplinare delineata nel CCNL Scuole, Enti di ricerca, Università, Accademie e Conservatori.	84
11.	La dirigenza.	86
11.1.	I compiti dei dirigenti.	88
11.2.	LA responsabilità dirigenziale.	89
12.	I dirigenti delle università.	90
13.	La classificazione del personale universitario.	92
14.	L'Atto di indirizzo per il rinnovo contrattuale 2019-2021.	94
14.1.	Il nuovo CCNL in via di definizione.	95
	Scheda di sintesi	98
	Questionario	100
	Mappa concettuale	101

Capitolo III

Il personale che svolge attività nelle università: ricercatori a tempo determinato, tecnologi, professori a contratto, CEL, assegnisti, dottorandi, medici in formazione

1.	I ricercatori a tempo determinato.	105
1.1.	Il reclutamento dei ricercatori a tempo determinato.	105
1.2.	Lo stato giuridico dei ricercatori a tempo determinato.	106
1.3.	La cd. <i>Tenure track</i> .	107
1.4.	La disciplina transitoria.	107
2.	I tecnologi.	108
2.1.	I tecnologi a tempo determinato.	108
2.2.	I tecnologi a tempo indeterminato.	109
3.	I professori a contratto.	109
4.	I Collaboratori ed esperti linguistici.	110
5.	Gli assegnisti/contrattisti.	112
6.	I dottorandi.	114
6.1.	I dottorati industriali e i dottorati di interesse nazionale.	114
6.2.	Sede dei corsi e requisiti per l'accreditamento.	115
6.3.	Accesso al corso, requisiti per l'istituzione e modalità di finanziamento.	117

6.4.	Svolgimento del corso; diritti e doveri dei dottorandi.	118
7.	I medici in formazione.	120
7.1.	Il sistema dell'accreditamento.	121
7.2.	Accesso alle Scuole; diritti e doveri dei medici in formazione.	122
	Scheda di sintesi	124
	Questionario	125
	Mappa concettuale	126

Capitolo IV

Gli studenti e le studentesse che popolano le università italiane

1.	Piani di studio e preimmatricolazioni.	127
2.	I corsi a numero chiuso e a numero programmato.	129
3.	La fine del divieto di doppia iscrizione. Corsi a numero chiuso e a numero programmato.	130
4.	L'immatricolazione al primo anno e l'iscrizione ai successivi anni di corso.	131
5.	Passaggi di corso e trasferimenti, rinuncia e decadenza dagli studi.	133
6.	Frequenza, esami di profitto ed esami di laurea.	134
7.	Il tirocinio.	135
8.	Gli studenti internazionali.	137
9.	Gli studenti disabili e con disturbi specifici dell'apprendimento.	138
10.	La rappresentanza studentesca all'interno degli Organi ministeriali e universitari.	140
	Scheda di sintesi	142
	Questionario	143
	Mappa concettuale	144

PARTE TERZA

Le funzioni tipiche delle università

Capitolo I

La didattica

1.	L'autonomia didattica.	147
2.	I corsi di laurea di I e II ciclo.	149
3.	I corsi di laurea di III ciclo (Scuole di specializzazione e Dottorato di ricerca).	151
4.	I <i>master</i> universitari.	152
5.	Il Bologna <i>process</i> .	153
6.	L'internazionalizzazione.	153
6.1.	Le cd. alleanze europee.	154
6.2.	I programmi di scambio.	155

6.3.	I corsi di studio internazionali.	155
6.4.	I Titoli doppi e titoli congiunti.	156
7.	il sistema dell'accREDITamento.	156
8.	L'istituzione di un corso di studio.	159
8.1.	Il regolamento didattico di ateneo.	160
8.2.	Ordinamento e Regolamento didattico di corso di studio.	160
	Scheda di sintesi	162
	Questionario	163
	Mappa concettuale	164

Capitolo II

Il diritto allo studio

1.	IL diritto allo studio.	165
2.	Le borse di studio.	167
3.	Le esenzioni dalle tasse universitarie.	170
4.	I servizi abitativi: residenze e collegi universitari.	171
5.	L'orientamento (in ingresso, <i>in itinere</i> , in uscita).	172
6.	Gli altri servizi agli studenti.	176
	Scheda di sintesi	177
	Questionario	178
	Mappa concettuale	179

Capitolo III

La ricerca

1.	La ricerca universitaria: origine ed evoluzione.	180
2.	I fondi di finanziamento comunitari.	181
3.	I fondi di finanziamento nazionali.	183
4.	I fondi di finanziamento regionali.	186
5.	Le strutture universitarie per lo svolgimento di attività di ricerca e di terza missione.	187
6.	La valutazione della qualità della ricerca e della terza missione.	188
7.	Il PNRR.	190
7.1.	PNRR e Università.	192
8.	Le nuove frontiere della ricerca.	194
9.	Gli altri soggetti che svolgono attività di ricerca.	196
	Scheda di sintesi	197
	Questionario	199
	Mappa concettuale	200

Capitolo IV

La terza missione

1.	La terza missione delle università: cosa è e come si attua.	202
2.	La valorizzazione della ricerca.	203

2.1.	Gestione della proprietà intellettuale.	203
2.2.	Imprese <i>spin-off</i> .	206
2.3.	Attività conto terzi.	207
2.4.	Strutture di intermediazione.	209
3.	La produzione di beni pubblici.	211
3.1.	Gestione del patrimonio e attività culturali.	211
3.2.	Attività per la salute pubblica.	212
3.3.	Formazione continua.	213
3.4.	Public Engagement.	215
4.	Lo svolgimento di attività di terza missione.	215
4.1.	I contratti (rinvio).	216
4.2.	Accordi con altre pubbliche amministrazioni.	216
4.3.	Accordi con soggetti del terzo settore.	217
4.4.	Accordi con soggetti privati.	217
4.5.	Accordi con partner stranieri.	218
	Scheda di sintesi	219
	Questionario	221
	Mappa concettuale	222

Capitolo V

L'assistenza

1.	Le ragioni per le quali le università svolgono attività assistenziale: le fonti giuridiche e l'evoluzione del sistema.	223
2.	Gli accordi attraverso i quali università e regioni disciplinano le attività assistenziali svolte dai docenti di materie cliniche.	226
3.	I docenti di materie cliniche, i corsi di laurea medici e sanitari, la ricerca sanitaria.	227
3.1.	I docenti di materie cliniche.	227
3.2.	I corsi di laurea medici e sanitari e la ricerca clinica.	229
4.	Gli Istituti di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico.	230
	Scheda di sintesi	237
	Questionario	238
	Mappa concettuale	239

PARTE QUARTA

Le altre attività delle Università

Capitolo I

La gestione contabile

1.	Introduzione ai sistemi contabili.	243
2.	Contabilità finanziaria e contabilità economico-patrimoniale.	244
2.1.	la contabilità finanziaria.	244
2.2.	la contabilità economico-patrimoniale.	245
2.3.	la contabilità analitica.	245
3.	Il sistema dei controlli.	246

3.1.	Il controllo di regolarità amministrativa e contabile.	247
3.2.	Il controllo di gestione.	248
3.3.	La valutazione dei dirigenti.	248
3.4.	Il controllo strategico.	249
4.	L'autonomia finanziaria.	249
5.	L'autonomia contabile delle università.	250
6.	La normativa vigente di riferimento.	251
6.1.	Il sistema di contabilità economico-patrimoniale e analitica.	252
6.2.	I meccanismi premiali (rinvio).	253
6.3.	Programmazione, monitoraggio e valutazione.	253
6.4.	I principi e gli schemi contabili.	253
6.5.	La classificazione della spesa.	253
6.6.	Gli schemi di budget e di investimento.	255
7.	I documenti contabili delle Università.	257
8.	Il dissesto delle Università.	259
	Scheda di sintesi	261
	Questionario	263
	Mappa concettuale	264

Capitolo II

L'attività contrattuale

1.	L'attività contrattuale delle Università.	265
2.	I contratti passivi e le direttive comunitarie.	266
3.	Il codice dei contratti pubblici del 2023.	268
3.1.	Università e modalità di svolgimento dei lavori/servizi/forniture.	269
4.	Le procedure a evidenza pubblica.	270
5.	La determinazione a contrarre e la pubblicazione del bando di gara.	270
6.	La scelta del contraente.	271
6.1.	Le procedure sopra soglia e sotto soglia.	272
7.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.	273
8.	L'attività contrattuale delle università e la loro organizzazione interna.	274
	Scheda di sintesi	275
	Questionario	276
	Mappa concettuale	278

Capitolo III

L'attività amministrativa

1.	L'attività amministrativa delle Università.	279
2.	Il procedimento amministrativo.	280
3.	I procedimenti di secondo grado.	283

4.	La patologia del provvedimento amministrativo.	285
5.	Le varie forme di accesso agli atti.	286
5.1.	Il procedimento digitale (cenni)	290
6.	Anticorruzione e trasparenza.	292
6.1.	La diffusione della cultura della legalità.	292
6.2.	Le misure repressive.	293
6.3.	Le misure preventive.	294
6.4.	La trasparenza nelle Università.	295
7.	<i>Privacy</i> .	296
	Scheda di sintesi	299
	Questionario	300
	Mappa concettuale	301
	Indice analitico	302