

■ Indice sommario

Premessa	pag. 5
----------------	--------

Parte prima – Le fonti

1. Le fonti del diritto amministrativo

1.1. L'oggetto del diritto amministrativo	» 25
1.2. Il diritto amministrativo e le sue fonti	» 26
1.2.1. Nozione e classificazione delle fonti del diritto in generale	» 26
1.2.2. Fonti comunitarie	» 27
1.2.3. Le norme CEDU	» 31
1.2.4. Costituzione	» 31
1.2.5. Legge	» 32
1.2.6. Fonti secondarie	» 32
1.2.7. Bandi militari e altre fonti secondarie dubbie	» 41
1.2.8. Norme interne: direttive e circolari	» 43
1.2.9. Consuetudine e prassi amministrativa	» 44

2. I principi dell'attività amministrativa

2.1. Il principio di legalità	» 47
2.2. L'imparzialità	» 50
2.3. Il buon andamento	» 51
2.4. Il principio di ragionevolezza	» 52
2.5. Il principio di pareggio del bilancio	» 52
2.6. Obbligatorietà del pubblico concorso	» 54
2.7. Il principio di sussidiarietà	» 56
2.8. I principi comunitari	» 57

3. Le situazioni giuridiche soggettive

3.1. Il rapporto giuridico e le situazioni giuridiche soggettive	» 59
3.2. Le situazioni giuridiche soggettive attive	» 60
3.3. Le situazioni giuridiche soggettive passive	» 65

4. La funzione amministrativa

4.1.	Funzione politica e funzione amministrativa	pag.	67
4.2.	Atti politici	»	68
4.3.	Gli atti di alta amministrazione	»	70
4.4.	Le leggi-provvedimento	»	70
	Domande per l'autovalutazione	»	72

Parte seconda – L'organizzazione**1. L'organizzazione della pubblica amministrazione**

1.1.	L'organizzazione della P.A. e la Carta Costituzionale	»	75
1.2.	La c.d. Legge Madia e la riorganizzazione dell'amministrazione dello Stato	»	76

2. Lo Stato e gli Enti pubblici territoriali

2.1.	Lo Stato	»	81
2.2.	Le Regioni	»	90
2.2.1.	Federalismo, regionalismo, decentramento e devolution	»	90
2.2.2.	Le Regioni ad autonomia ordinaria e speciale	»	90
2.2.3.	L'assetto territoriale della Repubblica	»	91
2.2.4.	Autonomia e natura giuridica delle Regioni	»	91
2.2.5.	Elementi costitutivi delle Regioni	»	94
2.2.6.	Lo statuto	»	95
2.2.7.	Autonomia statutaria	»	95
2.2.8.	Contenuto degli statuti	»	96
2.2.9.	Autonomia legislativa	»	97
2.2.10.	La potestà legislativa delle Regioni a statuto speciale	»	99
2.2.11.	La clausola di maggior favore	»	99
2.2.12.	Il regionalismo differenziato	»	99
2.2.13.	I limiti all'attività legislativa regionale	»	100
2.2.14.	Procedimento di formazione delle leggi regionali	»	100
2.2.15.	Autonomia regolamentare	»	101
2.2.16.	Il controllo sugli atti amministrativi regionali	»	101
2.2.17.	Il sistema di governo regionale	»	102
2.2.18.	Il controllo dello Stato sulla funzionalità degli organi regionali	»	108
2.2.19.	Le conferenze Stato-autonomie territoriali	»	109
2.2.20.	La Commissione parlamentare per le questioni regionali	»	110
2.2.21.	I poteri sostitutivi di Stato e Regioni	»	111
2.2.22.	Il Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	»	112
2.2.23.	Il Consiglio delle autonomie locali	»	113

2.2.24.	Sessione comunitaria della Conferenza Stato-regioni	pag. 113
2.2.25.	Sessione comunitaria della Conferenza Stato-città ed autonomie locali.	» 114
2.2.26.	Le Regioni e il diritto internazionale.	» 114
2.2.27.	La costituzionalizzazione del potere estero delle Regioni con la L. cost. 3/2001	» 116
2.2.28.	I rapporti tra le Regioni e l'Unione europea	» 117
2.3.	Gli enti pubblici territoriali	» 122
2.3.1.	Note introduttive	» 122
2.3.2.	Comune: competenze e struttura territoriale	» 125
2.3.3.	Provincia: competenze e struttura territoriale	» 125
2.3.4.	Comunità montana: competenze e struttura territoriale	» 129
2.3.5.	Le città metropolitane	» 130
2.3.6.	Forme associative	» 133
2.3.7.	Segretari comunali e provinciali.	» 136
2.3.8.	Direttore generale (c.d. city manager).	» 137
2.3.9.	Uffici, personale e dirigenti	» 138
2.3.10.	I servizi pubblici locali e la loro gestione.	» 139
2.3.11.	Controlli	» 151
2.3.12.	Interventi urgenti sul contenimento delle spese negli enti locali e implicazioni strutturali	» 154
3.	Le Autorità amministrative indipendenti	
3.1.	Nozione e aspetti generali	» 157
3.2.	Il modello "neutrale" delle autorità e loro classificazione	» 158
3.3.	La natura amministrativa delle Autorità ed i profili giudiziari.	» 160
3.4.	Le principali Autorità amministrative indipendenti	» 163
4.	Gli enti non territoriali	
4.1.	Note introduttive	» 169
4.2.	Natura giuridica.	» 170
4.3.	I caratteri distintivi, le vicende ed i nuovi modelli organizzativi.	» 171
4.4.	L'organizzazione interna e le competenze	» 172
4.5.	I principali enti pubblici e le prospettive future sulla loro natura	» 174
4.5.1.	L'organismo di diritto pubblico.	» 174
4.6.	Le imprese pubbliche	» 176
4.7.	Il progetto "taglia-enti"	» 177
4.8.	La riduzione del costo degli apparati politici ed amministrativi	» 178
4.9.	Le società partecipate	» 180
4.9.1.	Gli enti affidatari <i>in house</i>	» 185
4.9.2.	Le società a partecipazione mista pubblica-privata	» 189

4.10.	La Governance per l'attuazione del PNRR	pag. 191
4.10.1.	Cabina di regia per il Piano nazionale di ripresa e resilienza	» 191
4.10.2.	Tavolo permanente per il partenariato economico, sociale e territoriale	» 192
4.10.3.	Segreteria tecnica presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri	» 192
4.10.4.	Unità per la razionalizzazione e il miglioramento della regolazione e Ufficio per la semplificazione	» 193
4.10.5.	Coordinamento della fase attuativa.	» 194
4.10.6.	Attuazione degli interventi del PNRR.	» 195
4.10.7.	Misure per accelerare la realizzazione degli investimenti pubblici	» 195
4.10.8.	Poteri sostitutivi e superamento del dissenso	» 196
4.10.9.	Il Nucleo PNRR Stato-Regioni.	» 197
	Domande per l'autovalutazione	» 198

Parte terza – Il pubblico impiego

1. Concetti generali, natura e privatizzazione

1.1.	Il cammino della privatizzazione	» 201
1.2.	La “rivoluzione” del 2009 (c.d. riforma Brunetta)	» 203
1.3.	Il «decreto Madia»	» 204
1.4.	Il sistema delle fonti del pubblico impiego	» 207
1.5.	La micro e la macro organizzazione	» 207
1.6.	La contrattazione collettiva	» 208
1.7.	La contrattazione integrativa	» 210

2. L'accesso al lavoro nella P.A.

2.1.	L'accesso al pubblico impiego	» 213
2.1.1.	Le nuove regole sul reclutamento di cui al decreto COVID n. 44 del 2021 e al decreto n. 80 del 2021	» 213
2.1.1.1.	Le procedure concorsuali semplificate di cui al D.L. 44/2021.	» 218
2.1.1.2.	Le nuove regole in materia di reclutamento di cui al D.L. 80/2021	» 223

3. Rapporto di lavoro

3.1.	Il rapporto di servizio	» 239
3.2.	Il rapporto organico	» 242
3.3.	Lavoro a tempo parziale	» 243
3.4.	Lavoro a tempo determinato (o a termine)	» 244
3.5.	Contratto di somministrazione	» 245
3.6.	Il lavoro agile (c.d. smartworking)	» 245
3.7.	L'attenzione al benessere organizzativo	» 246
3.8.	Il regime delle progressioni	» 247

3.9.	La modificazione soggettiva	pag. 249
3.9.1.	La mobilità volontaria	» 249
3.9.2.	La mobilità obbligatoria	» 254
3.9.3.	La mobilità tra pubblico e privato	» 255
3.10.	L'esercizio di mansioni superiori	» 256
3.11.	Il nuovo status del dipendente pubblico	» 258
3.12.	La responsabilità dei dipendenti pubblici e le sanzioni disciplinari	» 279
3.13.	Il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici	» 285
3.14.	Cessazione del rapporto di lavoro presso le amministrazioni pubbliche	» 291
3.15.	Il riparto di giurisdizione in materia di pubblico impiego	» 292

4. La dirigenza

4.1.	La dirigenza e il management locale	» 297
4.2.	Il rapporto politica-amministrazione e le funzioni dirigenziali	» 306
4.3.	La culpa in vigilando del dirigente	» 307
4.4.	La delega di funzioni dirigenziali	» 308
4.5.	Trasparenza e anticorruzione (rinvio)	» 309
4.6.	Il Nucleo della concretezza e il Piano triennale delle azioni concrete per l'efficienza delle Pubbliche Amministrazioni	» 310
4.7.	Piano integrato di attività e organizzazione	» 312
	Domande per l'autovalutazione	» 318

Parte quarta – L'azione amministrativa

1. Il procedimento e il provvedimento

1.1.	I poteri pubblici e il procedimento	» 321
1.2.	Il procedimento amministrativo secondo la legge 241 del 1990	» 322
1.3.	L'obbligo di provvedere	» 330
1.4.	Il risarcimento del danno da ritardo	» 339
1.5.	La valutazione degli interessi. La Conferenza di servizi	» 341
1.6.	Le fasi del procedimento. L'unità organizzativa e il responsabile del procedimento	» 347
1.6.1.	Fasi del procedimento	» 347
1.6.2.	Unità organizzativa e responsabile del procedimento	» 349
1.6.3.	La comunicazione di avvio del procedimento	» 351
1.6.4.	Il preavviso di rigetto	» 355
1.7.	La semplificazione del procedimento amministrativo	» 358
1.8.	L'attività silenziosa della P.A.	» 362
1.9.	Segnalazione certificata di inizio attività (S.C.I.A.)	» 372

1.10.	Il diritto di accesso alla documentazione amministrativa	pag. 376
1.10.1.	Le fonti interessate	» 376
1.10.2.	La legittimazione attiva al diritto di accesso	» 377
1.10.3.	La legittimazione passiva al diritto di accesso	» 378
1.10.4.	Il documento amministrativo quale oggetto del diritto di accesso	» 378
1.10.5.	Le ipotesi di esclusione	» 379
1.10.6.	La richiesta di accesso	» 380
1.10.7.	Rapporti tra diritto di accesso e tutela dei dati personali	» 382
1.10.8.	L'accesso civico	» 383
1.10.9.	Autocertificazioni (dopo la riforma del 2020)	» 384
1.11.	L'attività non autoritativa della pubblica amministrazione	» 387
1.11.1.	Lineamenti generali	» 387
1.11.2.	Tipologie di accordi	» 387
1.11.3.	La partecipazione al procedimento	» 389
1.11.4.	L'apporto collaborativo degli organi consultivi: pareri e valutazioni tecniche	» 390
1.11.5.	Anticorruzione. Disciplina e strumenti di prevenzione	» 391
1.11.5.1.	Note introduttive	» 391
1.11.5.2.	I soggetti dell'anticorruzione	» 392
1.11.5.3.	I Piani Anticorruzione e le misure di prevenzione	» 395
2.	L'efficacia del provvedimento	
2.1.	Regole generali	» 399
2.2.	Il riesame dei provvedimenti amministrativi	» 401
2.2.1.	Note introduttive	» 401
2.2.2.	Annullamento d'ufficio o autoannullamento	» 402
2.2.3.	Revoca e decadenza	» 404
2.2.4.	I provvedimenti ad effetto conservativo	» 406
2.2.5.	Principio del giusto procedimento	» 408
2.2.6.	Rimissione di provvedimenti annullati dal giudice per vizi inerenti ad atti endoprocedimentali	» 408
2.2.7.	L'esecuzione d'ufficio	» 409
3.	Gli atti e i provvedimenti amministrativi	
3.1.	Nozione di provvedimento amministrativo	» 411
3.2.	Classificazione degli atti amministrativi	» 412
3.2.1.	Atti di alta amministrazione e atti politici (rinvio)	» 413
3.2.2.	Atti confermativi (rinvio)	» 413
3.2.3.	Pareri	» 413
3.2.4.	I provvedimenti ablativi	» 414
3.2.5.	L'autorizzazione e le figure affini	» 415

3.2.5.1. La concessione	pag. 416
3.2.5.2. Il permesso di costruire e la CILA.	» 416
3.2.6. I provvedimenti restrittivi: gli atti ablatori	» 417
3.2.7. Gli atti sanzionatori	» 418
3.2.8. L'espropriazione.	» 419
3.2.9. I certificati	» 420
3.2.10. Le autocertificazioni	» 420
3.2.11. Le dichiarazioni sostitutive di certificazioni	» 421
3.2.12. L'oggetto delle dichiarazioni sostitutive di certificazioni	» 421
3.2.13. Le dichiarazioni sostitutive di atti di notorietà.	» 422
3.3. I caratteri del provvedimento amministrativo	» 422
3.4. Gli elementi essenziali del provvedimento.	» 424
3.5. La motivazione.	» 424
3.6. I requisiti del provvedimento amministrativo.	» 426
4. Le patologie dell'azione amministrativa	
4.1. L'invalidità in generale.	» 427
4.2. I vizi di legittimità ed i vizi di merito. La legittimità e la liceità. ...	» 427
4.3. La nullità, l'annullabilità e l'irregolarità del provvedimento	» 428
4.3.1. Nullità	» 428
4.3.2. Annullabilità	» 429
4.4. I vizi non invalidanti il provvedimento amministrativo	» 432
4.5. Classificazione dell'invalidità.	» 432
4.6. L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo	» 433
4.7. La non compatibilità del provvedimento amministrativo con il diritto UE	» 433
5. L'informatizzazione e la digitalizzazione	
5.1. Il Codice dell'amministrazione digitale	» 435
5.1.1. I diritti dell'amministrazione digitale.	» 435
5.1.2. Transizione digitale: le nuove regole di cui al D.L. 77/2021 convertito in L. 108/2021 (c.d. decreto semplificazioni <i>bis</i>)	» 437
5.1.2.1. Misure per la diffusione delle comunicazioni digitali delle pubbliche amministrazioni e divario digitale: il Sistema di gestione deleghe	» 437
5.1.2.2. Semplificazione di dati pubblici	» 445
5.1.2.3. Violazione degli obblighi di transizione digitale	» 448
5.2. La dematerializzazione dei documenti	» 450
5.2.1. Il documento informatico	» 450
5.2.2. Il fascicolo informatico.	» 451
5.2.3. Il protocollo informatico	» 452

5.3.	Firma digitale.....	pag. 452
5.4.	Le copie di atti e documenti informatici.....	» 452
5.5.	Il Sistema pubblico di connettività (SPC).....	» 453
5.6.	Il Sistema pubblico di identità digitale (SPID).....	» 453
5.7.	Cybersecurity.....	» 454
5.8.	I pagamenti alla P.A. con modalità informatiche.....	» 455
5.8.1.	Il sistema PagoPA.....	» 456
6. I controlli		
6.1.	L'attività amministrativa di controllo.....	» 459
6.2.	Il controllo sugli atti.....	» 460
6.3.	Il controllo sugli organi.....	» 462
6.4.	Il controllo di gestione.....	» 462
6.4.1.	Il controllo interno di gestione.....	» 463
6.4.2.	Il controllo esterno sulla gestione.....	» 463
7. Gli accordi		
7.1.	Modelli di esercizio consensuale dell'azione amministrativa.....	» 465
7.2.	Gli accordi tra Pubblica amministrazione e privati.....	» 465
7.3.	Gli accordi tra amministrazioni.....	» 468
7.4.	Gli accordi di programma.....	» 468
7.5.	Altre forme di esercizio consensuale dell'attività amministrativa.....	» 469
	Domande per l'autovalutazione.....	» 473

Parte quinta – L'attività di diritto privato della pubblica amministrazione

1. L'attività contrattuale		
1.1.	Note introduttive.....	» 477
1.2.	L'attività contrattuale della P.A.....	» 478
1.3.	L'appalto.....	» 481
1.3.1.	Il quadro normativo comunitario.....	» 481
1.3.2.	Il quadro normativo nazionale.....	» 482
1.3.3.	Concetto e caratteristiche degli appalti pubblici.....	» 485
1.3.4.	La formazione del contratto: il procedimento ad evidenza pubblica.....	» 487
1.4.	Le regole fondamentali del Codice dei contratti pubblici.....	» 488
1.4.1.	Affidamenti esclusi dal Codice. In <i>house providing</i>	» 488
1.4.2.	Contratti di sponsorizzazione (art. 19).....	» 491
1.4.3.	Opera pubblica realizzata a spese del privato (art. 20).....	» 493
1.4.4.	Dibattito pubblico (art. 22).....	» 494

1.4.5.	Progettazione per gli appalti, per le concessioni di lavori nonché per i servizi (art. 23)	pag. 496
1.4.6.	I principi di trasparenza (art. 29)	» 499
1.4.7.	Principi generali di affidamento (art. 30)	» 501
1.4.8.	Responsabile unico del procedimento: RUP (art. 31)	» 504
1.4.9.	Fasi delle procedure di affidamento (art. 32)	» 507

2. I contratti di appalto per lavori, servizi e forniture

2.1.	Soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti	» 515
2.2.	Contratti sotto soglia (art. 36)	» 520
2.3.	Aggregazioni e centralizzazione delle committenze (art. 37)	» 521
2.4.	Qualificazione delle stazioni appaltanti (art. 38)	» 525
2.5.	Operatori economici (art. 45)	» 526
2.6.	Suddivisione in lotti (art. 51)	» 529
2.7.	Motivi di esclusione (art. 80)	» 529
2.8.	Documento di gara unico europeo (DGUE – art. 85)	» 537
2.9.	Avvalimento (art. 89)	» 537
2.10.	Collaudo e verifica di conformità (art. 102)	» 538
2.11.	Subappalto (art. 105)	» 540
2.12.	Risoluzione (art. 108)	» 545
2.13.	Recesso (art. 109)	» 549
2.14.	Baratto amministrativo (art. 190)	» 550
2.15.	Affidamenti <i>in house</i> (art. 192)	» 550
2.16.	Autorità nazionale anticorruzione	» 551

3. Interventi urgenti e straordinari connessi all'emergenza pandemica da COVID-19

3.1.	Aspetti principali del c.d. decreto semplificazioni: D.L. 76/2020, conv. in L. 120/2020	» 559
3.1.1.	Note introduttive	» 559
3.1.2.	Procedure per l'incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia	» 561
3.1.3.	Procedure per l'incentivazione degli investimenti pubblici in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sopra soglia	» 563
3.1.4.	Raggruppamenti temporanei di imprese	» 567
3.1.5.	Verifiche antimafia e protocolli di legalità	» 568
3.1.6.	Conclusione dei contratti pubblici	» 571
3.1.7.	Ricorsi giurisdizionali	» 572
3.1.8.	Sospensione dell'esecuzione dell'opera pubblica	» 576

3.1.9.	Collegio consultivo tecnico	pag. 579
3.1.10.	Disposizioni urgenti in materia di contratti pubblici	» 583
3.1.11.	Deroghe dibattito pubblico	» 586
3.1.12.	Misure di accelerazione degli interventi infrastrutturali – Commissari straordinari	» 587
3.2.	Le ulteriori novità di cui al D.L. 77/2021, conv. in L. 108/2021 (decreto semplificazioni bis). Pari opportunità, generazionali, di genere e inclusione lavorativa nei contratti pubblici PNRR e PNC	» 593
3.3.	<i>Segue:</i> Semplificazioni in materia di affidamento dei contratti pubblici PNRR e PNC	» 599
3.4.	<i>Segue:</i> Semplificazioni in materia di esecuzione dei contratti pubblici PNRR e PNC	» 601
3.5.	<i>Segue:</i> Semplificazione degli acquisti di beni e servizi informatici strumentali alla realizzazione del PNRR	» 602
3.6.	<i>Segue:</i> Disposizioni urgenti in materia di affidamenti dei concessionari e in materia di tutela della concorrenza nei contratti pubblici PNRR e PNC	» 604
3.7.	<i>Segue:</i> Procedura speciale per alcuni progetti PNRR	» 606

4. Concessioni e autorizzazioni

4.1.	Le concessioni	» 613
4.1.1.	Concetti generali	» 613
4.1.2.	Le concessioni di beni pubblici	» 615
4.1.3.	La concessione di servizi e lavori pubblici	» 616
4.1.4.	Le provvidenze pubbliche	» 617
4.1.5.	La disciplina delle concessioni di lavori pubblici o di servizi	» 617
4.2.	Le autorizzazioni	» 623
	Domande per l'autovalutazione	» 624

Parte sesta – Beni pubblici e governo del territorio

1. I beni pubblici

1.1.	Note introduttive	» 627
1.2.	I beni demaniali	» 627
1.3.	I beni patrimoniali indisponibili	» 631
1.4.	I beni patrimoniali disponibili	» 632
1.5.	Utilizzazione dei beni pubblici	» 632
1.5.1.	La concessione di beni pubblici	» 632
1.6.	I diritti reali pubblici su beni altrui	» 633
1.7.	La tutela dei beni pubblici	» 634
1.8.	I beni privati di interesse pubblico	» 634
1.9.	I domini collettivi e i beni collettivi	» 635

2. Urbanistica, edilizia, ambiente

2.1.	L'ambiente e la sua tutela	pag. 637
2.1.1.	Principi e regole generali	» 637
2.1.2.	Le principali novità in tema di transizione ecologica di cui al D.L. 77/2021, conv. in L. 108/2021	» 641
2.1.3.	L'acqua	» 649
2.1.4.	Il suolo	» 651
2.1.5.	I rifiuti	» 652
2.1.6.	L'aria	» 656
2.1.7.	Il rumore	» 658
2.1.8.	L'elettromagnetismo	» 659
2.2.	Edilizia e urbanistica	» 661
2.2.1.	Principi e regole generali	» 661
2.2.2.	La polizia edilizia	» 662
2.2.3.	Pianificazione urbanistica	» 663
2.2.4.	Il permesso di costruire	» 668
2.2.5.	La segnalazione certificata di inizio attività	» 669
2.2.6.	La certificazione di agibilità	» 671

3. Gli atti ablativi (l'espropriazione)

3.1.	Concetti e regole generali	» 673
3.2.	Disciplina	» 674
3.3.	I provvedimenti ablatori reali: l'espropriazione per pubblica utilità	» 675
3.3.1.	Nozione, principi e regole generali	» 675
3.3.2.	L'occupazione appropriativa e l'espropriazione sanante	» 678
3.3.3.	L'occupazione d'urgenza	» 683
3.3.4.	L'occupazione temporanea o strumentale	» 684
3.3.5.	L'occupazione usurpativa	» 684
3.3.6.	La cessione volontaria	» 686
3.3.7.	La retrocessione	» 687
3.3.8.	L'indennità di espropriazione	» 688
	Domande per l'autovalutazione	» 690

Parte settima – La responsabilità della pubblica amministrazione**1. La responsabilità e la tutela risarcitoria dell'interesse legittimo**

1.1.	Caratteristiche e tipologie	» 693
1.2.	La risarcibilità dell'interesse legittimo	» 695
1.3.	La natura della responsabilità della pubblica amministrazione	» 697
1.4.	La responsabilità della P.A. per la lesione di diritti soggettivi	» 699

2. La responsabilità nei confronti della P.A.	
2.1. La responsabilità del pubblico dipendente. Profili generali.	pag. 701
2.2. La responsabilità amministrativa	» 702
2.2.1. Il danno erariale	» 705
2.3. La responsabilità contabile	» 707
2.4. La responsabilità disciplinare	» 707
3. Il risarcimento e la pregiudizialità amministrativa	
3.1. Le forme di risarcimento del danno	» 709
3.1.1. Il risarcimento per equivalente.	» 709
3.1.2. Il risarcimento in forma specifica.	» 710
3.1.3. La pregiudizialità.	» 711
3.2. Il danno da ritardo	» 714
3.3. Il riparto di giurisdizione.	» 716
3.4. L'azione risarcitoria nel c.p.a.	» 716
3.5. La proponibilità della domanda risarcitoria in ottemperanza	» 717
Domande per l'autovalutazione	» 718

Parte ottava – La giustizia amministrativa

1. Le forme, le fonti ed i rimedi	
1.1. Il Codice del processo amministrativo.	» 721
1.2. Processo amministrativo di primo grado	» 727
1.2.1. Le parti del processo amministrativo	» 727
1.2.2. Contenuto del ricorso	» 728
1.2.3. Notificazione del ricorso e suoi destinatari	» 730
1.2.4. Ricorso incidentale e domanda riconvenzionale	» 731
1.2.5. Motivi aggiunti	» 732
1.2.6. Vizi del ricorso e della notificazione	» 733
1.2.7. Deposito del ricorso e degli altri atti processuali.	» 733
1.2.8. Costituzione delle parti intimiate	» 734
1.2.9. Giudizio conseguente alla trasposizione del ricorso straordinario	» 735
1.2.10. Integrazione del contraddittorio	» 736
1.2.11. Intervento volontario in causa	» 736
1.2.12. Intervento per ordine del giudice	» 737
1.2.13. Termini e forme speciali di notificazione	» 737
1.2.14. Abbreviazione dei termini	» 738
1.2.15. Procedimento cautelare	» 738
1.2.16. Mezzi di prova e attività istruttoria.	» 740
1.2.17. Riunione, discussione e decisione dei ricorsi	» 742
1.2.18. Incidenti nel processo.	» 743

1.2.19. Estinzione e improcedibilità	pag. 743
1.2.20. Correzione di errore materiale dei provvedimenti del giudice	» 744
1.2.21. Udienze	» 745
1.2.22. Sentenza	» 746
1.3. Impugnazioni	» 749
1.3.1. Impugnazioni in generale	» 749
1.3.2. Appello	» 751
1.3.3. Revocazione	» 752
1.3.4. Opposizione di terzo	» 753
1.3.5. Ricorso per Cassazione	» 754
1.4. Ottemperanza e riti speciali	» 754
1.4.1. Il giudicato amministrativo	» 754
1.4.2. Giudizio di ottemperanza	» 755
1.4.3. Rito in materia di accesso ai documenti amministrativi	» 757
1.4.4. Tutela contro l'inerzia della pubblica amministrazione	» 758
1.4.5. Riti abbreviati relativi a speciali controversie	» 759
1.4.6. Contenzioso sulle operazioni elettorali	» 761
1.5. Giurisdizione esclusiva e giurisdizione estesa al merito	» 761
1.6. I ricorsi amministrativi	» 763
1.6.1. Nozione	» 763
1.6.2. Tipologie	» 763
1.6.3. I rimedi arbitrari e conciliativi	» 765
1.7. Giudice ordinario e pubblica amministrazione	» 766
1.7.1. L'ambito della giurisdizione ordinaria	» 767
1.8. Misure urgenti relative al processo amministrativo connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19	» 768
1.8.1. Le regole di cui al D.L. 17 marzo 2020, n. 18, convertito in L. 24 aprile 2020, n. 27 (c.d. decreto cura Italia)	» 768
1.8.2. Le regole di cui al D.L. 30 aprile 2020, n. 28, convertito in L. 25 giugno 2020, n. 70	» 770
1.8.3. Le regole di cui al D.L. 28 ottobre 2020, n. 137, convertito in L. 18 dicembre 2020, n. 176 (c.d. decreto ristori)	» 771
1.8.4. Le nuove regole di cui al D.L. 23 luglio 2021, n. 105, convertito in L. 16 settembre 2021, n. 126	» 772
1.8.5. Le nuove regole di cui al D.L. 21 settembre 2021, n. 127, conv. in L. 19 novembre 2021, n. 165	» 773
1.9. Le nuove regole per lo smaltimento dell'arretrato contenute nel D.L. 80/2021, conv. in L. 113/2021	» 774
Domande per l'autovalutazione	» 779
Indice analitico-alfabetico	» 783