

## INDICE

Presentazione .....	VII
---------------------	-----

### PARTE PRIMA

#### IL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA

##### CAPITOLO I

###### L'EVOLUZIONE DEL PROCESSO DI INTEGRAZIONE EUROPEA

1.	L'origine del processo di integrazione europea: dalla dichiarazione Schuman alla creazione delle Comunità europee .....	5
2.	Il progressivo approfondimento della cooperazione attraverso i successivi Trattati di revisione .....	7
3.	Il progressivo allargamento della <i>membership</i> .....	13
4.	L'assetto risultante dal Trattato di Lisbona: il Trattato sull'Unione europea e il Trattato sul Funzionamento dell'Unione europea .....	14
5.	La Brexit e le future relazioni con il Regno Unito .....	22
6.	La risposta dell'Unione europea alla pandemia di Covid-19.....	27
7.	La Conferenza sul futuro dell'Europa .....	30
	<b>Schema 1</b> - <i>L'evoluzione del processo di integrazione europea</i> .....	33

##### CAPITOLO II

###### LE COMPETENZE DELL'UNIONE EUROPEA

1.	Il principio di attribuzione delle competenze e la clausola di flessibilità .	39
2.	I principi di sussidiarietà e di proporzionalità .....	43
3.	Il ruolo dei Parlamenti nazionali dopo il Trattato di Lisbona. ....	46
4.	Le cooperazioni rafforzate .....	47

##### CAPITOLO III

###### LA STRUTTURA ISTITUZIONALE

1.	Il quadro istituzionale dell'Unione europea .....	53
2.	Il Consiglio europeo .....	54
3.	Il Consiglio .....	57
3.1.	<i>Le deliberazioni del Consiglio ed il sistema di voto</i> .....	59
3.2.	<i>Il Consiglio ed il "Comitato dei Rappresentanti Permanenti degli Stati membri" (COREPER)</i> .....	61
4.	La Commissione .....	62
4.1.	<i>I poteri attribuiti alla Commissione</i> .....	65
5.	L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza .....	67
6.	Il Parlamento europeo .....	69

7.	Il Mediatore europeo .....	73
8.	La Corte di giustizia dell'Unione europea (CGUE) .....	73
8.1	<i>La Corte di giustizia</i> .....	74
8.2.	<i>Il Tribunale</i> .....	76
8.3.	<i>I tribunali specializzati</i> .....	79
9.	La Corte dei conti .....	79
10.	La Banca centrale europea (BCE) .....	80
11.	Gli altri organi ed organismi dell'Unione europea .....	82
	<b>Schema 2 – Il Consiglio europeo. Il Consiglio ed il COREPER</b> .....	87
	<b>Schema 3 – La Commissione e l'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza</b> .....	90
	<b>Schema 4 – Il Parlamento europeo ed il Mediatore</b> .....	94
	<b>Schema 5 – La Corte di giustizia dell'Unione europea</b> .....	96
	<b>Schema 6 – La Corte dei conti</b> .....	99
	<b>Schema 7 – La Banca centrale europea</b> .....	100

## CAPITOLO IV

### IL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA E LE SUE FONTI

1.	Le fonti del diritto dell'Unione europea .....	103
2.	Le fonti primarie .....	104
3.	I principi generali di diritto .....	106
4.	La tutela dei diritti fondamentali nell'ordinamento dell'Unione europea .....	107
5.	I meccanismi volti a garantire il rispetto dei valori comuni da parte dei singoli Stati membri .....	110
6.	Gli accordi internazionali ed il ruolo del diritto internazionale generale .	116
7.	Gli atti vincolanti di diritto derivato .....	118
7.1.	<i>I regolamenti</i> .....	119
7.2.	<i>Le direttive</i> .....	120
7.3.	<i>Le decisioni</i> .....	122
8.	Gli atti non vincolanti di diritto derivato .....	123
9.	Gli atti atipici .....	124
10.	"Diretta applicazione" ed "effetti diretti" delle norme .....	124
11.	L'effetto di interpretazione conforme e la responsabilità dello Stato per violazione del diritto dell'Unione .....	129
12.	Le procedure di revisione dei Trattati .....	131
13.	Le procedure di adesione e recesso dall'Unione europea .....	135
14.	Le procedure di adozione degli atti dell'Unione europea: aspetti generali .....	138
15.	La procedura legislativa ordinaria e la prassi dei c.d. triloghi .....	146
	<b>Schema 8 – Il sistema delle fonti del diritto dell'Unione</b> .....	150
	<b>Schema 9 – Le procedure di adozione degli atti</b> .....	151

**CAPITOLO V**I RAPPORTI TRA IL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA E  
IL DIRITTO DEGLI STATI MEMBRI

1.	L'adattamento al diritto dell'Unione europea: premessa .....	157
2.	L'adattamento dell'ordinamento italiano ai Trattati istitutivi .....	158
3.	L'adattamento al diritto derivato .....	159
4.	I rapporti tra diritto dell'Unione europea e diritto interno nel dialogo tra Corte di giustizia e Corte costituzionale .....	167
5.	La giurisprudenza italiana in materia di responsabilità dello Stato per violazione del diritto dell'Unione .....	173
	<b>Schema 10</b> – <i>Rapporti fra diritto dell'Unione europea e diritto degli Stati membri</i> .....	177

**CAPITOLO VI**

## LA TUTELA GIURISDIZIONALE NEL SISTEMA DELL'UNIONE EUROPEA

1.	Il sistema di tutela giurisdizionale all'interno dell'ordinamento dell'Unione europea .....	183
2.	La procedura di infrazione .....	185
3.	Il controllo di legittimità degli atti .....	190
4.	Il ricorso in carenza .....	195
5.	La responsabilità extracontrattuale dell'Unione europea .....	197
6.	La competenza in via pregiudiziale .....	199
7.	La funzione consultiva attribuita alla Corte di giustizia .....	206
	<b>Schema 11</b> – <i>Il sistema di tutela giurisdizionale nell'UE</i> .....	208

**CAPITOLO VII**

## L'AZIONE ESTERNA DELL'UNIONE EUROPEA

1.	L'azione esterna dell'Unione: cenni generali .....	221
2.	La competenza a concludere accordi internazionali .....	224
3.	La procedura di conclusione degli accordi internazionali .....	226
4.	Gli accordi di politica commerciale .....	228
5.	Gli accordi di associazione .....	230
6.	Gli accordi misti .....	232
7.	Gli effetti degli accordi internazionali conclusi dall'Unione .....	235
8.	I tratti caratteristici della politica estera e di sicurezza comune (PESC) .	237
9.	Le sanzioni dell'UE verso Stati terzi, entità e persone fisiche .....	241
10.	La politica di sicurezza e difesa comune (PSDC) .....	243
11.	Cenni alle missioni civili e militari dell'Unione europea e alla cooperazione strutturata nel campo della difesa .....	245

**PARTE SECONDA****LE POLITICHE DELL'UNIONE EUROPEA****CAPITOLO VIII****I SETTORI DI INTERVENTO DELL'UNIONE EUROPEA:  
UNO SGUARDO DI INSIEME**

1.	Considerazioni introduttive .....	253
2.	Le politiche "tradizionali" volte all'instaurazione e al buon funzionamento del mercato interno .....	254
2.1.	<i>L'instaurazione e il buon funzionamento del mercato interno: un primo inquadramento</i> .....	254
2.2.	<i>La politica agricola comune</i> .....	255
2.3.	<i>La politica di coesione</i> .....	258
2.4.	<i>La politica dei trasporti</i> .....	260
2.5.	<i>Le altre politiche "tradizionali": cenni</i> .....	262
3.	Le politiche volte a perseguire obiettivi non prettamente economici .....	262
3.1.	<i>La politica sociale</i> .....	262
3.2.	<i>La politica ambientale</i> .....	264
3.3.	<i>La protezione dei consumatori</i> .....	267
3.4.	<i>Le altre politiche di carattere non economico: cenni</i> .....	269
4.	La politica economica e monetaria .....	269
5.	Lo spazio di libertà, sicurezza e giustizia .....	278

**CAPITOLO IX****CITTADINANZA DELL'UE, LIBERA CIRCOLAZIONE DELLE PERSONE,  
FRONTIERE, ASILO E IMMIGRAZIONE**

1.	La cittadinanza dell'Unione .....	285
2.	La libera circolazione delle persone (aventi la cittadinanza dell'UE) .....	290
3.	Stranieri e frontiere: la costruzione dell'area Schengen .....	299
4.	Le regole sulle frontiere .....	301
5.	Il sistema europeo di asilo: disposizioni vigenti, riforme mancate e il tema delle vie legali di accesso .....	303
6.	La parziale regolamentazione sull'immigrazione e il trattamento dei cittadini di Stati terzi .....	308
6.1.	<i>Da un approccio parziale alla definizione di una competenza legislativa di ampia portata</i> .....	308
6.2.	<i>L'attuazione della competenza legislativa dell'UE: le regole su ingresso e soggiorni di breve durata</i> .....	310
6.3.	(segue) <i>Le regole su determinati soggiorni di lunga durata</i> .....	312
6.4.	<i>La mobilità dei cittadini di Stati terzi all'interno dell'UE</i> .....	313
6.5.	<i>L'attenzione riservata ad ingressi e soggiorni irregolari</i> .....	314
	<b>Schema 12</b> – <i>La libera circolazione delle persone</i> .....	317

**CAPITOLO X**LA LIBERA CIRCOLAZIONE DELLE MERCI, IL DIRITTO DI STABILIMENTO,  
LA LIBERA CIRCOLAZIONE DEI SERVIZI E DEI CAPITALI

1.	La libera circolazione delle merci .....	323
2.	La libertà di stabilimento .....	330
3.	La libera prestazione dei servizi .....	334
4.	La libera circolazione dei pagamenti correnti, dei capitali e dei servizi finanziari .....	335
5.	Mercato interno e armonizzazione delle legislazioni statali .....	339
	<b>Schema 13</b> – <i>La libera circolazione delle merci</i> .....	349

**CAPITOLO XI**

## LA DISCIPLINA DELLA CONCORRENZA

**PARTE I**

## I CONCETTI DI BASE PER UNA VALUTAZIONE DELLE MATERIA

1.	Considerazioni introduttive .....	357
2.	Il concetto di impresa .....	358
3.	Il concetto di mercato rilevante: mercato del prodotto e mercato geografico .....	361

**PARTE II**

## LE REGOLE APPLICABILI

4.	Le intese vietate in base all'art. 101 TFUE .....	365
5.	L'art. 101, par. 3, TFUE e la prassi applicativa sulle esenzioni .....	367
6.	Lo sfruttamento abusivo di posizione dominante .....	368
7.	I poteri della Commissione nella loro evoluzione .....	370
8.	Il rapporto tra Commissione e autorità nazionali alla luce dell'evoluzione del sistema .....	372
9.	(segue) La direttiva 2019/1; gli aspetti salienti ed il suo recepimento nell'ordinamento italiano .....	374
10.	Concentrazioni di imprese e diritto della concorrenza dell'Unione europea .....	375
11.	(segue) Le innovazioni introdotte con il regolamento 139/2004 .....	378
12.	La concorrenza e gli aiuti di Stato: tipologie di aiuti .....	379
13.	Aiuti illegittimamente erogati e procedure di recupero .....	382
14.	Gli elementi fondamentali ed i principi in materia di aiuti .....	384
15.	Un breve cenno agli aiuti di Stato nell'epidemia Covid-19 .....	385
16.	Il <i>private enforcement</i> del diritto <i>antitrust</i> .....	387
	<b>Schema 14</b> - <i>La disciplina della concorrenza</i> .....	389

**CAPITOLO XII****LA COOPERAZIONE GIUDIZIARIA IN MATERIA CIVILE E PENALE**

1.	La competenza in materia di cooperazione giudiziaria civile: inquadramento generale .....	395
2.	Gli atti adottati nel settore del diritto internazionale privato e processuale .....	397
3.	Gli atti adottati in materia di assistenza giudiziaria civile .....	399
4.	Gli atti volti ad introdurre norme uniformi di procedura civile .....	402
5.	La competenza in materia di cooperazione giudiziaria penale: inquadramento generale .....	406
6.	L'attuazione del principio del reciproco riconoscimento delle decisioni penali .....	408
7.	Le norme volte al ravvicinamento delle legislazioni penali degli Stati membri .....	412
8.	La prevenzione della criminalità e gli organismi creati per il rafforzamento della cooperazione giudiziaria in materia penale .....	414

**PARTE TERZA****DOMANDE E RISPOSTE COMMENTATE**

<b>I</b>	L'evoluzione del processo di integrazione europea .....	423
<b>II</b>	Le competenze dell'Unione europea .....	433
<b>III</b>	La struttura istituzionale .....	440
<b>IV</b>	Il diritto dell'Unione europea e le sue fonti .....	455
<b>V</b>	I rapporti tra il diritto dell'Unione europea e il diritto degli Stati membri ..	468
<b>VI</b>	La tutela giurisdizionale nel sistema dell'Unione europea .....	473
<b>VII</b>	L'azione esterna dell'Unione europea .....	480
<b>VIII</b>	I settori di intervento dell'Unione europea: uno sguardo di insieme .....	483
<b>IX</b>	Cittadinanza dell'UE, libera circolazione delle persone, frontiere, asilo e immigrazione .....	490
<b>X</b>	La libera circolazione delle merci, il diritto di stabilimento, la libera circolazione dei servizi e dei capitali .....	499
<b>XI</b>	La disciplina della concorrenza .....	503
<b>XII</b>	La cooperazione giudiziaria in materia civile e penale .....	515
	<i>Bibliografia generale</i> .....	521