Rossella RICC

COMPENDIO di
DIRITTO COSTITUZIONALE

XI edizione
202

Neldiritto Editore

PREMESSA

Il volume si inserisce nella collana **"I COMPENDI D'AUTORE"**, ideata e strutturata appositamente per tutti coloro che si apprestano alla **preparazione degli esami orali per l'università e per l'abilitazione alla professione forense** o ancora per le **prove dei principali concorsi pubblici**.

L'opera è frutto di una felice combinazione tra gli aspetti caratteristici, da un lato, della **tradizionale trattazione manualistica**, di cui conserva la struttura e l'essenziale impostazione nozionistica, e, dall'altro, della più moderna **trattazione "per compendio"**, di cui fa proprie la capacità di sintesi e la schematicità nell'analisi degli istituti giuridici. Al contempo, si è avuto cura nell'evitare sia l'eccessivo appesantimento teorico e dogmatico della manualistica classica, controproducente per chi deve comprendere e memorizzare "in fretta", sia l'estrema sintesi dei vecchi modelli di compendio, spesso "nemica" di un'agevole e chiara comprensione delle questioni trattate e quasi sempre causa di lacune nella preparazione.

Ne è derivato un **modello di "terza generazione" di testi per la preparazione alle prove d'esame**, destinato inevitabilmente a prevalere nel futuro scenario della formazione di studi, in cui l'imperativo è possedere **tutte le conoscenze necessarie e sufficienti** per raggiungere brillantemente l'obiettivo finale.

A tal fine, le direttrici lungo cui si è sviluppata la collana sono state **chiarezza nella forma** e **completezza nella sostanza**.

Nella forma, l'opera coniuga, infatti, semplicità ed eleganza espositiva, cercando di soddisfare l'aspirazione di quanti ambiscono a memorizzare velocemente, attraverso l'ausilio di espedienti grafici, quali l'utilizzo di **grassetti e corsivi per i concetti-chiave** di ogni singolo istituto o, ancora, tramite l'**esposizione "per punti"** delle principali tesi emerse in dottrina e in giurisprudenza sulle questioni più problematiche.

Nella sostanza, la chiara comprensione degli istituti è agevolata da una **trattazione esaustiva**, **ma allo stesso tempo sintetica**, delle nozioni giuridiche di base e degli aspetti più "sensibili" in prospettiva concorsuale.

I problemi giuridici sono stati inquadrati equilibrandoli tra la loro profondità storica (tramite un contenuto richiamo ai principali **orientamenti della dottrina**) e la loro attualità concreta (tramite un'attenta selezione delle decisioni della **giurisprudenza**, segnalate in appositi **"Focus" giurisprudenziali**).

Infine, non sembra inutile ricordare, a chi si appresta ad affrontare le prove d'esame, che, se è vero che *homo faber fortunae suae*, la fortuna, oltre a dipendere dalle favorevoli "stelle" del destino, risiede anche e soprattutto nel munirsi degli

strumenti giusti per procurarsela. Strumenti che siamo certi di aver fornito – con questa nuova collana di compendi – per aiutare la "fortuna" di molti aspiranti avvocati e di molti concorsisti.

Il volume dedicato al **"Diritto costituzionale"** segue, nell'esposizione, l'ordine degli articoli della **Costituzione**, al fine di facilitarne lo studio e la memorizzazione, e si compone di **quattro parti** dedicate, rispettivamente, allo ***Stato*** (con analisi degli *elementi costitutivi*, delle *forme di Stato e di Governo*, degli *ordinamenti sovranazionali* e delle *fonti del diritto* in generale), ai ***Diritti e libertà*** (con analisi dei *principi fondamentali*, dei *diritti civili*, *etico-sociali*, *economici* e *politici* riconosciuti nel nostro sistema costituzionale), all'***Ordinamento della Repubblica italiana*** (con analisi del *Parlamento*, del *Presidente della Repubblica*, del *Governo*, della *Pubblica Amministrazione*, della *Magistratura*, della *Corte costituzionale* e degli *organi ausiliari*) e alle ***Autonomie regionali e locali*** (con analisi delle *Regioni*, degli *enti locali* e delle loro *fonti*).

Il testo è aggiornato alle più recenti e più importanti novità normative che hanno interessato il diritto costituzionale, nonché a tutte le più significative pronunce giurisprudenziali sulle problematiche maggiormente discusse nell'ambito della giustizia costituzionale. Si segnala, in particolare, la recentissima legge costituzionale 11 febbraio 2022 n. 1 recante "Modifiche agli articoli 9 e 41 della Costituzione in materia di tutela dell'ambiente", pubblicata nella Gazzetta ufficiale n. 44 del 22 febbraio 2022 ed entrata in vigore il 9 marzo 2022.

Roma, marzo 2022 Rossella Ricca

SOMMARIO

PARTE PRIMA
LO STATO

CAPITOLO I
ORDINAMENTO GIURIDICO
E NORME GIURIDICHE **3**

1. Premessa**:** il diritto costituzionale. **3**
2. L'ordinamento giuridico. **4**
3. Le norme giuridiche. **5**

QUESTIONARIO **7**

CAPITOLO II
GLI ELEMENTI COSTITUTIVI DELLO STATO **9**

1. Il concetto di Stato. **9**
2. Il popolo. **10**
3. Il territorio. **14**
4. La sovranità. **15**

QUESTIONARIO **16**
SCHEMA RIASSUNTIVO **17**

CAPITOLO III
FORME DI STATO E FORME DI GOVERNO **19**

1. Le forme di Stato. **19**
2. Le forme di Governo. **26**
3. Il modello italiano. **30**

QUESTIONARIO **32**
SCHEMA RIASSUNTIVO **33**

CAPITOLO IV
L'ORDINAMENTO COSTITUZIONALE ITALIANO **35**

1. La Costituzione. **35**
2. L'ordinamento costituzionale italiano**.** **37**

QUESTIONARIO **42**
SCHEMA RIASSUNTIVO **43**

CAPITOLO V
LE FONTI DEL DIRITTO **45**

SEZIONE I - LE FONTI IN GENERALE **45**

1. Premessa. **45**
2. Norma e disposizione. **46**
3. L'interpretazione delle disposizioni giuridiche e il ricorso all'analogia. **47**
4. Le fonti del diritto. **50**
5. Il sistema delle fonti del diritto e i criteri di risoluzione delle antinomie. **52**

QUESTIONARIO **57**
SCHEMA RIASSUNTIVO **58**

SEZIONE II - IL SISTEMA DELLE FONTI DELL'ORDINAMENTO ITALIANO **60**

1. Le fonti sulla produzione nell'ordinamento italiano. **60**
2. La gerarchia delle fonti nell'ordinamento italiano. **62**
3. Le fonti di livello costituzionale. **65**
4. Le fonti ordinarie. **66**
4.1. Le fonti rinforzate e atipiche. **71**
4.2. Principio di legalità e riserva di legge. **72**
5. Le fonti secondarie. **74**
6. Le fonti-fatto. **75**

QUESTIONARIO **77**
SCHEMA RIASSUNTIVO **78**

CAPITOLO VI
GLI ORDINAMENTI E LE FONTI SOVRANAZIONALI **79**

SEZIONE I - L'ORDINAMENTO INTERNAZIONALE **79**

1. L'ordinamento internazionale. **79**
2. L'adattamento del diritto italiano all'ordinamento internazionale. **82**

QUESTIONARIO **85**
SCHEMA RIASSUNTIVO **86**

SEZIONE II - L'UNIONE EUROPEA **87**

1. L'ordinamento dell'unione europea. **87**
2. Dai Trattati istitutivi al Trattato di Lisbona **88**
3. Le Istituzioni europee. **91**
4. Le fonti dell'unione europea. **95**
5. I rapporti tra l'ordinamento italiano e l'Unione Europea. **97**
6. L'incidenza sul sistema delle fonti degli atti comunitari. **101**

QUESTIONARIO **108**
SCHEMA RIASSUNTIVO **110**

PARTE SECONDA
DIRITTI E LIBERTÀ

CAPITOLO I
DIRITTI E LIBERTÀ **115**

1. Libertà e diritti costituzionalmente garantiti. **115**
2. Le generazioni di diritti. **115**

3. Strumenti di tutela costituzionale dei diritti dell'uomo. **116**
4. Strumenti di tutela internazionale dei diritti dell'uomo. **117**
5. Strumenti di tutela comunitaria dei diritti dell'uomo. **118**

QUESTIONARIO **119**
SCHEMA RIASSUNTIVO **120**

CAPITOLO II
PRINCIPI FONDAMENTALI **121**

1. Introduzione **121**
2. Il principio democratico. **121**
3. I diritti inviolabili. **122**
4. Il principio di eguaglianza. **125**
5. Il principio lavorista. **128**
6. Il principio autonomistico. **129**
7. La tutela delle minoranze linguistiche. **129**
8. Il principio di laicità. **130**
9. Lo Stato di cultura. **133**
10. La condizione giuridica dello straniero. **133**

QUESTIONARIO **136**
SCHEMA RIASSUNTIVO **137**

CAPITOLO III
DIRITTI E DOVERI DEI CITTADINI **139**

SEZIONE I - RAPPORTI CIVILI **139**

1. Premessa. **139**
2. La libertà personale. **141**
3. La libertà di domicilio. **143**
4. La libertà e la segretezza della corrispondenza. **144**
5. La libertà di circolazione. **145**
6. La libertà di riunione. **146**
7. La libertà di associazione. **147**

8. La libertà religiosa. **148**
9. La libertà di manifestazione del pensiero. **149**
10. Il diritto alla capacità giuridica, alla cittadinanza e al nome. **150**
11. Riserva di legge in tema di prestazioni personali e patrimoniali. **151**
12. I principi costituzionali in tema di funzione giurisdizionale: il diritto di difesa. **151**
12.1. Il diritto al giudice naturale. **152**
13. Il principio di legalità e di irretroattività in ambito penale. **152**
14. Il divieto di estradizione per motivi politici. **153**
15. I principi sanciti dall'art. 27 Cost.: personalità della responsabilità penale, presunzione di non colpevolezza, finalismo rieducativo della pena. **154**
16. La responsabilità dei pubblici dipendenti. **155**

QUESTIONARIO **157**
SCHEMA RIASSUNTIVO **158**

SEZIONE II - RAPPORTI ETICO-SOCIALI **159**

1. Premessa **159**
2. La famiglia. **160**
3. Il diritto alla salute. **162**
4. La libertà dell'arte, della scienza e dell'insegnamento. La scuola. **164**
5. Il diritto all'ambiente. **165**

QUESTIONARIO **167**
SCHEMA RIASSUNTIVO **167**

SEZIONE III - RAPPORTI ECONOMICI **168**

1. Premessa. **168**
2. Il diritto al lavoro, all'assistenza e alla previdenza sociale. **168**

3. L'iniziativa economica privata. **172**
4. La disciplina costituzionale della proprietà. **174**
5. La tutela del risparmio. **177**

QUESTIONARIO **178**
SCHEMA RIASSUNTIVO **179**

SEZIONE IV - RAPPORTI POLITICI **181**

1. Premessa. Democrazia rappresentativa e democrazia diretta. **181**
2. L'elettorato attivo e passivo. **181**
3. I sistemi elettorali. **185**
3.1. Il sistema elettorale italiano. **188**
4. La verifica delle elezioni **197**
5. La libertà di associazione in partiti politici **198**
6. Gli istituti di democrazia diretta: il diritto di petizione e il referendum. **199**
7. L'accesso ai pubblici uffici e alle cariche elettive. **205**
8. I doveri costituzionali. **206**

QUESTIONARIO **210**
SCHEMA RIASSUNTIVO **211**

PARTE TERZA
L'ORDINAMENTO DELLA REPUBBLICA ITALIANA

CAPITOLO I
IL PARLAMENTO **231**

SEZIONE I - LA STRUTTURA E L'ORGANIZZAZIONE DEL PARLAMENTO **231**

1. Premessa. **231**
2. La struttura del Parlamento: il bicameralismo. **232**
3. Il Parlamento in seduta comune. **234**

4. Le fonti del diritto parlamentare: i regolamenti parlamentari. **235**
5. L'organizzazione interna delle Camere. **236**
6. Le prerogative e il funzionamento delle Camere. **240**
7. La durata delle Camere: la legislatura, la proroga e la *prorogatio*. **243**
8. Lo *status* di parlamentare. **244**
9. Ineleggibilità e incompatibilità dei parlamentari. **249**

QUESTIONARIO **252**
SCHEMA RIASSUNTIVO **253**

SEZIONE II - LE FUNZIONI DEL PARLAMENTO **257**

1. Premessa. **257**
2. La funzione legislativa. **257**
2.1. Il procedimento di formazione delle leggi ordinarie. **258**
2.2. Il procedimento di formazione delle leggi costituzionali. **264**
3. La funzione di indirizzo e controllo nei confronti del Governo. **265**
4. La messa in stato d'accusa del Presidente della Repubblica. **272**
5. La deliberazione dello stato di guerra. **272**

QUESTIONARIO **274**
SCHEMA RIASSUNTIVO **275**

CAPITOLO II
IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA **279**

1. Premessa. **279**
2. Le attribuzioni del Presidente della Repubblica. **279**
3. Le vicende della carica. **281**
4. La controfirma. **283**

5. La responsabilità del Presidente della Repubblica. **284**

QUESTIONARIO **285**
SCHEMA RIASSUNTIVO **286**

CAPITOLO III
IL GOVERNO **287**

1. Premessa. **287**
2. Il procedimento di formazione del Governo. **288**
3. Vicende del Governo. **290**
4. La composizione del Governo. **292**
4.1. Il Presidente del Consiglio dei Ministri. **295**
4.2. Il Consiglio dei Ministri. **299**
4.3. I Ministri. **300**
5. Le funzioni del Governo. **302**
6. Gli atti con forza di legge emanati dal Governo. **304**
7. La potestà regolamentare e le tipologie di regolamenti dell'esecutivo: i d.P.C.M. **313**

QUESTIONARIO **321**
SCHEMA RIASSUNTIVO **322**

CAPITOLO IV
LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE **325**

1. La Pubblica amministrazione nel modello costituzionale. **325**
2. I principi costituzionali sull'amministrazione. **327**
3. L'organizzazione della Pubblica amministrazione. **331**
4. Gli enti pubblici. **335**

QUESTIONARIO **339**
SCHEMA RIASSUNTIVO **340**

CAPITOLO V
LA MAGISTRATURA **343**

1. Premessa. **343**

2. La funzione giurisdizionale. La magistratura ordinaria e le magistrature speciali. **343**
3. L'autonomia e l'indipendenza della magistratura. **345**
3.1. La responsabilità dei giudici. **348**
4. I principi in tema di giusto processo. **350**
5. L'obbligatorietà dell'azione penale. **351**
6. Il Consiglio Superiore della Magistratura. **351**

QUESTIONARIO **355**
SCHEMA RIASSUNTIVO **356**

CAPITOLO VI
LA CORTE COSTITUZIONALE **357**

1. Le origini e i modelli di giustizia costituzionale. **357**
2. Composizione e funzionamento della Corte costituzionale. **359**
3. Le attribuzioni della Corte costituzionale. **361**
4. Il giudizio di legittimità costituzionale. **361**
4.1. Il giudizio di legittimità costituzionale in via incidentale. **363**
4.2. Il giudizio di legittimità costituzionale in via diretta. **365**
5. Le tipologie di pronunce della Corte costituzionale. **366**
6. Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri dello Stato e tra Stato e Regioni. **372**
7. Il giudizio sulle accuse mosse nei confronti del Presidente della Repubblica. **375**
8. Il giudizio sull'ammissibilità del *referendum*. **376**

QUESTIONARIO **379**
SCHEMA RIASSUNTIVO **380**

CAPITOLO VII
GLI ORGANI AUSILIARI **383**

1. Gli organi ausiliari. **383**

2. Il Consiglio di Stato. **383**
3. La Corte dei conti. **385**
4. Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL). **389**
5. L'Avvocatura dello Stato. **390**
6. Il Consiglio supremo di difesa. **391**
7. Le Autorità indipendenti. **392**

QUESTIONARIO **396**
SCHEMA RIASSUNTIVO **397**

PARTE QUARTA
IL SISTEMA DELLE AUTONOMIE REGIONALI E LOCALI

CAPITOLO I
LE REGIONI **401**

1. Le vicende del regionalismo italiano. **401**
2. L'autonomia regionale. **403**
3. Il sistema di governo regionale. **408**
4. Le forme di controllo statale sugli enti locali e il potere sostitutivo. **412**
5. Gli strumenti di raccordo tra lo Stato, le Regioni e gli enti locali. **416**
6. Le Regioni e il diritto internazionale. **420**
7. Le Regioni e l'Unione europea. **422**

QUESTIONARIO **424**
SCHEMA RIASSUNTIVO **425**

CAPITOLO II
GLI ENTI LOCALI **427**

1. Premessa. **427**
2. L'ordinamento dei Comuni e delle Province. **428**
3. Le Città metropolitane. **431**

4. Roma Capitale. **433**
5. Gli altri enti locali e le forme di associazionismo tra enti locali. **433**
6. L'autonomia statutaria e regolamentare. **435**
7. I controlli sugli organi degli enti locali. **436**

QUESTIONARIO **439**
SCHEMA RIASSUNTIVO **440**

CAPITOLO III
IL SISTEMA DELLE FONTI REGIONALI E LOCALI **441**

1. Gli statuti regionali. **441**
2. Le leggi regionali. **443**
3. I regolamenti regionali. **445**
4. Le fonti locali. **446**
5. Le modificazioni territoriali. **447**

QUESTIONARIO **449**
SCHEMA RIASSUNTIVO **450**

INDICE ANALITICO **453**