

Vito VALERIO

Schemi di
**DIRITTO
COSTITUZIONALE
E PUBBLICO**

Aggiornato a:

- **Legge costituzionale 11 febbraio 2022 n. 1**, recante "*Modifiche agli articoli 9 e 41 della Costituzione in materia di tutela dell'ambiente*"
- **Legge costituzionale 18 ottobre 2021 n. 1**, recante "*Modifica all'articolo 58 della Costituzione, in materia di elettorato per l'elezione del Senato della Repubblica*"

VIII edizione
2022


Neldiritto
Editore

PREMESSA

La Collana “**Il Diritto in Schemi**” intende fornire un utile supporto **per l’apprendimento e il ripasso** delle principali discipline oggetto di **esami e concorsi**.

Gli “**Schemi**” guidano lo studente e il concorsista nello studio delle materie, aiutandolo a focalizzare l’attenzione sulle **nozioni fondamentali** e sugli **aspetti principali di disciplina** di ogni argomento, sulle **analogie** e le **differenze tra gli istituti**, sui profili meritevoli di **approfondimento** perché oggetto di attenzione da parte della **dottrina** e della **giurisprudenza**.

I volumi sono caratterizzati dalla **schematizzazione** degli argomenti, che rende possibile una **chiara e immediata comprensione** e un’**agevole memorizzazione**, ed in particolare contengono:

- **schemi e tavole sinottiche**;
- **tabelle** di comparazione tra istituti;
- **box di approfondimento**;
- particolari **accorgimenti grafici**, quali l’uso di simboli, elenchi puntati e grassetti, per sviluppare la memoria visiva.

Tali elementi rendono i volumi una guida pratica per chi vuole **prepararsi alla materia partendo dalle nozioni di base e dagli istituti fondamentali o per chi necessita di un ripasso veloce nell’imminenza della prova**, fungendo anche da utile strumento da affiancare a manuali e compendi.

Roma, giugno 2022

Vito VALERIO

SOMMARIO

CAPITOLO I. L'ORDINAMENTO GIURIDICO	1
1. Definizione.	1
2. La norma giuridica.	1
3. Differenze.	2
CAPITOLO II. LO STATO	4
1. Definizione.	4
2. Gli elementi costitutivi dello Stato.	4
2.1. Il popolo.	4
2.1.1. La cittadinanza.	5
2.2. Il territorio.	6
2.3. La sovranità.	7
Schema di riepilogo	8
CAPITOLO III. FORME DI STATO E FORME DI GOVERNO	9
1. Definizioni.	9
2. Le forme di Stato: classificazioni.	9
Approfondimento - Qual è la forma di Stato oggi in Italia?	12
3. Le forme di governo: classificazione.	12
Approfondimento - Qual è la forma di governo oggi in Italia?	13
Schema di riepilogo	14
CAPITOLO IV. ORDINAMENTO NAZIONALE E ORDINAMENTI SOVRANAZIONALI	15
1. L'ordinamento costituzionale italiano.	15
2. Le norme di apertura agli ordinamenti sovranazionali.	16
3. L'ordinamento della Comunità internazionale.	18
3.1 Le fonti di diritto internazionale.	18
Approfondimento - Come si colloca la CEDU?	19
4. L'ordinamento dell'Unione europea.	20
4.1. Evoluzione storica dell'Unione Europea.	20
4.2. Le istituzioni dell'Unione Europea.	22
4.3. Le fonti di diritto dell'UE.	24
Schema di riepilogo	26
CAPITOLO V. LE FONTI DEL DIRITTO	29
1. Definizione.	29
2. La gerarchia delle fonti nell'ordinamento italiano.	29
3. Le fonti costituzionali.	30

4. Le fonti “sub-costituzionali”.	31
5. Le fonti primarie.	31
5.1. Leggi ordinarie.	32
5.2. Gli atti aventi forza di legge.	33
5.3. <i>Referendum</i> abrogativo.	33
5.4. Regolamenti degli organi costituzionali.	34
6. Le fonti secondarie: i regolamenti.	34
7. Le fonti regionali.	35
8. Le fonti locali.	35
9. La consuetudine.	35
Approfondimento - Qual è il ruolo della consuetudine nell’ordinamento italiano?	36
Schema di riepilogo	37
CAPITOLO VI. L’INTERPRETAZIONE DELLE FONTI E I CRITERI DI RISOLUZIONE DELLE ANTINOMIE	38
1. L’interpretazione.	38
2. Le antinomie.	39
2.1. Criteri di risoluzione delle antinomie.	39
2.1.1. Criterio cronologico.	40
2.1.2. Criterio gerarchico.	40
2.1.3. Criterio della specialità.	41
2.1.4. Criterio della competenza.	41
Schema di riepilogo	42
CAPITOLO VII. PRINCIPI FONDAMENTALI	43
1. Definizione.	43
2. Il principio democratico.	43
3. I diritti inviolabili.	44
Approfondimento - Esiste una dimensione internazionale ed europea dei diritti fondamentali?	45
4. Il principio di eguaglianza.	45
4.1. Eguaglianza formale.	45
4.2. Eguaglianza sostanziale.	46
5. Il principio lavorista.	46
6. Il principio autonomistico.	47
7. La tutela delle minoranze linguistiche.	47
8. Il principio di laicità.	48
8.1. Rapporti tra Stato e Chiesa cattolica.	48
8.2. Rapporti tra Stato e altre confessioni religiose.	49
9. Il principio culturale ed ambientalista.	49
10. La condizione giuridica dello straniero.	50
11. Il tricolore italiano.	51
Schema di riepilogo	52

CAPITOLO VIII. DIRITTI E DOVERI DEI CITTADINI	54
1. Definizione.	54
2. Differenze.	54
3. Classificazione.	55
CAPITOLO IX. I RAPPORTI CIVILI	56
1. La libertà personale.	56
2. La libertà di domicilio.	58
3. La libertà e la segretezza della corrispondenza.	58
4. La libertà di circolazione.	60
5. La libertà di riunione.	61
6. La libertà di associazione.	62
7. La libertà religiosa.	63
8. La libertà di manifestazione del pensiero.	64
Approfondimento - In quali termini è tutelata la libertà di informazione?	66
9. Capacità giuridica, cittadinanza e nome.	66
10. Le prestazioni personali e patrimoniali.	67
11. I principi costituzionali in tema di funzione giurisdizionale.	67
12. I principi costituzionali in ambito penale.	68
13. La disciplina dell'estradizione dei cittadini.	71
Approfondimento - In cosa consiste l'estradizione?	71
14. La responsabilità dei pubblici dipendenti.	71
Schema di riepilogo	73
CAPITOLO X. I RAPPORTI ETICO-SOCIALI	74
1. La famiglia.	74
Approfondimento - Sono costituzionalmente tutelate le unioni omosessuali?	75
2. Il diritto alla salute.	75
3. L'arte, la scienza, l'insegnamento e la scuola.	76
Schema di riepilogo	78
CAPITOLO XI. I RAPPORTI ECONOMICI	79
1. La c.d. Costituzione economica.	79
2. La disciplina costituzionale del lavoro.	79
3. L'assistenza e la previdenza sociale.	80
4. L'organizzazione sindacale.	81
Approfondimento - Con quale regime giuridico operano i sindacati?	82
5. Il diritto di sciopero.	82
6. L'iniziativa economica privata.	83
Approfondimento - Quale valore assume oggi l'art. 41 Cost.?	84

7. La disciplina costituzionale della proprietà.	84
7.1. I beni pubblici.	84
Approfondimento - Qual è l'esatta nozione di bene pubblico?	84
7.1.1. I beni demaniali.	85
7.1.2. I beni patrimoniali.	85
7.2. Il diritto di proprietà.	86
7.3. La proprietà terriera.	87
8. Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.	88
9. La tutela della cooperazione e dell'artigianato.	88
10. La tutela del risparmio.	88
Schema di riepilogo	90
CAPITOLO XII. I RAPPORTI POLITICI	91
1. La democrazia rappresentativa.	91
2. Il diritto di voto.	92
3. I sistemi elettorali.	93
3.1. L'evoluzione del sistema elettorale italiano.	94
3.2. Il sistema elettorale vigente.	95
4. I partiti politici.	97
5. Gli istituti di democrazia diretta.	98
5.1. Il diritto di petizione.	98
5.2. Il <i>referendum</i> .	99
5.2.1. Il <i>referendum</i> abrogativo.	100
6. L'accesso ai pubblici uffici e alle cariche elettive.	104
7. I doveri costituzionali.	104
Schema di riepilogo	106
CAPITOLO XIII. L'ORDINAMENTO DELLA REPUBBLICA	108
1. Ordinamento della Repubblica.	108
Approfondimento - Quali effetti ha determinato il referendum costituzionale del 4 dicembre 2016?	108
CAPITOLO XIV. IL PARLAMENTO: STRUTTURA	109
1. La struttura del Parlamento.	109
2. Il Parlamento in seduta comune.	110
3. I regolamenti parlamentari.	111
4. L'organizzazione interna delle Camere.	112
4.1. L'Ufficio di presidenza.	112
4.2. I gruppi parlamentari.	114
4.3. Le commissioni parlamentari.	114
4.4. Le giunte.	116
5. Le prerogative delle Camere.	116
6. Lo svolgimento dei lavori delle Camere.	117

7. La durata delle Camere.	119
8. Lo <i>status</i> di parlamentare.	120
Approfondimento - Come sono regolate le intercettazioni dei parlamentari?	122
9. Cause di ineleggibilità e incompatibilità.	123
10. La verifica delle elezioni.	124
Schema di riepilogo	125
CAPITOLO XV. IL PARLAMENTO: FUNZIONI	126
1. Le funzioni del Parlamento.	126
2. La funzione legislativa.	126
2.1. Il procedimento di formazione delle leggi ordinarie.	126
2.2. Il procedimento di formazione delle leggi costituzionali.	132
Approfondimento - Come si è articolato il procedimento di approvazione della legge di riforma costituzionale per la riduzione del numero dei parlamentari?	134
3. La funzione di indirizzo e controllo nei confronti del Governo.	135
3.1. Le leggi di indirizzo politico.	136
3.2. Gli strumenti di indirizzo e controllo.	138
4. La deliberazione dello stato di guerra.	139
Schema di riepilogo	141
CAPITOLO XVI. IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA	142
1. Il ruolo del Presidente della Repubblica.	142
2. Le vicende della carica.	143
3. Le funzioni del Presidente della Repubblica.	144
4. Il potere di scioglimento delle Camere.	146
5. La controfirma.	146
6. La responsabilità del Presidente della Repubblica.	147
Schema di riepilogo	149
CAPITOLO XVII. IL GOVERNO	150
1. La formazione del Governo.	150
2. Le cause di cessazione del Governo.	152
3. La fiducia parlamentare.	152
4. La composizione del Governo.	154
4.1. Il Presidente del Consiglio dei ministri.	154
4.2. Il Consiglio dei ministri.	156
4.3. I ministri.	156
4.4. Gli organi governativi non necessari.	157
5. La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei ministri.	158
5.1. I reati ministeriali.	158
6. Le funzioni del Governo.	160

7. Gli atti con forza di legge emanati dal Governo.	161
7.1. Il decreto legislativo.	161
7.2. Il decreto-legge.	162
8. I regolamenti.	164
Schema di riepilogo	168
CAPITOLO XVIII. LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE	169
1. La Pubblica Amministrazione.	169
2. I principi costituzionali sull'amministrazione.	169
3. L'organizzazione della pubblica amministrazione.	172
3.1. L'apparato amministrativo centrale dello Stato.	172
3.2. L'amministrazione periferica dello Stato.	173
3.3. Gli enti pubblici.	174
4. L'attività della pubblica amministrazione.	176
4.1. Il procedimento amministrativo.	177
4.2. Il provvedimento amministrativo.	177
4.3. La tutela nei confronti della P.A.	179
Schema di riepilogo	180
CAPITOLO XIX. LA MAGISTRATURA	181
1. Il sistema giurisdizionale.	181
2. L'autonomia e l'indipendenza della magistratura.	184
3. La responsabilità dei giudici.	186
4. Il giusto processo.	186
5. L'obbligatorietà dell'azione penale.	188
6. Il Consiglio Superiore della Magistratura.	188
Schema di riepilogo	190
CAPITOLO XX. LA CORTE COSTITUZIONALE	191
1. La giustizia costituzionale.	191
2. La Corte costituzionale nell'ordinamento italiano.	192
3. Composizione della Corte costituzionale.	192
4. Le attribuzioni della Corte costituzionale.	193
4.1. Il giudizio di legittimità costituzionale.	193
4.1.1. Il giudizio di legittimità costituzionale in via incidentale.	194
4.1.2. Il giudizio di legittimità costituzionale in via diretta.	197
4.2. Il giudizio sui conflitti di attribuzione.	198
4.3. Le tipologie di pronunce della Corte costituzionale.	201
4.4. Il giudizio sulle accuse nei confronti del P.d.R.	205
4.5. Il giudizio sull'ammissibilità del <i>referendum</i> .	206
Schema di riepilogo	208

CAPITOLO XXI. <i>GLI ORGANI AUSILIARI</i>	209
1. Gli organi ausiliari.	209
2. Il Consiglio di Stato.	210
3. La Corte dei conti.	211
4. Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro.	212
5. L'Avvocatura dello Stato.	212
6. Il Consiglio supremo di difesa.	213
7. Le Autorità indipendenti.	214
Schema di riepilogo	215
CAPITOLO XXII. <i>LE REGIONI</i>	216
1. Il sistema delle autonomie regionali e locali.	216
2. L'autonomia regionale.	218
2.1. La funzione legislativa.	218
2.2. La funzione regolamentare.	219
2.3. La funzione amministrativa.	219
2.4. L'autonomia finanziaria.	221
3. Il sistema di governo regionale.	222
4. Il controllo statale sugli Enti locali.	224
5. Gli strumenti di raccordo tra lo Stato, le Regioni e gli Enti locali.	226
6. Le Regioni e il diritto internazionale ed europeo.	226
Schema di riepilogo	228
CAPITOLO XXIII. <i>GLI ENTI LOCALI</i>	229
1. L'ordinamento dei Comuni e delle Province.	229
2. I Comuni.	229
3. Le Province.	230
4. Le Città metropolitane.	231
5. Le forme di associazionismo tra Enti locali.	232
6. La l. 7 aprile 2014, n. 56 e i nuovi Enti locali.	232
Schema di riepilogo	235
CAPITOLO XXIV. <i>LE FONTI REGIONALI E LOCALI</i>	236
1. Gli Statuti regionali.	236
2. Le leggi regionali.	238
3. I regolamenti regionali.	239
4. Le fonti locali.	239
5. Le modificazioni territoriali.	240
Schema di riepilogo	241
Indice analitico	243