

# CONTRATTI PUBBLICI E INNOVAZIONI

## PER L'ATTUAZIONE DELLA LEGGE DELEGA

A CURA DI

ROBERTO CAVALLO PERIN MARCO LIPARI GABRIELLA M. RACCA

 JOVENE

## INDICE

<i>Prefazione</i> .....	p. IX
-------------------------	-------

FRANCO FRATTINI

### INTRODUZIONE

1. L'attuazione della delega per la nuova disciplina dei contratti pubblici e il divieto di <i>gold-plating</i> .....	» 1
2. La qualificazione delle stazioni appaltanti .....	» 3
3. La qualificazione delle imprese e il principio " <i>once-only</i> " .....	» 5
4. Le innovazioni digitali e l'effettività della tutela .....	» 6

GABRIELLA M. RACCA

### LE INNOVAZIONI NECESSARIE PER LA TRASFORMAZIONE DIGITALE E SOSTENIBILE DEI CONTRATTI PUBBLICI

1. La trasformazione digitale dei contratti pubblici per l'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza .....	» 9
2. La qualificazione delle stazioni appaltanti e la necessaria specializzazione .....	» 15
3. La semplificazione della qualificazione delle imprese secondo il principio del " <i>once-only</i> " .....	» 24
4. Il principio della collaborazione e della buona fede .....	» 32

VINCENZO CERULLI IRELLI

### LE INNOVAZIONI NORMATIVE E I CONTRATTI PUBBLICI

1. Verso una nuova disciplina dei contratti pubblici .....	» 45
2. Carenze della disciplina vigente .....	» 47
3. Innovazioni alla disciplina del <i>Codice</i> introdotta da provvedimenti recenti. »	50
4. Valutazioni di carattere generale sul testo della legge delega approvato dal Senato .....	» 56
5. Valutazioni su singoli punti del testo di legge delega approvato dal Senato »	59
6. Qualche conclusione .....	» 63

MARIO P. CHITI

LE INNOVAZIONI SULLA QUALIFICAZIONE  
DELLE AMMINISTRAZIONI AGGIUDICATRICI

1. Un problema risalente ..... p. 65
2. Le prime riforme nazionali e le successive direttive comunitarie ..... » 67
3. I quattro temi principali della discussione tuttora non compiutamente risolti ..... » 70
4. L'avvio della riforma organica del Codice dei contratti pubblici a seguito del PNRR. La delega sulla qualificazione delle stazioni appaltanti ..... » 74
5. Per un modello della funzione appalti giuridicamente definito e stabile » 76

MARCELLO CLARICH

LE INNOVAZIONI PER LA QUALIFICAZIONE  
DEGLI OPERATORI ECONOMICI

1. La qualificazione degli operatori economici nella riforma dei contratti pubblici ..... » 79
2. Gli strumenti per la digitalizzazione della valutazione dei requisiti degli operatori economici ..... » 81
3. Le banche dati per supportare la valutazione delle stazioni appaltanti sull'affidabilità delle imprese ..... » 83

MARCO LIPARI

LE INNOVAZIONI  
PER L'EFFETTIVITÀ DELLA TUTELA

1. La Giustizia amministrativa e l'innovazione tecnologica ..... » 87
2. Il sindacato del giudice amministrativo sui contratti a contenuto innovativo ..... » 89
3. Le modalità procedurali innovative delle gare ..... » 89
4. I rischi del *formalismo digitale* ..... » 90
5. Procedure innovative telematiche e attività materiali della stazione appaltante ..... » 92
6. Conclusioni: il giudice amministrativo e la sfida aperta dell'innovazione » 93

ELENA QUADRI

LA MODELLAZIONE DIGITALE DEI CONTRATTI  
E GLI ACCORDI COLLABORATIVI

1. Il *Building Information Modeling* nei contratti pubblici ..... » 95
2. Il *Building Information Modeling* e la concorrenza ..... » 98
3. Il *Building Information Modeling* e i contratti collaborativi ..... » 102

FLAVIA RISSO  
LA VALUTAZIONE DELL'OFFERTA TECNICA  
E LA DIGITALIZZAZIONE

1. L'approccio al tema della digitalizzazione: un'opportunità e non un problema ..... p. 109
2. Diffusione della digitalizzazione nelle relazioni di diritto pubblico e intervento "sostitutivo" della giurisprudenza ..... » 110
3. Sviluppo della digitalizzazione nello specifico settore dei contratti pubblici ..... » 112
4. Criticità dell'attuale sistema di redazione dei criteri (a monte) e di valutazione delle offerte tecniche (a valle) ... ..... » 113
5. ... e possibili benefici derivanti dall'uso delle tecnologie ..... » 113
6. Proposte di possibili applicazioni pratiche ..... » 114
7. Conclusioni ..... » 115

ROBERTO CAVALLO PERIN  
LA DIGITALIZZAZIONE E L'ANALISI DATI

1. Le tecnologie per l'estensione della conoscenza ..... » 119
2. L'algoritmo e il necessario intervento umano ..... » 123
3. Un'intelligenza artificiale per una buona amministrazione ..... » 125
4. L'interpretazione e i rinnovati *grands arrêts* ..... » 126

JEAN-BERNARD AUBY  
CONCLUSIONI

1. Definizione del problema ..... » 133
2. Il contratto pubblico come generatore di innovazione: l'innovazione attraverso gli appalti pubblici ..... » 133
3. L'innovazione nei meccanismi contrattuali: l'innovazione nel quadro giuridico degli appalti pubblici ..... » 134
4. Il contributo dell'innovazione attraverso e nei contratti pubblici all'innovazione economica, tecnologica e sociale generale ..... » 135
5. Da un punto di vista giuridico, in cosa consiste fundamentalmente l'innovazione nei e attraverso i contratti pubblici? ..... » 135

*Bibliografia* ..... » 139

*Notizie sugli Autori* ..... » 153