

## INDICE SOMMARIO

<i>Prefazione alla quarta edizione.</i> . . . . .	<i>pag.</i>	XI
<i>Prefazione alla undicesima edizione.</i> . . . . .	»	XIII

### PARTE PRIMA

#### LA FORMAZIONE E LA NATURA GIURIDICA DELLE REGIONI

1. <i>L'idea regionale alla Costituente ed i suoi più immediati precedenti.</i> . . . . .	»	3
2. <i>L'attuazione delle Regioni e le principali vicende del nostro regionalismo.</i> . . . . .	»	6
3. <i>I profili dell'autonomia regionale.</i> . . . . .	»	11
4. <i>Gli elementi costitutivi della Regione: a) la comunità regionale.</i> . . . . .	»	13
5. (Segue): b) <i>il territorio.</i> . . . . .	»	14
6. (Segue): c) <i>l'apparato autoritario.</i> . . . . .	»	15
7. <i>Regioni a statuto speciale, Regioni a statuto ordinario e Regioni... « specializzabili »</i> . . . . .	»	16

### PARTE SECONDA

#### L'ORGANIZZAZIONE DELLA REGIONE

<i>Considerazioni introduttive</i> . . . . .	»	21
--	---	----

#### CAPITOLO PRIMO

##### IL CONSIGLIO REGIONALE

1. <i>La natura giuridica</i> . . . . .	»	23
A) LA FORMAZIONE		
2. <i>Il sistema elettorale.</i> . . . . .	»	24
3. <i>Elettorato attivo ed elettorato passivo.</i> . . . . .	»	30
4. <i>La verifica dei titoli di ammissione.</i> . . . . .	»	39
5. <i>La composizione numerica e la durata in carica del Consiglio.</i> . . . . .	»	40
6. <i>Lo status di consigliere regionale.</i> . . . . .	»	46
B) LA STRUTTURA		
7. <i>Organizzazione ed autoorganizzazione del Consiglio: il regolamento interno.</i> . . . . .	»	49
8. <i>Le articolazioni interne dell'organo: a) il Presidente e l'ufficio di Presidenza.</i> . . . . .	»	52
9. (Segue): b) <i>i gruppi consiliari e le commissioni permanenti.</i> . . . . .	»	54

10.	(Segue): c) <i>organi minori, ordinari e straordinari</i> . . . . .	»	57
11.	<i>L'autonomia contabile e funzionale</i> . . . . .	»	58
	C) <b>IL FUNZIONAMENTO</b>		
12.	<i>Le principali modalità di funzionamento</i> . . . . .	»	60
	D) <b>LE FUNZIONI</b>		
13.	<i>Le funzioni consiliari in generale (con particolare riguardo alle attribuzioni costituzionali)</i> . . . . .	»	62
14.	<i>Le forme di partecipazione del Consiglio ad attività statali</i> . . . . .	»	63
15.	<i>Le funzioni « proprie » del Consiglio</i> . . . . .	»	64

CAPITOLO SECONDO  
**IL PRESIDENTE DELLA REGIONE E  
 LA GIUNTA REGIONALE**

1.	<i>Composizione e formazione della Giunta</i> . . . . .	»	67
2.	<i>La collegialità della Giunta tra diritto e prassi</i> . . . . .	»	73
3.	(Segue): <i>organizzazione e funzionamento della Giunta</i> . . . . .	»	78
4.	<i>Verifiche della sussistenza del rapporto di fiducia tra Consiglio e Presidente e/o Giunta e responsabilità di questi ultimi</i> . . . . .	»	79
5.	<i>Le attribuzioni della Giunta</i> . . . . .	»	83
6.	<i>Le attribuzioni del Presidente</i> . . . . .	»	85
7.	<i>La forma di governo regionale</i> . . . . .	»	91

**PARTE TERZA**  
**I RACCORDI TRA LO STATO E LE REGIONI**

SEZIONE PRIMA  
**LA PARTECIPAZIONE DELLE REGIONI  
 AD ATTIVITÀ DELLO STATO**

1.	<i>Il regionalismo « bifronte », garantista e cooperativo, e le più rilevanti e gravi torsioni del modello costituzionale registratesi nell'esperienza</i> . . . . .	»	103
2.	<i>La partecipazione regionale ad attività parlamentari e le sue forme, secondo l'originario modello costituzionale</i> . . . . .	»	106
3.	<i>Il « sistema delle Conferenze »</i> . . . . .	»	109
4.	<i>Le proposte volte ad incardinare stabilmente le Regioni nell'organizzazione dello Stato-persona (in ispecie, la modifica del Senato in « Camera delle Regioni »)</i> . . . . .	»	118

SEZIONE SECONDA  
**I POTERI DELLO STATO NEI CONFRONTI DELLE REGIONI  
 ED IL PRINCIPIO DI UNITARIETÀ DELLA REPUBBLICA**

1.	<i>La ratio dei poteri statali nei confronti delle Regioni</i> . . . . .	»	123
2.	<i>I poteri d'indirizzo</i> . . . . .	»	124

3. *I poteri sostitutivi o sussidiari.* . . . . . » 125  
 4. *I poteri di controllo.* . . . . . » 129

**PARTE QUARTA**  
**LE FUNZIONI DELLA REGIONE**

**A) LE FUNZIONI NORMATIVE**

CAPITOLO PRIMO  
 LA POTESTÀ STATUTARIA

1. *Gli statuti come fonti espressive per antonomasia dell'autonomia e le differenze al riguardo esistenti tra Regioni di diritto comune e Regioni a regime differenziato.* . . . . . » 135  
 2. *La natura giuridica dello statuto.* . . . . . » 137  
 3. *Il procedimento di formazione delle « leggi statutarie » ed il controllo sopra di esse.* . . . . . » 138  
 4. *I contenuti degli statuti.* . . . . . » 139  
 5. *La irrisolta questione concernente la struttura nomologica degli enunciati statutari e la loro « armonia con la Costituzione ».* . . . . . » 143

CAPITOLO SECONDO  
 LE POTESTÀ LEGISLATIVE E REGOLAMENTARI

1. *Il procedimento di formazione delle leggi regionali.* . . . . . » 147  
 2. *Tipologia delle potestà legislative e limiti generali delle leggi regionali (con particolare riguardo ai limiti c.d. di « merito »).* . . . . . » 149  
 3. (Segue): *i limiti generali di legittimità* . . . . . » 151  
 4. *La potestà primaria o piena o esclusiva, la potestà « residuale » e la dinamica della normazione nel tempo.* . . . . . » 159  
 5. *I limiti della potestà piena (in ispecie, i « principi generali dell'ordinamento giuridico dello Stato »).* . . . . . » 161  
 6. (Segue): *le « norme fondamentali delle riforme economico-sociali ».* . . . . » 162  
 7. (Segue): *gli « obblighi internazionali dello Stato » (ed i rapporti tra Regioni e Unione europea).* . . . . . » 164  
 8. *La potestà ripartita o concorrente.* . . . . . » 171  
 9. *La potestà integrativo-attuativa.* . . . . . » 177  
 10. *Le leggi provinciali.* . . . . . » 180  
 11. *Atti regionali con « forza di legge »?* . . . . . » 181  
 12. (Segue): *il referendum abrogativo di leggi regionali.* . . . . . » 181  
 13. *I regolamenti regionali: titolarità e procedimento di formazione.* . . . . . » 183  
 14. (Segue): *la tipologia.* . . . . . » 184  
 15. (Segue): *i rapporti tra i regolamenti regionali ed i regolamenti dello Stato (e degli enti infraregionali).* . . . . . » 187

## CAPITOLO TERZO

**B) LE FUNZIONI AMMINISTRATIVE**

1.	<i>Premessa: l'intelaiatura del nuovo art. 118.</i> . . . . .	» 191
2.	<i>Le funzioni amministrative, secondo il vecchio « modello » costituzionale.</i> . . . . .	» 193
3.	<i>Le materie di competenza regionale e la loro « ridefinizione » (tra non poche oscillazioni e complessive carenze) ad opera della normativa di trasferimento delle funzioni: notazioni generali.</i> . . . . .	» 195
4.	<i>Il trasferimento delle funzioni amministrative alle Regioni a statuto speciale.</i> . . . . .	» 196
5.	<i>Il trasferimento delle funzioni alle Regioni di diritto comune (con specifico riguardo alle « ondate » del '72 e del '77).</i> . . . . .	» 199
6.	<i>Dalla legge n. 142 del 1990 alla « riforma Bassanini ».</i> . . . . .	» 202
7.	<i>La « legge Bassanini I » ed i decreti attuativi: una riforma in progress.</i> . . . . .	» 203
8.	<i>Il nuovo art. 118 Cost., la legge n. 131 del 2003 e la « chiamata in sussidiarietà ».</i> . . . . .	» 206
9.	<i>La riforma introdotta dal D.L. n. 95 del 2012: le funzioni fondamentali dei Comuni.</i> . . . . .	» 209
10.	<i>(Segue): il « riordino » delle Province, la sent. n. 220 del 2013 della Corte costituzionale e la l. n. 56 del 2014 (c. d. « legge Delrio »).</i> . . . . .	» 212
11.	<i>(Segue): le Città metropolitane.</i> . . . . .	» 216
12.	<i>Gli statuti comunali e provinciali.</i> . . . . .	» 223
13.	<i>Dal Commissario del Governo al Rappresentante dello Stato per i rapporti con il sistema delle autonomie.</i> . . . . .	» 225
14.	<i>La funzione statale di indirizzo e coordinamento.</i> . . . . .	» 228
15.	<i>Un nuovo modo di amministrare: programmazione e cooperazione nella riforma del titolo V (in particolare, il Consiglio delle autonomie locali).</i> . . . . .	» 233
16.	<i>Il principio di sussidiarietà nel nuovo titolo V.</i> . . . . .	» 236
17.	<i>La partecipazione democratica all'attività amministrativa.</i> . . . . .	» 238
18.	<i>Il difensore civico.</i> . . . . .	» 239

## PARTE QUINTA

**L'AUTONOMIA FINANZIARIA**

1.	<i>Premessa.</i> . . . . .	» 245
2.	<i>Le linee di fondo dell'originario quadro costituzionale e dei suoi sviluppi nella legislazione attuativa.</i> . . . . .	» 249
3.	<i>(Segue): i contenuti dell'autonomia finanziaria, secondo l'originario modello costituzionale.</i> . . . . .	» 250
4.	<i>La finanza regionale: il testo di riforma del titolo V della Costituzione e le ulteriori modifiche apportate dalla l. cost. n. 1 del 2012.</i> . . . . .	» 252
5.	<i>Gli sviluppi della legislazione in tema di finanza regionale, dalla l. n. 281 del '70 alla l. n. 133 del '99 e al D.Lgs. n. 56 del 2000.</i> . . . . .	» 256
6.	<i>L'autonomia di spesa e la potestà legislativa delle Regioni in materia contabile.</i> . . . . .	» 257
7.	<i>La l. n. 42 del 2009 sul federalismo fiscale: note introduttive.</i> . . . . .	» 260

8.	<i>I principi e criteri direttivi contenuti nell'art. 2, l. n. 42: in particolare, il principio di territorialità, il passaggio dal criterio della spesa storica a quello del costo e del fabbisogno standard, la previsione di « premi » e « sanzioni » e il « patto di convergenza ».</i> . . . . .	» 262
9.	<i>La finanza regionale: i tributi regionali e la distinzione tra « spese LEP » e « spese non-LEP ».</i> . . . . .	» 265
10.	<i>Il fondo perequativo e gli interventi speciali.</i> . . . . .	» 267
11.	<i>La finanza degli enti locali e la lotta all'evasione fiscale.</i> . . . . .	» 268
12.	<i>I decreti legislativi di attuazione della l. n. 42 del 2009</i> . . . . .	» 270
13.	<i>L'autonomia finanziaria delle Regioni a statuto speciale.</i> . . . . .	» 272

## PARTE SESTA I CONTROLLI

### CAPITOLO PRIMO I CONTROLLI SUGLI ATTI

#### A) IL CONTROLLO SULLE LEGGI

1.	<i>Considerazioni introduttive: la modifica dell'art. 127 Cost. e i suoi possibili riflessi sulla giustizia costituzionale e sullo svolgimento del controllo in seno al Governo.</i> . . . . .	» 279
2.	<i>L'impugnazione della legge regionale tra passato e presente.</i> . . . . .	» 283
3.	<i>L'individuazione dell'organo competente al controllo e la definizione dei vizi delle leggi regionali</i> . . . . .	» 285
4.	<i>I ricorsi della Regione contro leggi dello Stato.</i> . . . . .	» 288
5.	<i>I ricorsi di una Regione contro leggi di altra Regione</i> . . . . .	» 290
6.	<i>Profili processuali dei ricorsi in via d'azione: in particolare, la definizione dei tempi di giudizio, la possibile sospensione dell'efficacia della legge impugnata, la decisione dei ricorsi per « parti separate », la gestione del contenzioso da parte della Corte nella fase di transizione dal vecchio al nuovo sistema di controllo.</i> . . . . .	» 293
7.	<i>Il controllo sulle leggi nelle Regioni a statuto speciale. In particolare: a) in Trentino-Alto Adige; b) secondo lo statuto siciliano.</i> . . . . .	» 295

#### B) I CONFLITTI DI ATTRIBUZIONE TRA STATO E REGIONI (E TRA REGIONI)

8.	<i>La nozione di conflitto di attribuzione tra diritto e prassi</i> . . . . .	» 300
9.	<i>La proposizione del ricorso e la risoluzione del conflitto.</i> . . . . .	» 303

#### C) L'ABROGAZIONE DEGLI ARTT. 125, I C., E 130 COST.

10.	<i>La cancellazione della Commissione statale di controllo sugli atti amministrativi regionali.</i> . . . . .	» 306
11.	<i>Quali controlli sugli atti degli enti locali?</i> . . . . .	» 309

CAPITOLO SECONDO  
I CONTROLLI SUGLI ORGANI DIRETTIVI DELLA REGIONE

1.	<i>Notazioni introduttive . . . . .</i>	»	313
2.	<i>Lo scioglimento del Consiglio regionale tra contenuto derogabile e contenuto inderogabile dell'art. 126 Cost. . . . .</i>	»	313
3.	<i>I casi di scioglimento. . . . .</i>	»	316
4.	<i>Il decreto di scioglimento e la sua natura giuridica. . . . .</i>	»	319
5.	<i>Lo scioglimento nelle Regioni a statuto speciale. . . . .</i>	»	322