

**Concorso  
POLIZIA  
DI STATO**

**140** Commissari

**MANUALE COMPLETO  
+ QUIZ**

**per la prova PRESELETTIVA**

## SOMMARIO

**PARTE I  
DIRITTO AMMINISTRATIVO**

<b>CAPITOLO 1 - NOZIONI DI DIRITTO AMMINISTRATIVO</b>	<b>3</b>
1. La nozione di pubblica amministrazione.	3
2. I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione.	3
2.1. Il principio di legalità.	4
2.2. Il principio di buon andamento.	5
2.3. Il principio di imparzialità della P.A.	5
2.4. I principi di pubblicità e trasparenza.	6
2.5. I principi europei.	10
2.5.1. Il principio del legittimo affidamento.	10
2.5.2. Il principio di proporzionalità.	10
2.5.3. Il principio del giusto procedimento.	10
3. L'attività politica e l'attività amministrativa.	12
4. Gli atti politici.	12
5. Gli atti di alta amministrazione.	13
6. Atti e provvedimenti amministrativi. Cenni.	14
<b>CAPITOLO 2 - LE SITUAZIONI GIURIDICHE SOGGETTIVE</b>	<b>15</b>
1. Le situazioni giuridiche soggettive nel nostro ordinamento.	15
2. Il diritto soggettivo.	16
3. L'interesse legittimo.	16
4. La tutela delle posizioni giuridiche soggettive.	17
5. Interessi semplici e interessi di fatto.	18
6. Interessi collettivi e interessi diffusi.	19
7. L'azione di classe (class action).	20
7.1. La class action contro la Pubblica Amministrazione.	21
<b>CAPITOLO 3 - L'AMMINISTRAZIONE IN SENSO SOGGETTIVO</b>	<b>23</b>
1. Modello costituzionale.	23
2. L'organizzazione amministrativa statale: il pluralismo della P.A.	23
3. Il modello ministeriale	24
4. Il modello dell'ente pubblico	25
5. Il modello dell'Autorità amministrativa indipendente	26
6. Il modello delle società a partecipazione pubblica	27
6.1. Natura giuridica	27
6.2. La disciplina recata dal T.U. società partecipate (d.lgs. n. 175/2016)	28

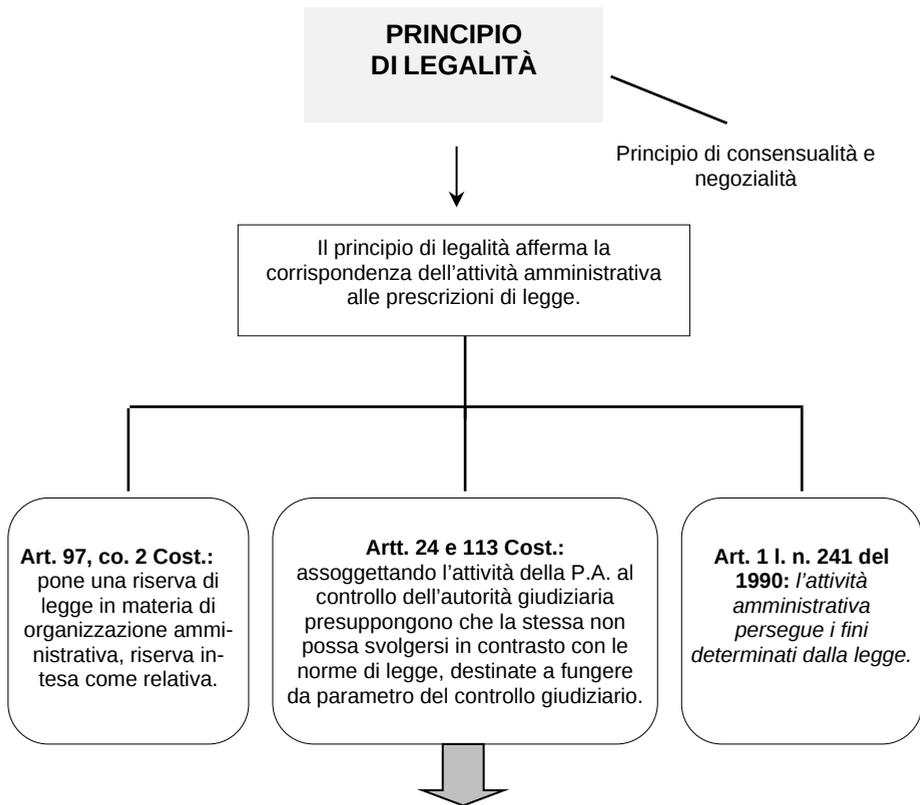
► 2.1. Il principio di legalità.

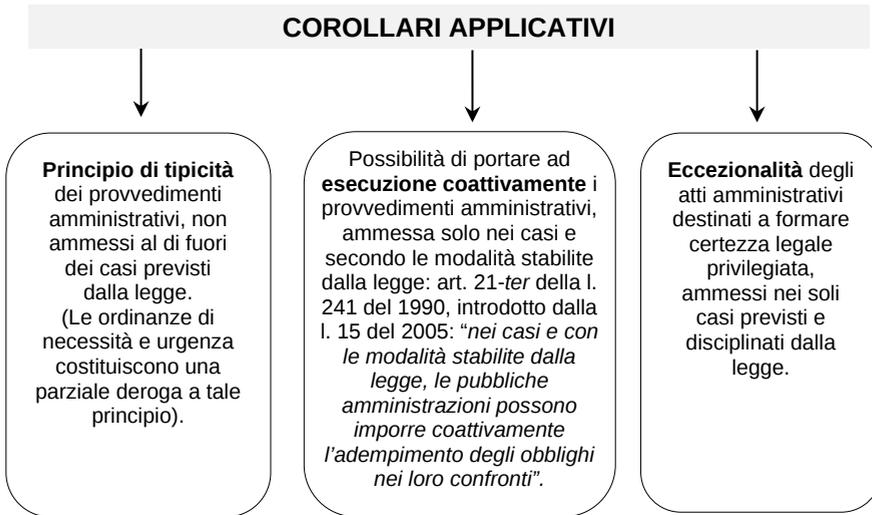
Il **principio di legalità** indica la necessità che l'attività amministrativa rispetti le disposizioni di legge e persegua i fini determinati dalla legge.

Tale principio statuisce il primato della legge e la contestuale **subordinazione dell'attività amministrativa alla legge**, chiarendo che i limiti, i fini, gli interessi e i mezzi attraverso cui l'azione amministrativa si deve realizzare devono essere predeterminati dalla legge.

Le conseguenze applicative di questo principio rispetto all'attività amministrativa sono riscontrabili nella:

- **non contraddittorietà** dell'atto amministrativo rispetto alla legge, che si realizza nella disapplicazione da parte del giudice degli atti eventualmente contrari a quanto disposto dalla legge;
- **conformità formale e sostanziale** dell'atto amministrativo alla legge, da intendersi nel senso che l'atto amministrativo deve essere conforme alla legge sia sotto un profilo estrinseco (conformità formale) che sotto un profilo sostanziale, a pena di nullità o annullabilità dell'atto.





## ► 2.2. Il principio di buon andamento.

Il **principio di buon andamento** della P.A. è sancito dall’art. 97, comma 2, della Costituzione, il quale prevede che *“i pubblici uffici sono organizzati secondo disposizioni di legge, in modo che siano assicurati il **buon andamento** e l’**imparzialità dell’amministrazione**”*.

Nello specifico, il principio del **buon andamento** dell’attività amministrativa si traduce nel perseguimento di un’attività amministrativa che risponda ai seguenti criteri:

- **economicità**, che descrive l’obbligo di raggiungere il miglior risultato possibile in rapporto alle risorse (strumentali, umane e finanziarie) a disposizione;
- **efficacia**, che si misura nel rapporto tra obiettivi programmati e risultati raggiunti e si sostanzia nel raggiungimento degli obiettivi fissati;
- **efficienza**, che mira al raggiungimento dell’obiettivo prefissato attraverso l’utilizzo del minor numero di risorse possibili e con il minor sacrificio delle posizioni soggettive coinvolte.

## ► 2.3. Il principio di imparzialità della P.A.

Il **principio di imparzialità** – anch’esso sancito dal richiamato art. 97, comma 2, della Costituzione – stabilisce invece che la P.A., nel perseguire l’interesse pubblico, deve svolgere la propria attività in modo imparziale, ovvero operando in una posizione di equidistanza rispetto a tutti gli interessi coinvolti.

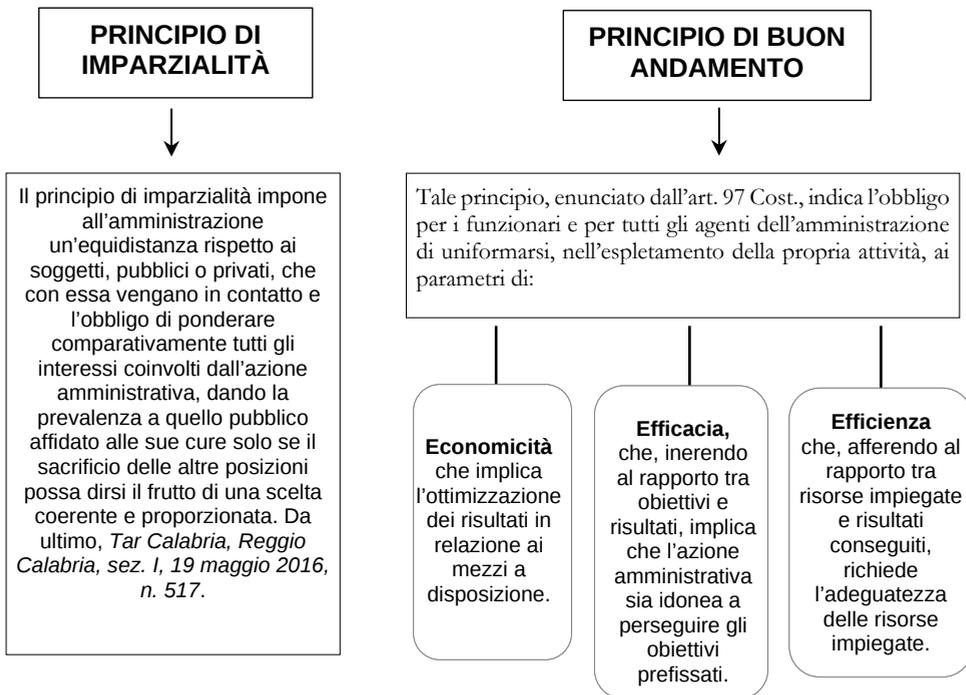
Il termine imparzialità si deve intendere **sia come comportamento negativo**, ovvero divieto di qualsiasi forma di favoritismo o discriminazione degli interessi coinvolti nell’azione amministrativa, **sia come comportamento positivo**, inteso come corretta valutazione e contemperamento degli interessi pubblici o privati sui quali l’attività della P.A. incide.

Tale principio, oltre che dall’art. 97, comma 2, viene richiamato anche da altre disposizioni

costituzionali:

- la selezione dei pubblici dipendenti mediante concorso pubblico, ai sensi dell'art. 97 Cost., finalizzata ad ottenere una burocrazia imparziale e non politicizzata;
- l'art. 98 Cost., il quale prevede che “*gli impiegati sono al servizio esclusivo della Nazione*”, ponendo come principale obiettivo dei pubblici dipendenti l'obbligo di servire il Paese;
- la parità tra uomo e donna nell'accesso agli uffici pubblici, sancito dall'art. 51, comma 1, Cost.

Il principio di imparzialità – prima richiamato unicamente nell'art. 97 Cost. – è stato poi introdotto espressamente come criterio direttivo dell'azione amministrativa dalla legge n. 69/2009, che ha modificato la legge n. 241/1990, recante la disciplina del procedimento amministrativo.



#### ► 2.4. I principi di pubblicità e trasparenza.

I principi di **pubblicità e trasparenza** dell'azione amministrativa mirano a rendere conoscibile l'operato della pubblica amministrazione e, pertanto, si pongono alla base del rapporto tra P.A. e cittadino.

Il principio della **pubblicità**, esplicitamente introdotto dalla legge n. 241/1990, si sostanzia nell'obbligo dell'amministrazione di rendere accessibili notizie e documenti amministrativi agli interessati mediante la pubblicazione degli stessi, garantendo che l'operato della P.A. sia visibile e controllabile all'esterno. Tale principio consente ai cittadini di esercitare un