ENTI LOCALI
ISTRUTTORE e ISTRUTTORE DIRETTIVO CONTABILE

AREA ECONOMICO-FINANZIARIA CAT. C e D

MANUALE COMPLETO con QUIZ ONLINE

NLD CONCORSI

PREMESSA

Il manuale è volto a garantire una **preparazione completa** a coloro che si accingono a sostenere le prove (selettive, scritte e orali) per i concorsi banditi **dagli Enti locali** per i ruoli **di istruttore direttivo e funzionario -nell'area economico-finanziaria- negli enti locali, categoria C e D.**

In questa prima edizione, l'opera contiene la trattazione delle materie che sono generalmente richieste nei bandi, ovvero:

- ✓ **Diritto costituzionale**
- ✓ **Diritto amministrativo con particolare riferimento alla legislazione in materia di contratti pubblici**
- ✓ **Ordinamento istituzionale degli enti locali**
- ✓ **Pubblico impiego locale**
- ✓ **Diritto tributario**
- ✓ **Contabilità di stato**
- ✓ **Ordinamento finanziario e contabile degli enti locali**
- ✓ **Ragioneria pubblica applicata agli enti locali**
- ✓ **Reati contro la P.A.**
- ✓ **Trasparenza, anticorruzione e protezione dei dati personali**

L'opera si pone quale obiettivo principale quello di fornire gli strumenti necessari per poter sostenere al meglio le prove concorsuali, contenendo una sintetica ma al contempo **dettagliata trattazione teorica** delle materie più richieste e di cui è, certamente, indispensabile una solida conoscenza. Ciascuna parte è strutturata in paragrafi e sottoparagrafi schematici attraverso i quali sono trattate in modo sistematico **le principali aree tematiche e i più importanti argomenti**.
Al fine di agevolare la memorizzazione dei concetti più controversi il testo si serve di **Mappe concettuali e schemi di sintesi.**
Completa il volume l'innovativo **simulatore online** con il quale è possibile esercitarsi con batterie di domande a risposta multipla su tutte le materie del volume, consultabile con apposita password presente nel retro del testo

Luglio 2022

SOMMARIO

PARTE I - DIRITTO COSTITUZIONALE

CAPITOLO 1 - ORDINAMENTO GIURIDICO E NORME GIURIDICHE **3**

SEZIONE I - LO STATO **3**
1. Premessa: il diritto costituzionale. **3**
2. L'ordinamento giuridico. **3**
3. Le norme giuridiche. **4**

CAPITOLO 2 - GLI ELEMENTI COSTITUTIVI DELLO STATO **6**

1. Il concetto di Stato. **6**
2. Il popolo. **7**
3. Il territorio. **10**
4. La sovranità. **11**

CAPITOLO 3 - FORME DI STATO E FORME DI GOVERNO **12**

1. Le forme di Stato. **12**
2. Le forme di Governo. **16**
3. Il modello italiano. **20**

CAPITOLO 4 - L'ORDINAMENTO COSTITUZIONALE ITALIANO **21**

1. La Costituzione. **21**
2. L'ordinamento costituzionale italiano. **22**
SCHEMA DI RIEPILOGO **26**

CAPITOLO 5 - LE FONTI DEL DIRITTO **27**

I - LE FONTI IN GENERALE **27**
Premessa. **27**
1. Norma e disposizione. **28**
2. L'interpretazione delle disposizioni giuridiche e il ricorso all'analogia. **29**
3. Le fonti del diritto. **30**
4. Il sistema delle fonti del diritto e i criteri di risoluzione delle antinomie. **31**
II - IL SISTEMA DELLE FONTI DELL'ORDINAMENTO ITALIANO **34**
1. Le fonti sulla produzione nell'ordinamento italiano. **34**
2. La gerarchia delle fonti nell'ordinamento italiano. **35**
3. Le fonti di livello costituzionale. **36**
4. Le fonti ordinarie. **37**
4.1. Le fonti rinforzate e atipiche. **41**

4.2. Principio di legalità e riserva di legge. **42**
5. Le fonti secondarie. **43**
6. Le fonti-fatto. **44**
MAPPA CONCETTUALE **46**

CAPITOLO 6 - GLI ORDINAMENTI E LE FONTI SOVRANAZIONALI **47**

I - L'ORDINAMENTO INTERNAZIONALE **47**
1. L'ordinamento internazionale. **47**
2. L'adattamento del diritto italiano all'ordinamento internazionale. **49**
II - L'UNIONE EUROPEA **49**
1. L'ordinamento dell'Unione europea. **49**
2. Dai Trattati istitutivi al Trattato di Lisbona. **50**
3. Le istituzioni europee. **52**
4. Le fonti dell'Unione europea. **55**
5. I rapporti tra l'ordinamento italiano e l'Unione europea. **56**
6. L'incidenza sul sistema delle fonti degli atti comunitari. **57**
SCHEMA DI RIEPILOGO **60**

CAPITOLO 7 - DIRITTI E LIBERTÀ **61**

SEZIONE II DIRITTI E LIBERTÀ **61**
1. Libertà e diritti costituzionalmente garantiti. **61**
2. Le generazioni di diritti. **61**
3. Strumenti di tutela costituzionale dei diritti dell'uomo. **62**
4. Strumenti di tutela internazionale dei diritti dell'uomo. **62**
5. Strumenti di tutela comunitaria dei diritti dell'uomo. **63**
MAPPA CONCETTUALE **64**

CAPITOLO 8 - PRINCIPI FONDAMENTALI

Introduzione. **65**
1. Il principio democratico. **65**
2. I diritti inviolabili. **65**
3. Il principio di eguaglianza. **67**
4. Il principio lavorista. **68**
5. Il principio autonomistico. **69**
6. La tutela delle minoranze linguistiche. **69**
7. Il principio di laicità. **70**
8. Lo Stato di cultura. **71**
9. La condizione giuridica dello straniero. **72**
10. La bandiera della Repubblica italiana (art. 12 Cost.). **73**
MAPPA CONCETTUALE **75**

CAPITOLO 9 - DIRITTI E DOVERI DEI CITTADINI **76**

I - RAPPORTI CIVILI **76**
1. Premessa. **76**
2. La libertà personale. **77**
3. La libertà di domicilio. **79**
4. La libertà e la segretezza della corrispondenza. **79**
5. La libertà di circolazione. **79**
6. La libertà di riunione. **80**
7. La libertà di associazione. **80**
8. La libertà religiosa. **81**
9. La libertà di manifestazione del pensiero. **82**
10. Il diritto alla capacità giuridica, alla cittadinanza e al nome. **82**
11. Riserva di legge in tema di prestazioni personali e patrimoniali. **83**
12. I principi costituzionali in tema di funzione giurisdizionale: il diritto di difesa. **83**
12.1. Il diritto al giudice naturale. **83**
13. Il principio di legalità e di irretroattività in ambito penale. **84**
14. Il divieto di estradizione per motivi politici. **84**
15. I principi sanciti dall'art. 27 Cost.: personalità della responsabilità penale, presunzione di non colpevolezza, finalismo rieducativo della pena. **85**
16. La responsabilità dei pubblici dipendenti. **85**
II - RAPPORTI ETICO-SOCIALI **86**
Premessa. **86**
1. La famiglia. **86**
2. Il diritto alla salute. **88**
3. La libertà dell'arte, della scienza e dell'insegnamento. La scuola. **88**
4. Il diritto all'ambiente. **89**
III - RAPPORTI ECONOMICI **90**
Premessa. **90**
1. Il diritto al lavoro, all'assistenza e alla previdenza sociale. **90**
2. L'iniziativa economica privata. **92**
3. La disciplina costituzionale della proprietà. **94**
4. La tutela del risparmio. **95**
IV - RAPPORTI POLITICI **96**
1. Premessa. Democrazia rappresentativa e democrazia diretta. **96**
2. L'elettorato attivo e passivo. **96**
3. I sistemi elettorali. **98**
3.1. Il sistema elettorale italiano **100**
4. La verifica delle elezioni. **108**
5. La libertà di associazione in partiti politici. **109**
6. Il diritto di petizione e gli istituti di democrazia diretta. **110**
7. L'accesso ai pubblici uffici e alle cariche elettive. **113**
8. I doveri costituzionali. **113**
MAPPA CONCETTUALE **115**

CAPITOLO 10 - IL PARLAMENTO **117**

SEZIONE III - L'ORDINAMENTO DELLA REPUBBLICA ITALIANA **117**

I - LA STRUTTURA E L'ORGANIZZAZIONE DEL PARLAMENTO **117**
Premessa. **117**
1. La struttura del Parlamento: il bicameralismo. **117**
1.1. La Riforma Costituzionale e la riduzione del numero di Parlamentari **118**
2. Il Parlamento in seduta comune. **119**
3. Le fonti del diritto parlamentare: i regolamenti parlamentari. **119**
4. L'organizzazione interna delle Camere. **120**
5. Le prerogative e il funzionamento delle Camere. **122**
6. La durata delle Camere: la legislatura, la proroga e la prorogatio. **124**
7. Lo status di parlamentare. **125**
8. Ineleggibilità e incompatibilità dei parlamentari. **127**
II - LE FUNZIONI DEL PARLAMENTO **129**
Premessa. **129**
1. La funzione legislativa. **129**
1.1. Il procedimento di formazione delle leggi ordinarie. **129**
1.2. Il procedimento di formazione delle leggi costituzionali. **133**
2. La funzione di indirizzo e controllo nei confronti del Governo. **134**
3. La messa in stato d'accusa del Presidente della Repubblica. **138**
4. La deliberazione dello stato di guerra. **138**
MAPPA CONCETTUALE **139**

CAPITOLO 11 - IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA **141**

Premessa. **141**
1. Le attribuzioni del Presidente della Repubblica. **141**
2. Le vicende della carica. **143**
3. La controfirma. **144**
4. La responsabilità del Presidente della Repubblica. **145**
MAPPA CONCETTUALE **147**

CAPITOLO 12 - IL GOVERNO **148**

Premessa. **148**
1. Il procedimento di formazione del Governo. **148**
2. Vicende del Governo. **149**
3. La composizione del Governo. **151**
3.1. Il Presidente del Consiglio dei Ministri. **153**
3.2. Il Consiglio dei Ministri. **155**
3.3. I Ministri. **156**
4. Le funzioni del Governo. **157**

5. Gli atti con forza di legge emanati dal Governo. **158**
6. La potestà regolamentare e le tipologie di regolamenti dell'esecutivo. **162**

CAPITOLO 13 - LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE **165**

1. La Pubblica amministrazione nel modello costituzionale. **165**
2. I principi costituzionali sull'amministrazione. **166**
3. L'organizzazione della Pubblica amministrazione. **169**
4. Gli enti pubblici. **172**

CAPITOLO 14 - LA MAGISTRATURA **174**

Premessa. **174**
1. La funzione giurisdizionale. **174**
2. L'autonomia e l'indipendenza della magistratura. **175**
2.1. La responsabilità dei giudici. **177**
3. I principi in tema di giusto processo. **178**
4. L'obbligatorietà dell'azione penale. **179**
5. Il Consiglio Superiore della magistratura. **179**
MAPPA CONCETTUALE **181**

CAPITOLO 15 - LA CORTE COSTITUZIONALE **182**

1. Le origini e i modelli di giustizia costituzionale. **182**
2. Composizione e funzionamento della corte costituzionale. **183**
3. Le attribuzioni della corte costituzionale. **185**
4. Il giudizio di legittimità costituzionale. **185**
4.1. Il giudizio di legittimità costituzionale in via incidentale. **186**
4.2. Il giudizio di legittimità costituzionale in via diretta. **187**
5. Le tipologie di pronunce della corte costituzionale. **188**
6. Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra stato e regioni. **191**
7. Il giudizio sulle accuse mosse nei confronti del presidente della repubblica. **193**
8. Il giudizio sull'ammissibilità del referendum. **193**
MAPPA CONCETTUALE **195**

CAPITOLO 16 - GLI ORGANI AUSILIARI **196**

1. Gli organi ausiliari. **196**
2. Il Consiglio di Stato. **196**
3. La Corte dei Conti. **197**
4. Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL). **200**
5. L'Avvocatura dello Stato. **201**
6. Il Consiglio Supremo di difesa. **201**

7. Le autorità amministrative indipendenti. **202**
SCHEMA DI RIEPILOGO **205**

CAPITOLO 17 - LE REGIONI **206**

SEZIONE IV - IL SISTEMA DELLE AUTONOMIE REGIONALI E LOCALI **206**
1. Le vicende del regionalismo italiano. **206**
2. L'autonomia regionale. **207**
3. Il sistema di governo regionale. **212**
4. Le forme di controllo statale sugli enti locali e il potere sostitutivo. **214**
5. Gli strumenti di raccordo tra lo Stato, le Regioni e gli enti locali. **217**
6. Le Regioni e il diritto internazionale. **219**
7. Le Regioni e l'Unione europea. **220**

CAPITOLO 18 - GLI ENTI LOCALI **222**

Premessa. **222**
1. L'ordinamento dei Comuni e delle Province. **222**
2. Le Città metropolitane. **225**
3. Roma capitale. **226**
4. Gli altri enti locali e le forme di associazionismo tra enti locali. **227**
5. L'autonomia statutaria e regolamentare. **228**
6. I controlli sugli organi degli enti locali. **228**

CAPITOLO 19 - IL SISTEMA DELLE FONTI REGIONALI E LOCALI **230**

1. Gli statuti regionali. **230**
2. Le leggi regionali. **232**
3. I regolamenti regionali. **233**
4. Le fonti locali. **233**
5. Le modificazioni territoriali. **234**
MAPPA CONCETTUALE **235**

PARTE II - DIRITTO AMMINISTRATIVO

CAPITOLO 1 - NOZIONI DI DIRITTO AMMINISTRATIVO **239**

1. La nozione di pubblica amministrazione. **239**
2. I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione. **239**
2.1. Il principio di legalità. **239**
2.2. Il principio di buon andamento. **241**
2.3. Il principio di imparzialità della P.A. **241**
2.4. I principi di pubblicità e trasparenza. **242**
2.5. I principi europei. **246**

2.5.1. Il principio del legittimo affidamento. **246**
2.5.2. Il principio di proporzionalità. **246**
2.5.3. Il principio del giusto procedimento. **246**
3. L'attività politica e l'attività amministrativa. **248**
4. Gli atti politici. **248**
5. Gli atti di alta amministrazione. **249**
6. Atti e provvedimenti amministrativi. Cenni. **250**

CAPITOLO 2 - LE SITUAZIONI GIURIDICHE SOGGETTIVE **251**

1. Le situazioni giuridiche soggettive nel nostro ordinamento. **251**
2. Il diritto soggettivo. **251**
3. L'interesse legittimo. **252**
4. La tutela delle posizioni giuridiche soggettive. **252**
5. Interessi semplici e interessi di fatto. **253**
6. Interessi collettivi e interessi diffusi. **254**
7. L'azione di classe (class action). **255**
7.1. La class action contro la Pubblica Amministrazione. **257**

CAPITOLO 3 - L'AMMINISTRAZIONE IN SENSO SOGGETTIVO **258**

1. Modello costituzionale. **258**
2. L'organizzazione amministrativa statale: il pluralismo della P.A. **258**
3. Il modello ministeriale **259**
4. Il modello dell'ente pubblico **260**
5. Il modello dell'Autorità amministrativa indipendente **261**
6. Il modello delle società a partecipazione pubblica **262**
6.1. Natura giuridica **262**
6.2. La disciplina recata dal T.U. società partecipate (d.lgs. n. 175/2016) **262**
7. I soggetti pubblici di matrice europea **263**
7.1. Organismi di diritto pubblico **263**
7.2. Imprese pubbliche **263**
7.3 Soggetti in house **264**

CAPITOLO 4 - L'AMMINISTRAZIONE IN SENSO OGGETTIVO **266**

1. Attività amministrativa attiva, consultiva e di controllo. **266**
2. L'attività discrezionale e vincolata. **267**
3. Legittimità e merito dell'azione amministrativa. **268**
3.1. La discrezionalità tecnica. **268**
4. L'atto amministrativo. **271**
5. I pareri. **271**
6. Il provvedimento amministrativo. **273**
6.1. Le caratteristiche del provvedimento amministrativo. **273**
6.2. La forma del provvedimento amministrativo. **274**

6.3. La struttura del provvedimento amministrativo. **274**
6.4. La motivazione del provvedimento amministrativo. **275**
6.5. L'efficacia del provvedimento amministrativo. **276**

CAPITOLO 5 - IL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO **278**

1. Il procedimento amministrativo. **278**
2. Le fasi del procedimento amministrativo. **278**
2.1. La fase dell'iniziativa. **279**
2.2. La fase istruttoria. **279**
2.3. La fase decisoria. **280**
2.4. La fase integrativa dell'efficacia. **280**
3. I termini di conclusione del procedimento. **281**
3.1. Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento. **281**
3.2. Il silenzio della P.A. **283**
4. Il responsabile del procedimento. **283**
5. La partecipazione al procedimento amministrativo. **284**
6. La comunicazione di avvio del procedimento. **284**
6.1. Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento. **285**
6.2. Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento. **286**
7. Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti. **286**
8. Il preavviso di rigetto. **287**
9. L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo. **287**

CAPITOLO 6 - LA PATOLOGIA DELL'ATTO AMMINISTRATIVO **290**

1. I profili patologici dell'atto amministrativo. **290**
2. L'invalidità dell'atto amministrativo. **290**
3. La nullità. **291**
4. L'annullabilità. **292**
5. I vizi non invalidanti. **293**
6. I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela. **293**
6.1. Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio. **294**
6.2. Il riesame con esito conservativo. **295**

CAPITOLO 7 - I CONTROLLI **298**

1. Nozione **298**
2. I controlli amministrativi **298**
3. I controlli sugli atti **298**
4. I controlli sugli organi **299**
5. Il controllo di gestione **299**
5.1. Il controllo interno di gestione **300**

5.2. Il controllo esterno sulla gestione. **300**
6. Il ruolo della Corte dei Conti. **300**

CAPITOLO 8 - LA RESPONSABILITÀ DELLA P.A. **302**

1. La responsabilità: nozione generale **302**
2. La responsabilità della P.A. nella Costituzione **302**
3. La natura della responsabilità della P.A. **303**
3.1. Responsabilità extracontrattuale. **303**
3.2. Responsabilità contrattuale. **303**
3.3. Responsabilità precontrattuale. **303**
3.4. Responsabilità sui generis. **303**
4. Le tecniche risarcitorie **304**
5. La responsabilità del pubblico dipendente **304**
5.1. Elementi costitutivi della responsabilità amministrativa **305**
5.2. Tipologie di danno erariale **305**

CAPITOLO 9 - LA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA **308**

1. La tutela giustiziale: i ricorsi amministrativi **308**
2. Le tipologie di ricorsi amministrativi **308**
3. La tutela giurisdizionale **309**
4. La tutela giurisdizionale innanzi al giudice ordinario **309**
5. La tutela giurisdizionale innanzi al giudice amministrativo **310**
5.1. Organi della giustizia amministrativa. **310**
5.2. Le articolazioni della giurisdizione amministrativa. **310**
5.3. Le azioni esperibili innanzi al G.A. **311**

CAPITOLO 10 - L'INFORMATIZZAZIONE NELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE **313**

1. L'informatizzazione delle pubbliche amministrazioni. **313**
2. L'Agenda digitale. **314**
3. Le strutture di governo per l'innovazione digitale. **317**
4. Il Codice dell'Amministrazione Digitale. **319**
5. P.A. digitale e diritti dei cittadini e imprese. **321**
6. Gli strumenti della P.A. digitale. **322**
6.1. In particolare: la posta elettronica certificata. **323**
6.2. In particolare: la carta di identità elettronica. **324**

CAPITOLO 11 - LA LEGISLAZIONE IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI **325**

1. La capacità di diritto privato della P.A. **325**
2. Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione. **325**
3. I contratti atipici. **326**

4. Il quadro normativo in tema di contratti pubblici: il ruolo del diritto dell'Unione europea. **327**
4.1. I Regolamenti Ue del 2021: le nuove soglie comunitarie. **328**
5. La disciplina nazionale e il Codice dei contratti pubblici. **328**
5.1. Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici: le linee guida e il regolamento unico di attuazione a seguito delle modifiche del d.l. sblocca cantieri. **333**
6. I contratti pubblici: le *species*. **335**
7. La rilevanza delle soglie: i contratti sopra e sottosoglia. **337**
8. Il riparto di competenze legislative in materia di contratti pubblici. **340**
9. Il procedimento ad evidenza pubblica. **341**
10. La deliberazione a contrarre. **341**
11. Il bando di gara. **342**
12. L'impugnazione delle clausole del bando. **342**
13. La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi. **344**
14. I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte. **350**
14.1. Diversi meccanismi di affidamento. **352**
14.1.1. L'accordo quadro. **352**
14.1.2. I sistemi dinamici di acquisizione, elettronica. **352**
14.1.3. L'asta elettronica. **352**
14.1.4. Il dialogo competitivo. **353**
15. Il partenariato pubblico privato. **353**
15.1. Il project financing. **354**
16. La selezione delle offerte: i criteri di aggiudicazione, le novità introdotte dal d.lgs. n. 50 del 2016. **355**
17. Le offerte anomale. **356**
18. L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione. **358**
19. Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto. **362**
20. Rimedi giurisdizionali. **362**

PARTE III – ORDINAMENTO DELLE REGIONI E DEGLI ENTI LOCALI

CAPITOLO 1 - IL COMUNE **369**

1. Premessa. **369**
2. Caratteri fondamentali. **370**
3. Elementi costitutivi. **370**
4. Le modificazioni territoriali del Comune – l'art. 11 L. 8 giugno 1990, n. 142. **371**
5. Circoscrizioni comunali. **373**
6. Funzioni del Comune. **374**
MAPPA **376**

CAPITOLO 2 - LA PROVINCIA **377**

1. Definizioni. **377**
2. Elementi costitutivi. **377**
3. Le funzioni della Provincia. **378**
4. La nuova disciplina delle province – L. 7 aprile 2014, n. 56. **378**
MAPPA **380**

CAPITOLO 3 - LE CITTÀ METROPOLITANE E ROMA CAPITALE **381**

1. Excursus storico. **381**
2. Le nuove Città metropolitane istituite dalla L. 7 aprile 2014, n. 56. **382**
3. Organi della Città metropolitana. **382**
4. Lo status di «Roma capitale». **383**
MAPPA **384**

CAPITOLO 4 - LE FORME DI PARTECIPAZIONE DEL CITTADINO NEGLI ENTI LOCALI **385**

1. Premessa: la partecipazione come trasparenza. **385**
2. Le libere forme associative. **386**
3. L'azione popolare. **387**
4. I referendum locali. **388**
5. Il difensore civico. **388**
MAPPA **389**

CAPITOLO 5 - AUTONOMIA STATUTARIA **390**

1. L'autonomia statutaria: fondamento e limiti. **390**
2. Il contenuto dello statuto. **391**
3. Il procedimento di formazione degli Statuti. **392**
MAPPA **394**

CAPITOLO 6 - AUTONOMIA REGOLAMENTARE **395**

1. La potestà regolamentare degli enti locali. **395**
2. I regolamenti ex art. 7 del T.U. **395**
3. Profili procedurali. **396**
MAPPA **398**

CAPITOLO 7 - ORGANI DI GOVERNO DEL COMUNE: STRUTTURA E COMPETENZE **399**

1. Gli organi del Comune. **399**
2. Il Sindaco. **399**
3. Il Consiglio comunale. **400**

4. La Giunta e le sue attribuzioni. **401**
5. Gli assessori. **402**
6. Il Vicesindaco. **402**
MAPPA **403**

CAPITOLO 8 - ORGANI DI GOVERNO DELLA PROVINCIA: STRUTTURA E COMPETENZE 404

1. Gli organi della Provincia: l'art. 36 del TUEL. **404**
2. La riforma degli organi provinciali avanzata dal Governo Monti e la sua declaratoria di incostituzionalità. **405**
3. Il nuovo assetto degli organi provinciali in base alla L. 7 aprile 2014, n. 56. **406**
MAPPA **407**

CAPITOLO 9 - IL SISTEMA ELETTORALE 408

1. Il sistema elettorale nei Comuni – Elezione del Sindaco e del Consiglio Comunale. **408**
2. Elezioni degli organi della Provincia. **410**
3. L'elezione degli organi della Città metropolitana. **411**
MAPPA **413**

CAPITOLO 10 - REQUISITI PER L'ELETTORATO 415

1. Requisiti positivi per l'elettorato. **415**
2. Requisiti negativi per l'elettorato: incandidabilità, cause di sospensione e decadenza di diritto a seguito di condanne penali, ineleggibilità e incompatibilità. **416**
3. Particolari cause di incompatibilità e di ineleggibilità alla carica di Sindaco e di Presidente della Provincia. **417**
4. Altre cause di incompatibilità per i componenti degli organi di indirizzo recate dal D.Lgs. 8 aprile 2013, n. 39. **418**
5. Decadenza dalle cariche per perdita delle condizioni di eleggibilità o per sopravvenuta incompatibilità. **418**
6. Ipotesi di decadenza ricavabili dalla L. 7 aprile 2014, n. 56. **419**
MAPPA **420**

CAPITOLO 11 - GLI AMMINISTRATORI LOCALI 421

1. Definizione di amministratore locale. **421**
2. Doveri e Diritti degli amministratori. **421**
3. Indennità di funzione e gettoni di presenza. **426**
4. Rimborsi e assicurazioni. **427**
MAPPA **429**

CAPITOLO 12 - LE FORME ASSOCIATIVE **430**

1. Premessa: l'associazione. **430**
2. Le Unioni di Comuni: definizione e Organi. **431**
3. Potestà statutaria e regolamentare delle Unioni di Comuni. **431**
4. Le Comunità montane. **432**
5. Le Comunità isolane o di arcipelago. **434**
6. Gli accordi di programma. **435**
7. Le convenzioni. **435**
8. I Consorzi. **437**
MAPPA **439**

CAPITOLO 13 - L'ATTIVITÀ DI CONTROLLO AMMINISTRATIVO **440**

1. Il controllo amministrativo. **440**
2. Tipologie di controlli. **441**
3. I controlli sugli atti. **441**
4. I controlli sugli organi. **443**
5. I controlli sull'attività. **443**
MAPPA **444**

CAPITOLO 14 - I CONTROLLI SUGLI ATTI **445**

1. I controlli negli enti locali. **445**

CAPITOLO 15 - IL CONTROLLO SUGLI ORGANI **448**

1. Premessa. **448**
2. Scioglimento del Consiglio comunale e provinciale: art. 141 T.U. **448**
3. Rimozione e sospensione degli amministratori locali: art. 142 T.U. **449**

CAPITOLO 16 - IL CONTROLLO DI GESTIONE **450**

1. I controlli interni nell'ambito delle pubbliche amministrazioni. **450**
2. Il controllo di gestione. **451**
3. Il Collegio dei revisori. **452**
SCHEMA DI RIEPILOGO **455**

CAPITOLO 17 - LA GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI **456**

1. Il servizio pubblico locale: definizione e fondamento normativo. **456**
2. La tutela preventiva degli utenti dei servizi pubblici locali: la Carta dei Servizi pubblici. **457**
3. I servizi di rilevanza economica e i servizi privi di rilevanza economica. **457**
4. Gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nell'ordinamento nazionale: evoluzione normativa. **459**

5. La gestione dei servizi pubblici nell'ordinamento europeo. **461**
6. Società di trasformazione urbana. **462**
7. La razionalizzazione delle società partecipate dagli enti locali. **462**
SCHEMA DI RIEPILOGO **464**

CAPITOLO 18 - IL LAVORO DEI DIPENDENTI NEGLI ENTI LOCALI **465**

SEZIONE PRIMA - FONTI NORMATIVE **465**
1. Le fonti normative del rapporto di lavoro dei dipendenti degli enti locali. **465**
2. La contrattazione collettiva: fonti normative. **465**
3. Il procedimento di contrattazione collettiva. **467**
4. Il sistema di classificazione del personale degli enti locali. **468**
SEZIONE SECONDA - REGIME GIURIDICO DEI DIPENDENTI DEGLI ENTI LOCALI **470**
Premessa. Attuazione degli investimenti e delle riforme previsti nel PNRR, la riforma del pubblico impiego. **470**
1. Le norme sull'accesso negli enti locali e accesso civico semplice e generalizzato. **471**
1.1. L'accesso dei consiglieri comunali e provinciali. **471**
1.2. Limitazioni. **472**
2. L'ordinamento generale degli uffici e dei servizi. **472**
3. Il piano triennale dei fabbisogni. **474**
4. Costituzione del rapporto di lavoro e periodo di prova. **475**
5. I diritti patrimoniali e non patrimoniali. **475**
6. Orario di servizio e orario di lavoro. **478**
7. Ferie e festività. **478**
8. Permessi, assenze e aspettativa. **479**
9. Le cause di estinzione del rapporto di lavoro. **481**
MAPPA **482**

CAPITOLO 19 - LA DIRIGENZA NEGLI ENTI LOCALI **484**

1. I caratteri della dirigenza locale. **484**
2. Le competenze dei dirigenti locali. **485**
3. La disciplina della dirigenza nella Riforma Brunetta. **487**
4. Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali degli enti locali. **488**
5. Gli incarichi a contratto e le collaborazioni autonome. **489**
6. Il principio di trasparenza. **490**
7. L'inconferibilità e l'incompatibilità degli incarichi dirigenziali e di responsabilità amministrativa di vertice: il D.Lgs. 8 aprile 2013, n. 39. **491**
8. La delega delle funzioni dirigenziali. **494**
MAPPA **496**

CAPITOLO 20 - LO STATO CIVILE **497**

1. Lineamenti fondamentali dello stato civile. **497**
2. Gli uffici dello stato civile: generalità. **497**
3. L'ufficiale di stato civile. **498**
4. Gli atti di stato civile e l'archivio informatico. **498**
5. I registri dello stato civile. **500**
6. Le unioni civili tra persone dello stesso sesso: regolamentazione e registrazione. **500**
7. Rettificazione e correzione degli atti di stato civile. **501**
MAPPA **502**

CAPITOLO 21 - I SERVIZI ANAGRAFICI **503**

1. L'anagrafe. **503**
2. L'ufficiale dell'anagrafe. **503**
3. L'anagrafe nazionale della popolazione residente (ANPR). **504**
4. Servizi anagrafici. **504**
5. Formazione e ordinamento delle schede anagrafiche. **505**
6. Il rilascio della carta d'identità. **506**
7. I servizi statistici: il SISTAN. **506**
MAPPA **508**

CAPITOLO 22 - IL SERVIZIO ELETTORALE **509**

1. Introduzione. **509**
2. I documenti: le liste elettorali (e la loro revisione), lo schedario elettorale e il fascicolo personale. **509**
3. Gli organi: la Commissione elettorale comunale (CEC), il Responsabile dell'Ufficio elettorale comunale e la Commissione elettorale circondariale. **511**
4. Il ruolo del Comune in occasione delle consultazioni elettorali. **511**
5. Gli albi: delle persone idonee all'ufficio di Scrutatore di seggio elettorale e delle persone idonee all'ufficio di Presidente di seggio elettorale. **512**
MAPPA **513**

CAPITOLO 23 - I CONTROLLI INTERNI **514**

1. Controlli. Inquadramento generale. **514**
1.1. I controlli interni: la classificazione. **514**
2. I controlli interni negli enti locali. **516**
MAPPA **517**

CAPITOLO 24 - I CONTROLLI DELLA CORTE DEI CONTI **518**

1. Premessa. **518**
2. Il controllo preventivo di legittimità. **518**
2.1. La natura dell'atto di controllo. **519**
2.2. La questione di legittimità costituzionale. **519**
2.3. Gli atti sottoposti a controllo. **519**
3. Il controllo successivo di legittimità. **520**
4. Il controllo sugli enti sovvenzionati. **521**
5. Il controllo successivo sulla gestione. **522**
5.1. L'esito del controllo sulla gestione. **523**
5.2. Il controllo concomitante di cui all'art. 11 della legge 15 del 2009. **524**
6. Il controllo sulla contrattazione collettiva. **524**
7. Il giudizio di parifica. **525**
8. I controlli della Corte dei Conti nei confronti delle regioni e degli enti locali. **526**
8.1. Il controllo previsto dall'art. 7 della legge n. 131/2003. **526**
8.2. Il controllo previsto dalle leggi n. 266/05 e n. 15/09. **527**
8.3. Il controllo previsto dall'art. 148-bis del TUEL. **528**
8.4. I controlli nei confronti delle regioni. **528**
8.5. Il controllo sulle spese dei gruppi consiliari regionali. **529**
9. L'attività consultiva. **530**
MAPPA **531**

PARTE IV - DISCIPLINA DEL LAVORO PUBBLICO

CAPITOLO 1 - IL PUBBLICO IMPIEGO **535**

1. Definizione, caratteristiche ed evoluzione normativa del pubblico impiego. **535**
2. L'ambito di applicazione della privatizzazione del pubblico impiego. **537**
3. La costituzione del rapporto di lavoro. **538**
4. Lo svolgimento del rapporto di lavoro: diritti e doveri del pubblico dipendente. **540**
4.1. I diritti del pubblico dipendente. Il diritto allo svolgimento delle mansioni. **540**
4.1.1. La dirigenza. **542**
4.2. I doveri del pubblico dipendente. La responsabilità disciplinare. **543**
4.3. La tutela del lavoratore che segnali reati o irregolarità conosciuti nell'ambito del rapporto di lavoro. **548**
5. Le tipologie contrattuali ed il ricorso alla flessibilità. **551**
6. L'estinzione del rapporto di lavoro. **553**
7. La mobilità. **554**
8. Cenni sul riparto di giurisdizione. **556**

CAPITOLO 2 - IL DIRITTO SINDACALE NEL PUBBLICO IMPIEGO **558**

1. La contrattazione collettiva nel pubblico impiego: rapporti tra legge e contratto collettivo. **558**
2. I livelli, i soggetti ed il procedimento di contrattazione collettiva. **559**
3. Efficacia ed interpretazione del contratto collettivo. **559**
4. L'attività sindacale nel settore pubblico. **560**

CAPITOLO 3 - RESPONSABILITÀ DEI PUBBLICI DIPENDENTI **561**

1. Le diverse forme di responsabilità. **561**
2. Compiti e responsabilità dei dirigenti. **561**
3. La responsabilità disciplinare: i Codici di comportamento e il Codice di disciplina. **562**
4. Il licenziamento disciplinare: evoluzione normativa e novità del d.lgs. 20 giugno 2016, n. 116. **568**
MAPPE **570**

PARTE V - DIRITTO TRIBUTARIO

SEZIONE I - PARTE GENERALE **583**
CAPITOLO 1 - FINANZA PUBBLICA E DIRITTO TRIBUTARIO **583**

1. Finanza pubblica **583**
2. Diritto tributario **583**
MAPPA **584**

CAPITOLO 2 - IL SISTEMA DELLE FONTI DEL DIRITTO TRIBUTARIO ITALIANO **585**

1. La classificazione delle fonti. **585**
2. Le fonti sovranazionali del diritto tributario. **585**
2.1. Fonti di diritto internazionale. **585**
2.2. Fonti di diritto comunitario. **585**
3. Le fonti nazionali e infranazionali del diritto tributario. **585**
3.1. I principi costituzionali in materia tributaria. **585**
3.2. Il principio della riserva di legge relativa in materia tributaria (art. 23 Cost.). **586**
3.3. Fonti di primo grado del diritto tributario. **586**
3.4. Fonti di secondo grado del diritto tributario. **586**
MAPPA **587**

CAPITOLO 3 - L'EFFICACIA NEL TEMPO DELLE NORME TRIBUTARIE E LA LORO INTERPRETAZIONE **588**

1. Efficacia della norma tributaria nel tempo e il principio di irretroattività. **588**

2. La cessazione dell'efficacia della norma tributaria. **588**
3. L'interpretazione della norma tributaria. **588**
MAPPA **589**

CAPITOLO 4 - LE PRESTAZIONI PATRIMONIALI IMPOSTE, I TRIBUTI E I SUOI PRINCIPALI MODELLI **590**

1. Le prestazioni personali e patrimoniali imposte. **590**
2. I tributi e i principali modelli di prestazioni patrimoniali imposte. **590**
3. Il monopolio fiscale. **591**
MAPPA **592**

CAPITOLO 5 - I PRINCIPI DI CAPACITÀ CONTRIBUTIVA E DI PROGRESSIVITÀ DEL SISTEMA TRIBUTARIO ITALIANO **593**

1. Il principio di capacità contributiva (art. 53 Cost., I comma) **593**
1.1. Caratteristiche della capacità contributiva. **593**
1.2. Funzione e ambito di applicazione della capacità contributiva. **594**
2. Il principio di progressività del sistema tributario italiano (art. 53 Cost., II comma) **594**
MAPPA **595**

CAPITOLO 6 - L'OBBLIGAZIONE TRIBUTARIA **596**

1. L'obbligazione tributaria. **596**
2. Gli elementi dell'obbligazione tributaria. **596**
2.1. Presupposto o fattispecie. **596**
2.2. Soggettività attiva. **598**
2.3. Soggettività passiva. **599**
2.4. La parasoggettività tributaria. **600**
2.5. La solidarietà tributaria. **601**
2.6. Successione del debito d'imposta. **601**
MAPPA **602**

CAPITOLO 7 - LO STATUTO DEI DIRITTI DEL CONTRIBUENTE **603**

1. Lo Statuto dei diritti del contribuente. **603**
2. Norme dello Statuto rivolte al legislatore. **604**
3. Norme dello Statuto rivolte all'Amministrazione finanziaria. **604**
4. Norme dello Statuto rivolte al contribuente. **605**
5. Abuso del diritto in materia tributaria. **606**
5.1. Ipotesi in cui è escluso l'abuso del diritto. **606**
5.2. Procedura di accertamento dell'abuso del diritto. **607**
5.3. Elusione fiscale/abuso del diritto ed evasione fiscale. **607**

6. L'interpello tributario. **608**
6.1. Interpello ordinario (Art. 11 comma 1 lett. a) della L. 212/2000). **608**
6.2. Interpello probatorio (Art. 11 comma 1 lett. b) della L. 212/2000). **609**
6.3. Interpello antiabuso (Art. 11 comma 1 lett. c della L. 212/2000). **609**
6.4. Interpello disapplicativo (Art. 11 comma 2 della L. 212/2000). **609**
6.5. Termine per la risposta dell'Amministrazione finanziaria. **609**
7. Garante del contribuente. **609**
7.1. Poteri del Garante del contribuente. **610**
MAPPA **611**

CAPITOLO 8 - IL PROCEDIMENTO TRIBUTARIO E LA DICHIARAZIONE DEI REDDITI 612

1. Procedimento tributario. **612**
2. Dichiarazione tributaria. **612**
2.1. Trasmissione della dichiarazione tributaria. **613**
2.2. Centri di Assistenza Fiscale. **613**
2.3. Fattispecie a rilevanza penale della dichiarazione dei redditi. **614**
2.4. La rettificabilità della dichiarazione. **614**
MAPPA **615**

CAPITOLO 9 - L'ACCERTAMENTO TRIBUTARIO 616

1. I poteri istruttori degli uffici finanziari. **616**
1.1. Accessi, ispezioni e verifiche fiscali. **616**
2. Controlli dell'Amministrazione finanziaria. **617**
3. Controllo automatico. **618**
3.1. Procedura del controllo automatico. **618**
4. Controllo formale. **618**
4.1. Procedura del controllo formale. **619**
5. Metodi di accertamento. **619**
5.1. Accertamento in rettifica per le persone fisiche non titolari di reddito d'impresa. **619**
5.2. Accertamento in rettifica per le persone fisiche titolari di reddito d'impresa. **620**
5.3. Altri metodi di accertamento. **621**
6. Avviso di accertamento. **621**
6.1. L'esecutività dell'avviso di accertamento. **622**
MAPPA **623**

CAPITOLO 10 - LE SANZIONI TRIBUTARIE AMMINISTRATIVE E PENALI 624

1. Sanzioni tributarie. **624**
2. Principi generali in tema di sanzioni. **624**
2.1. *Favor rei*. **624**

3.	Struttura dell'illecito.	**625**
4.	Concorso di persone.	**625**
5.	Concorso di norme.	**625**
5.1.	Trattamento sanzionatorio in caso di concorso di norme.	**626**
6.	Sanzioni amministrative tributarie.	**626**
6.1.	Cause di non punibilità.	**626**
6.2.	Procedimento sanzionatorio.	**627**
6.3.	Irrogazione immediata.	**627**
6.4.	Procedimento di iscrizione a ruolo.	**627**
6.5.	Estinzione dell'illecito.	**628**
7.	Ravvedimento operoso.	**628**
7.1.	Regole in tema di ravvedimento operoso.	**628**
8.	Sanzioni tributarie penali.	**628**
8.1.	Reati in materia di dichiarazione.	**629**
8.2.	Reati in materia di documentazione contabile.	**629**
8.3.	Reati in materia di riscossione dei tributi.	**629**
8.4.	Le pene accessorie (art. 12).	**630**
8.5.	La confisca (art. 12 bis).	**630**
8.6.	Le cause di non punibilità (art. 13).	**631**
8.7.	Circostanze del reato (art. 13 bis e 14).	**631**
8.8.	Violazioni dipendenti da interpretazione delle norme tributarie (art. 15).	**632**
8.9.	La prescrizione dei reati tributari.	**632**
	MAPPA	**633**

CAPITOLO 11 - LA RISCOSSIONE TRIBUTARIA **634**

1.	Riscossione.	**634**
2.	Ritenuta diretta (art. 2).	**634**
3.	Versamenti diretti (art. 3).	**634**
4.	Ruolo (art. 12).	**635**
4.1.	Consegna del ruolo al concessionario (art. 24).	**636**
4.2.	Il concessionario della riscossione e la cartella di pagamento.	**636**
5.	Attività cautelare.	**636**
6.	Sospensione amministrativa del ruolo.	**637**
6.1.	Sospensione dei termini di versamento, dell'attività di notifica e dei pignoramenti.	**638**
7.	Esecuzione forzata.	**639**
	MAPPA	**640**

CAPITOLO 12 - IL PROCESSO TRIBUTARIO **641**

1.	Gli organi di giurisdizione in materia tributaria (d.lgs. n. 545/1992).	**641**
1.1.	Composizione delle commissioni tributarie.	**641**
2.	Norme che regolano il processo tributario.	**642**

3.	Oggetto della giurisdizione tributaria (art. 2 d.lgs. n. 546/1992).	**642**
4.	Competenza per territorio (art. 4 d.lgs. n. 546/1992).	**642**
5.	Poteri delle Commissioni tributarie (art. 7).	**642**
6.	Le parti nel processo tributario (art. 10).	**643**
6.1.	Litisconsorzio (art. 14).	**643**
7.	Instaurazione del processo tributario e il ricorso.	**643**
7.1.	Contenuto eventuale del ricorso.	**644**
7.2.	Termini di presentazione del ricorso (art. 21).	**644**
7.3.	Atti impugnabili.	**644**
7.4.	*Numerus clausus* degli atti impugnabili.	**645**
8.	Costituzione in giudizio del ricorrente (art. 22).	**645**
9.	Costituzione in giudizio della parte resistente (artt. 23 e 27).	**645**
10.	Riunione o separazione dei processi (art. 29).	**646**
11.	Deposito di documenti e memorie (art. 32).	**646**
12.	I provvedimenti del giudice tributario.	**647**
13.	La sospensione del processo tributario (art. 39).	**647**
14.	L'interruzione del processo tributario (art. 40).	**648**
14.1.	Disposizioni comuni su sospensione e interruzione.	**648**
15.	L'estinzione del processo tributario (artt. 44, 45 e 46).	**648**
16.	La sospensione cautelare (art. 47).	**649**
17.	Le impugnazioni nel processo tributario (art. 50).	**649**
17.1.	Termini per le impugnazioni (art. 51).	**649**
17.2.	Appello (artt. 52-61).	**650**
17.3.	Ricorso per Cassazione (artt. 62-63).	**651**
17.4.	Ricorso per Cassazione *per saltum* (art. 62, co. 2-bis).	**652**
18.	Revocazione (artt. 64-67).	**652**
19.	Giudizio di ottemperanza (art. 70).	**653**
	MAPPA	**654**

CAPITOLO 13 - L'ACCORDO TRA FISCO E CONTRIBUENTE: I PRINCIPALI STRUMENTI DEFLATTIVI DEL CONTENZIOSO TRIBUTARIO **656**

1.	Accertamento con adesione.	**656**
1.1.	*Ius poenitendi* dell'Amministrazione in caso di accertamento con adesione.	**657**
1.2.	Natura giuridica dell'accertamento con adesione.	**657**
2.	Il reclamo-mediazione.	**657**
2.1.	Valore della controversia.	**657**
2.2.	Presentazione del reclamo.	**657**
2.3.	Contenuto del reclamo.	**658**
2.4.	Effetti della presentazione del reclamo.	**658**
2.5.	Perfezionamento della mediazione.	**658**
2.6.	Abbattimento delle sanzioni.	**658**
2.7.	Incompatibilità mediazione e aiuti di stato.	**658**

2.8.	Incompatibilità mediazione e risorse proprie tradizionali.	**658**
3.	La conciliazione giudiziale.	**659**
3.1.	La conciliazione giudiziale fuori udienza (art. 48).	**659**
3.2.	La conciliazione giudiziale in udienza (art. 48-bis).	**659**
3.3.	Disposizioni comuni in tema di conciliazione (art. 48-ter).	**659**
4.	Definizione agevolata e rottamazioni.	**660**
4.1.	La c.d. Rottamazione-ter.	**660**
4.2.	Il Saldo e Stralcio.	**661**
4.2.1.	Lo "Stralcio" dei debiti fino a 5 mila euro.	**663**
4.3.	La Definizione agevolata UE.	**663**
	MAPPA	**665**

SEZIONE II - PARTE SPECIALE **666**

CAPITOLO 14 - L'IMPOSTA SUL REDDITO DELLE PERSONE FISICHE **666**

1.	IRPEF.	**666**
2.	Elementi strutturali del tributo.	**666**
3.	Soggetti passivi.	**667**
3.1.	Criterio della residenza (Art. 2 TUIR).	**667**
3.2.	Redditi prodotti in forma associata (Art. 5 TUIR).	**667**
3.3.	L'impresa familiare (Art. 5 TUIR).	**668**
4.	Schema di funzionamento dell'imposta.	**668**
5.	Le categorie di reddito (art. 6).	**669**
6.	Redditi fondiari (artt. 25-43).	**669**
6.1.	Imputazione dei redditi fondiari (art. 26).	**669**
6.2.	Reddito dominicale (artt. 27-31).	**670**
6.3.	Reddito agrario (artt. 32-35).	**670**
6.4.	Reddito dei fabbricati (artt. 36-43).	**671**
7.	Redditi di capitale (artt. 44-48).	**671**
7.1.	Redditi di capitale: i dividendi.	**672**
7.2.	Utili delle società di persone.	**672**
7.3.	Criteri di determinazione del reddito da capitale.	**673**
8.	Redditi da lavoro dipendente (artt. 49-52).	**673**
8.1.	Onnicomprensività dei redditi da lavoro dipendente.	**673**
8.2.	Redditi assimilati a quelli di lavoro dipendente (art. 50).	**673**
8.3.	Tassazione dei redditi da lavoro dipendente (art. 52).	**674**
9.	Redditi da lavoro autonomo (artt. 53-54).	**674**
9.1.	Determinazione dei redditi da lavoro autonomo (art. 54).	**674**
10.	Redditi d'impresa (art. 55-66).	**675**
10.1.	Determinazione dei redditi d'impresa.	**675**
11.	Redditi diversi (art. 67).	**675**
12.	Redditi sottoposti a tassazione separata (art. 17).	**677**
	MAPPA	**678**

CAPITOLO 15 - L'IMPOSTA SUL REDDITO DELLE SOCIETÀ (IRES) **679**

1. IRES. **679**
2. Elementi strutturali dell'IRES. **679**
3. Soggetti passivi IRES (art. 73). **680**
4. Stato ed enti pubblici non assoggettati ad IRES (art. 74). **680**
5. Base imponibile (art. 75). **680**
6. Stabile organizzazione (art. 162). **681**
7. Determinazione del reddito complessivo (art. 83). **681**
7.1. Cenni sul bilancio d'impresa. **682**
7.2. Teoria del doppio binario e variazioni fiscali. **682**
8. Principio di imputazione del reddito: la competenza fiscale. **682**
9. I beni relativi all'impresa. **682**
10. I componenti positivi del reddito d'impresa. **683**
10.1. I ricavi (art. 85). **683**
10.2. Le plusvalenze patrimoniali (art. 86). **683**
10.3. Le plusvalenze esenti o regime della *partecipation exemption P.Ex.* (art. 87). **684**
10.4. Le sopravvenienze attive (art. 88). **684**
10.5. I dividendi e gli interessi (art. 89). **685**
10.6. I proventi immobiliari (art. 90). **685**
10.7. Variazione delle rimanenze (art. 92). **686**
10.8. Variazione dei titoli (art. 94). **686**
11. I componenti negativi del reddito d'impresa. **686**
11.1. I principi in tema di componenti negativi del reddito d'impresa. **686**
11.2. Il principio di inerenza. **686**
11.3. Il principio di previa imputazione in conto economico. **687**
11.4. Spese per prestazioni di lavoro (art. 95). **687**
11.5. Interessi passivi (art. 96). **687**
11.6. Oneri fiscali e contributivi (art. 99). **687**
11.7. Oneri di utilità sociale (art. 100). **688**
11.8. Minusvalenze patrimoniali (art. 101). **688**
11.9. Sopravvenienze passive (art. 101). **689**
11.10. Perdite (art. 101). **689**
11.11. Ammortamento (artt. 102-104). **689**
11.12. Accantonamenti (art. 105). **690**
12. I regimi optativi IRES. **690**
13. L'opzione per la trasparenza fiscale (artt. 115-116). **690**
13.1. Opzione per la trasparenza per le società di capitali. **691**
13.2. Opzione per la trasparenza per le società a ristretta base proprietaria. **691**
14. Tassazione consolidata (artt. 117-142). **691**
14.1. Il consolidato nazionale (artt. 117-129). **692**
14.2. I requisiti del consolidato nazionale. **692**
14.3. Il consolidato mondiale (artt. 130-142). **692**
MAPPA **694**

CAPITOLO 16 - L'IMPOSTA SUL VALORE AGGIUNTO (IVA) **695**

1. L'imposta sul valore aggiunto (IVA). **695**
1.1. Funzionamento dell'IVA. **695**
1.2. Il carattere di neutralità dell'IVA. **695**
1.3. Elementi definitori dell'IVA. **696**
2. Requisiti di applicazione dell'IVA. **696**
3. Distinzione delle operazioni IVA. **696**
4. Il presupposto oggettivo dell'IVA. **697**
4.1. Cessione di beni (art. 2). **697**
4.2. Prestazione di servizi (art. 3). **698**
5. Il presupposto soggettivo dell'IVA. **698**
5.1. Esercizio di impresa (art. 4). **699**
5.2. Esercizio di arti e professioni (art. 5). **699**
6. Il presupposto territoriale dell'IVA. **699**
6.1. Territorialità riguardo la cessione di beni (art. 7 bis). **699**
6.2. Territorialità riguardo la prestazione di servizi (art. 7 ter). **700**
7. Le operazioni extracomunitarie. **700**
8. Le operazioni intracomunitarie. **700**
9. Le operazioni esenti (art. 10). **700**
10. La base imponibile (art. 13). **701**
11. Le aliquote dell'imposta (art. 16). **701**
12. Rivalsa (art. 18). **702**
13. Detrazione (art. 19). **702**
14. La fatturazione delle operazioni (art. 21). **703**
14.1. Gli elementi della fattura. **703**
14.2. I registri. **704**
15. Le rettifiche della fattura. **704**
16. Fatture emesse per operazioni inesistenti. **704**
MAPPA **705**

CAPITOLO 17 - L'IMPOSTA DI REGISTRO, SULLE SUCCESSIONI E DONAZIONI E ALTRI TRIBUTI MINORI **706**

1. Imposta di registro. **706**
1.1. Registrazione dell'atto. **706**
1.2. Registrazione in termine fisso. **706**
1.3. Registrazione in caso di uso. **707**
1.4. Registrazione volontaria. **707**
1.5. I soggetti passivi. **707**
1.6. Interpretazione degli atti. **707**
1.7. Base imponibile. **707**
1.8. Misura dell'imposta. **708**
1.9. Imposta principale, suppletiva e complementare. **708**

2.	Imposta sulle successioni e donazioni.	**708**
2.1.	Presupposto dell'imposta sulle successioni e donazioni.	**708**
2.2.	I soggetti passivi.	**709**
2.3.	Base imponibile.	**709**
2.4.	Franchigie e aliquote.	**709**
3.	Imposte ipotecarie e catastali.	**709**
4.	Imposta di bollo.	**709**
	MAPPA	**711**

CAPITOLO 18 - LA FISCALITÀ DEGLI ENTI LOCALI **712**

1.	La finanza locale.	**712**
2.	Le riforma del Titolo V della Costituzione (2001).	**712**
3.	Legge delega sul federalismo fiscale e decreti attuativi.	**713**
4.	L'imposta regionale sulle attività produttive (IRAP).	**713**
4.1.	Presupposto d'imposta (art. 2).	**713**
4.2.	Base imponibile (art. 4).	**714**
4.3.	Aliquota IRAP (art. 16).	**715**
5.	La fiscalità dei Comuni.	**715**
5.1.	Imposta unica comunale (IUC).	**715**
5.2.	Funzioni delle diverse componenti della previgente IUC.	**715**
5.3.	Presupposto d'imposta della previgente IUC.	**716**
5.4.	Presupposto d'imposta della nuova IMU.	**716**
5.5.	Soggetti passivi TARI.	**716**
5.6.	Base imponibile nuova IMU.	**717**
5.7.	Base imponibile TARI.	**717**
5.8.	Aliquote nuova IMU.	**717**
6.	Cenni sugli altri tributi comunali.	**718**
	MAPPA	**719**

PARTE VI - ELEMENTI DI CONTABILITÀ DI STATO

SEZIONE I LA CONTABILITÀ PUBBLICA E LA GOVERNANCE EUROPEA **723**
CAPITOLO 1 - NOZIONE E SOGGETTI **723**

1.	La nozione di contabilità pubblica.	**723**
2.	L'Evoluzione della concezione della contabilità pubblica.	**724**
3.	I soggetti della contabilità pubblica: un'analisi di sistema.	**725**
3.1.	L'organismo di diritto pubblico.	**727**
3.2.	La società in house.	**728**
3.3.	L'impresa pubblica.	**729**
4.	Conclusioni sui soggetti della contabilità pubblica.	**730**

CAPITOLO 2 - IL MUTATO CONTESTO EUROPEO E I VINCOLI DI BILANCIO **731**

1. La stabilità finanziaria in Europa. **731**
2. La governance economica europea e il patto di stabilità e di crescita nel TFUE. **732**
3. La riforma della governance europea. **734**
4. Il *six pack* e le modifiche al patto di stabilità e crescita. **735**
4.1. La parte preventiva del patto. **735**
4.2. La parte correttiva del patto. **737**
5. I quadri di bilancio nazionali. **739**
6. Il semestre europeo. **739**
7. La sorveglianza economica. **740**
8. Il patto di bilancio e il fiscal compact. **741**
8.1. La "costituzionalizzazione" del pareggio di bilancio. **743**
9. Il meccanismo europeo di stabilità. **744**
10. Il monitoraggio dei conti pubblici e il conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche. **745**
11. La crisi Covid-19 ed il Recovery Fund. **745**

CAPITOLO 3 - LA RIFORMA COSTITUZIONALE DEL 2012 E LA LEGGE N. 243/2012 **747**

1. Premessa. **747**
2. L'equilibrio di bilancio. **747**
2.1. L'equilibrio di bilancio e l'attività amministrativa. **748**
3. L'armonizzazione di bilancio tra le materie riservate alla legislazione esclusiva dello Stato. **748**
4. Il divieto di indebitamento. **749**
5. L'obbligo di copertura finanziaria. **750**
6. I rapporti tra governo e parlamento e l'esercizio provvisorio del bilancio. **750**
7. La legge quadro di contabilità. **751**
7.1. L'equilibrio di bilancio. **752**
7.2. La sostenibilità del debito pubblico. **753**
7.3. La regola sulla spesa. **753**
7.4. Il ricorso all'indebitamento per eventi eccezionali. **754**
7.5. Il meccanismo di correzione. **754**
7.6. L'equilibrio dei bilanci degli enti territoriali. **754**
7.7. L'equilibrio dei bilanci delle amministrazioni pubbliche non territoriali. **755**
7.8. Il bilancio dello Stato. **755**
7.9. Il controllo del parlamento e l'istituzione dell'ufficio parlamentare di bilancio. **755**

SEZIONE II - LA RIFORMA DELLA CONTABILITÀ PUBBLICA E IL CONTROLLO DELLA SPESA **757**
CAPITOLO 4 - LA RIFORMA DELLA CONTABILITÀ PUBBLICA E IL PROCESSO DI ARMONIZZAZIONE **757**

1. Evoluzione storica della disciplina del bilancio. **757**
2. La legge di contabilità e finanza pubblica (n. 196/2009). **758**
3. L'armonizzazione dei sistemi contabili. **759**
3.1. I decreti di attuazione. **761**
4. Il monitoraggio dei conti pubblici. **763**

CAPITOLO 5 - GLI STRUMENTI DELLA PROGRAMMAZIONE E IL DISEGNO DI LEGGE DI BILANCIO **765**

Premessa **765**
1. Documento di economia e finanza e la nota di aggiornamento. **766**
1.1. Il coordinamento della finanza degli enti territoriali. **767**
2. La legge di bilancio dello Stato e la riforma realizzata con la Legge n. 163 del 2016. **767**
2.1. La legge di bilancio nel sistema previgente. **768**
2.2. Le modifiche apportate alla legge di bilancio dalla Legge n. 196 del 2009. **768**
2.3. Composizione della legge di bilancio. **769**
3. La legge di assestamento del bilancio. **771**
3.1. Le modifiche introdotte dalla legge n. 163 del 2016. **771**
4. Leggi collegate alla manovra di finanza pubblica. **772**
5. La programmazione delle risorse finanziarie. **772**

CAPITOLO 6 - LA CONTABILITÀ FINANZIARIA E QUELLA ECONOMICO-PATRIMONIALE (CENNI) E IL BILANCIO DI CASSA DELLO STATO: CARATTERI, PRINCIPI E FUNZIONI **775**

1. Contabilità finanziaria e contabilità economico-patrimoniale. **775**
2. Bilancio preventivo e bilancio consuntivo. **776**
3. La funzione del bilancio preventivo dello Stato. **776**
4. Bilancio di competenza e bilancio di cassa. **776**
4.1. Il bilancio di cassa dello Stato dopo il d.lgs. n. 93 del 2016. **777**
5. I principi informatori del bilancio dello Stato. **778**

CAPITOLO 7 - L'ANALISI E LA VALUTAZIONE DELLA SPESA (SPENDING REVIEW) **782**

1. La ratio e le finalità della *spendind review*. **782**
2. La vigente disciplina della *spending review*. **783**

SEZIONE III - IL BILANCIO DELLO STATO **787**
CAPITOLO 8 - L'ORGANIZZAZIONE FINANZIARIA E CONTABILE DELLO STATO **787**

1. Il Ministero dell'Economia e delle Finanze. **787**
2. Le agenzie fiscali. **788**
3. Il comitato interministeriale per la programmazione economica e lo sviluppo sostenibile. **789**
4. La cassa depositi e prestiti. **790**
5. La tesoreria dello Stato. **790**
6. Gli agenti contabili. **790**

CAPITOLO 9 - IL BILANCIO DELLO STATO **792**

1. Il bilancio dello Stato come atto di indirizzo politico. **792**
2. Il bilancio dello Stato come atto economico. **793**
3. Il bilancio dello Stato come atto giuridico. **793**

CAPITOLO 10 - LA STRUTTURA DEL BILANCIO DELLO STATO **795**

1. Premessa. **795**
2. Le entrate. **796**
2.1. La nozione di entrata. **796**
2.2. La natura delle entrate. **796**
2.3. Il procedimento di acquisizione delle entrate. **797**
2.4. La classificazione delle entrate nel bilancio dello stato. **797**
3. Le spese. **798**
3.1. La procedura di spesa. **798**
3.1.1. Gli impegni dopo il d.lgs. n. 93 del 2016. **799**
3.2. La classificazione delle spese nel bilancio dello Stato. **800**
3.2.1. Gli stanziamenti generici. I fondi di copertura. **801**
3.2.2. Le azioni. **802**
4. I residui. **803**
4.1. I residui attivi. **804**
4.2. I residui passivi. **804**
4.3. I residui impropri o di stanziamento. **804**
4.4. La modifica alla normativa sui residui passivi: il d.lgs. n. 93 del 2016. **805**
5. Le autorizzazioni parlamentari. **807**
6. Il quadro generale riassuntivo e i risultati differenziali. **807**
7. Il debito pubblico. **808**

CAPITOLO 11 - LE VARIAZIONI AL BILANCIO DELLO STATO E LA COPERTURA DELLE SPESE **809**

1. Le variazioni: funzione e tipologie. **809**
2. Le variazioni con legge. **810**
3. Le variazioni con provvedimento amministrativo. **810**

4. La flessibilità di bilancio. **811**
5. Le modalità di copertura delle spese. **811**
5.1. Il superamento della clausola di salvaguardia e la riduzione degli stanziamenti di bilancio. **813**

CAPITOLO 12 - IL RENDICONTO GENERALE DELLO STATO **814**

1. Il rendiconto generale dello Stato. **814**

CAPITOLO 13 - LA CONTABILITÀ ECONOMICA E IL BUDGET DELLO STATO **816**

1. L'avvio della contabilità economica dello Stato. **816**
2. Il budget dello Stato e la riforma introdotta dalla legge n. 196/2009 **817**
3. Il sistema di contabilità finanziaria ed economico- patrimoniale e il piano dei conti integrato. **817**
4. La transazione contabile. **818**

CAPITOLO 14 - LA GESTIONE FINANZIARIA DELLE ISTITUZIONI SCOLASTICHE **819**

1. L'autonomia finanziaria delle istituzioni scolastiche. **819**
2. La gestione finanziaria. **819**
3. La gestione patrimoniale. **821**
4. Le scritture contabili. **821**

SEZIONE IV - LA GESTIONE FINANZIARIA DELLE REGIONI E DEGLI ENTI LOCALI **822**
CAPITOLO 15 - L'AUTONOMIA FINANZIARIA DELLE REGIONI E DEGLI ENTI LOCALI **822**

1. Il concetto di autonomia finanziaria. **822**
2. Il federalismo fiscale. **822**
2.1. Le regioni a statuto speciale. **823**
2.2. Le regioni a statuto ordinario. **824**
2.2.1. L'autonomia tributaria. **825**

CAPITOLO 16 - IL PATTO DI STABILITÀ INTERNO E L'EQUILIBRIO DI BILANCIO **827**

1. Premessa. **827**
2. Il patto di stabilità interno. **828**
3. La struttura del patto di stabilità interno e gli enti ad esso soggetti. **829**
3.1. Il patto interno di stabilità concordato e la sua "territorializzazione". **831**
3.2. La flessibilità: i patti di solidarietà. **831**
4. La violazione del patto: le sanzioni. **832**
5. Monitoraggio del rispetto del patto. **833**
6. Il superamento del patto di stabilità interno con l'introduzione del principio del pareggio di bilancio. **833**

6.1.	Il vincolo dell'equilibrio di bilancio degli enti territoriali.	**833**
6.2.	La golden rule e i limiti introdotti dalla l. cost. 1/2012.	**834**
7.	La legge n. 243/2012.	**835**
8.	L'abrogazione del patto di stabilità interno degli enti locali e le modifiche alla disciplina del pareggio di bilancio.	**837**
8.1.	Le modifiche introdotte dalla legge di stabilità per il 2016.	**837**
8.2.	Le novità introdotte dalla legge n. 164 del 2016.	**838**
8.2.1.	Il nuovo equilibrio di bilancio degli enti territoriali.	**839**
8.2.2.	Il nuovo sistema dei premi e delle sanzioni.	**840**
8.2.3.	Le novità sul ricorso all'indebitamento da parte delle regioni e degli enti locali.	**840**
8.2.4.	Il concorso dello stato al finanziamento dei livelli essenziali e delle funzioni fondamentali nelle fasi avverse del ciclo.	**841**
8.2.5.	Il concorso delle regioni e degli enti locali alla sostenibilità del debito pubblico.	**842**
9.	Le misure di flessibilità.	**842**
10.	I patti di solidarietà.	**843**
11.	Le misure di compensazione a livello regionale.	**843**
12.	Patto orizzontale nazionale.	**844**
13.	Le modifiche alla legge di stabilità 2016 introdotte dalla legge di stabilità 2017.	**844**
13.1.	il sistema delle sanzioni.	**845**
13.2.	Il sistema premiale.	**846**

SEZIONE V - I CONTROLLI **847**

CAPITOLO 17 - I CONTROLLI INTERNI **847**

1.	I controlli. Inquadramento generale.	**847**
2.	I controlli interni: la classificazione.	**848**
3.	Il controllo di gestione.	**848**
4.	Il controllo strategico.	**848**
5.	Il controllo interno di regolarità amministrativa e contabile.	**849**
6.	I controlli interni negli enti locali.	**850**

CAPITOLO 18 - I CONTROLLI DELLA CORTE DEI CONTI **852**

1.	Premessa.	**852**
2.	Il controllo preventivo di legittimità.	**853**
2.1.	La natura dell'atto di controllo.	**854**
2.2.	La proposizione delle questioni di legittimità costituzionale.	**855**
2.3.	Gli atti sottoposti a controllo.	**855**
3.	Il controllo successivo di legittimità.	**856**
4.	Il controllo sugli enti sovvenzionati.	**857**
5.	Il controllo successivo sulla gestione.	**858**

5.1. L'esito del controllo sulla gestione. **859**
5.2. Il controllo concomitante di cui all'art. 11 della legge 15 del 2009. **860**
5.3. Il controllo sulle gestioni fuori bilancio. **861**
6. Il controllo sulla contrattazione collettiva. **861**
7. Il giudizio di parificazione. **862**
8. I controlli della Corte dei Conti nei confronti delle regioni e degli enti locali. **863**
8.1. Il controllo previsto dall'art. 7 della legge n. 131/2003. **863**
8.2. Il controllo previsto dalle leggi n. 266/05 e n. 15/09. **864**
8.3. Il controllo previsto dall'art. 148-bis del TUEL. **865**
8.4. I controlli nei confronti delle regioni. **866**
8.5. Il controllo sulle spese dei gruppi consiliari regionali. **867**
9. L'attività consultiva. **869**

SEZIONE VI - LA RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA E CONTABILE **871**
CAPITOLO 19 - LA RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA: NATURA E CARATTERI **871**

1. Nozione e inquadramento. **871**
2. Le fonti normative. **871**
3. I caratteri della responsabilità amministrativa. **873**

CAPITOLO 20 - GLI ELEMENTI COSTITUTIVI DELLA RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA **875**

1. Il rapporto di servizio. **875**
2. La condotta. **876**
3. L'elemento soggettivo. **877**
4. Il danno erariale. **879**
5. Il nesso causale. **880**
6. La determinazione del risarcimento. **880**
6.1. Il c.d. condono contabile. **882**
7. Le principali tipologie di danno erariale. **882**
7.1. Il danno da perdita di chance. **883**
7.2. Il danno da illegittimo conferimento di incarichi. **884**
7.3. Il danno alla concorrenza. **885**
7.4. Il danno da disservizio. **885**
7.5. Il danno da corruzione. **886**
7.6. Il danno all'immagine. **886**
7.7. Il danno all'ambiente. **888**
7.8. Il danno arrecato agli enti pubblici economici e alle società pubbliche. **888**

CAPITOLO 21 - LE FATTISPECIE TIPIZZATE DI RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA **891**

1. La responsabilità contabile. **891**
2. La responsabilità amministrativa tipizzata. **892**
3. La prescrizione dell'illecito contabile. **893**

CAPITOLO 22 - LA GIURISDIZIONE DELLA CORTE DEI CONTI E IL PROCESSO CONTABILE **894**

1. L'ambito della giurisdizione della Corte dei Conti. **894**
2. La fase istruttoria e quella preprocessuale. **895**
3. Lo svolgimento del processo. **897**
4. I mezzi di impugnazione **897**
5. L'esecuzione della sentenza. **898**
MAPPE **899**

PARTE VII - L'ORDINAMENTO FINANZIARIO E CONTABILE

CAPITOLO 1 - LE ENTRATE NELL'ORDINAMENTO FINANZIARIO E CONTABILE **963**

1. La finanza pubblica e il principio di autonomia finanziaria. **963**
2. Il patto di stabilità interno e le recenti riforme. **964**
2.2. Le novità introdotte dalla legge di bilancio 2022 (Legge 30 dicembre 2021, n. 234). **967**
3. La riforma del sistema impositivo dei Comuni: il D.lgs. 14 marzo 2011, n. 23 e il federalismo fiscale municipale. **968**
4. Le entrate in conto corrente. **969**
4.1. Le entrate tributarie. **969**
4.2. Le entrate da trasferimenti. **974**
4.3. Le entrate extratributarie. **974**

CAPITOLO 2 - L'ORDINAMENTO CONTABILE **975**

I - L'ORDINAMENTO CONTABILE PRECEDENTE AI D.LGS. 118/2011 E 126/2014 **975**
1. Introduzione. **975**
2. Il bilancio. **976**
3. Il rendiconto della gestione. **977**
4. Il patto di stabilità e le regole di pareggio di bilancio. **977**
II - IL NUOVO ORDINAMENTO CONTABILE - LA RIFORMA **978**
1. I principi e i criteri dell'armonizzazione. **978**
2. I nuovi principi generali contabili. **980**
3. Il piano dei conti integrato. **983**
4. La classificazione delle spese per missioni e programmi. **983**
5. Il documento unico di programmazione. **985**
6. Il bilancio di previsione finanziario. **985**
7. Il rendiconto della gestione. **987**
8. Il dissesto economico. **988**
MAPPE **990**

PARTE VIII - ELEMENTI DI RAGIONERIA GENERALE ED APPLICATA

CAPITOLO 1 - IL CAPITALE DELL'IMPRESA **1001**

1. La nozione di capitale. **1001**
2. Il capitale di funzionamento: impieghi e fonti. **1001**
3. Le fonti di finanziamento. **1004**
3.1. Il capitale di rischio. **1004**
3.2. Il capitale di credito. **1004**
3.3. L'autofinanziamento. **1005**

CAPITOLO 2 - IL REDDITO **1007**

1. La nozione di reddito **1007**
2. Il reddito totale. **1008**
3. Il reddito di esercizio. **1008**
4. La formazione del reddito di esercizio. **1010**
5. Reddito di impresa e profitto. **1013**

CAPITOLO 3 - LA CONTABILITÀ **1014**

1. La contabilità generale. **1014**
1.1. Il processo di determinazione quantitativa: l'oggetto della rilevazione sistematica d'azienda. **1016**
1.2. Metodologie e strumenti per la rilevazione quantitativa d'azienda. **1017**
1.3. Il metodo della partita doppia. **1020**
2. Le scritture di funzionamento. **1026**
2.1. Operazioni di finanziamento. **1026**
2.2. Operazioni di acquisto. **1028**
2.3. Operazioni di vendita. **1029**
3. Le scritture di assestamento. **1030**
3.1. Le scritture di integrazione. **1032**
3.2. Le scritture di rettifica. **1033**
4. La chiusura e la riapertura dell'esercizio. **1035**

CAPITOLO 4 - LA CONTABILITÀ ANALITICA **1043**

1. Contabilità analitica e contabilità generale. **1043**
2. La programmazione e il budget. **1044**
3. L'analisi degli scostamenti. **1045**
4. Il sistema di reporting. **1046**

CAPITOLO 5 - IL BILANCIO DI ESERCIZIO **1047**

1. Funzioni e obiettivi del bilancio di esercizio. **1047**
2. La clausola generale. **1048**
3. I principi di redazione. **1049**
4. La struttura del bilancio di esercizio. **1051**
4.1. Lo Stato Patrimoniale. **1051**
4.2. Il Conto Economico. **1055**
4.3. La Nota Integrativa. **1057**
4.4. Il rendiconto finanziario. **1059**
4.5. La relazione sulla gestione. **1060**
5. Il bilancio di esercizio in forma abbreviata. **1061**
6. I criteri di valutazione. **1062**
7. Le immobilizzazioni materiali. **1064**
8. Le immobilizzazioni immateriali. **1068**
9. Le rimanenze di magazzino. **1071**
10. I lavori in corso su ordinazione. **1073**
11. I titoli e le partecipazioni. **1074**
12. I crediti. **1075**
13. Il patrimonio netto. **1077**
14. I fondi per rischi ed oneri. TFR. **1079**
15. I debiti. **1080**
16. La valutazione dei debiti in sede di prima iscrizione. **1081**
17. Imposte sul reddito e fiscalità differita. **1089**
17.1. Differenze temporanee e differenze definitive. **1092**
17.2. Differenze temporanee imponibili e imposte differite. **1093**
17.3. Differenze temporanee deducibili e imposte anticipate. **1101**
18. Cambiamenti di principi contabili, stime e correzioni. **1109**

CAPITOLO 6 - LE RICLASSIFICAZIONI DI BILANCIO **1113**

1. Le finalità delle analisi di bilancio. **1113**
2. La riclassificazione dello stato patrimoniale secondo il criterio finanziario. **1115**
3. La riclassificazione dello stato patrimoniale secondo il criterio di pertinenza gestionale. **1120**
4. La riclassificazione del conto economico a costo del venduto. **1129**
5. La riclassificazione del conto economico a valore aggiunto. **1135**
6. La riclassificazione del conto economico per le decisioni aziendali: la BREAK-EVEN ANALYSIS. **1139**

CAPITOLO 7 - LE ANALISI DI BILANCIO **1149**

1. Analisi dell'aspetto patrimoniale. **1149**
2. Analisi della struttura e della situazione finanziaria. **1152**

3. Analisi della struttura e della situazione economica. **1164**
MAPPE **1175**

PARTE IX - REATI CONTRO LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

CAPITOLO 1 - REATI SPECIALI **1191**

1. I delitti contro la pubblica amministrazione. **1191**
1.1. I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione. **1195**
1.1.1. Peculato (art. 314 c.p.). **1195**
1.1.2. Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316-bis c.p.). **1196**
1.1.3. Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316-ter c.p.). **1197**
1.1.4. Concussione (art. 317 c.p.). **1198**
1.1.5. Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319-quater). **1201**
1.1.6. Corruzione. **1202**
1.1.7. Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.). **1206**
1.1.8. Collaborazione processuale (art. 323-bis c.p.), causa di non punibilità (art. 323-ter c.p.) e riparazione pecuniaria (322-quater c.p.). **1208**
1.1.9. Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.). **1209**
SCHEMA DI RIEPILOGO **1210**
1.2. I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione. **1211**
1.2.1. Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.). **1212**
1.2.2. Resistenza a un pubblico ufficiale (art. 337 c.p.). **1212**
1.2.3. Abrogazione del millantato credito (art. 346 c.p.) e riformulazione della fattispecie di traffico di influenze illecite (art. 346-bis c.p.). **1213**
SCHEMA DI RIEPILOGO **1215**
1.3. Contravvenzioni concernenti l'attività sociale della pubblica amministrazione. **1215**
1.3.1. Premessa. **1215**
1.3.2. Inosservanza dei provvedimenti dell'autorità (art. 650 c.p.). **1216**
1.3.3. Pubblicazione o diffusione di notizie false, esagerate o tendenziose, atte a turbare l'ordine pubblico (art. 656) **1217**
1.3.4. Procurato allarme presso l'autorità (art. 658). **1218**
1.3.5. Inosservanza dell'obbligo dell'istruzione elementare dei minori (art. 731 c.p.). **1219**
1.3.6. Danneggiamento del patrimonio archeologico, storico o artistico nazionale (art. 733 c.p.). **1219**
1.3.7. Distruzione o deterioramento di habitat all'interno di un sito protetto (art. 733 bis). **1219**
1.3.8. Distruzione o deturpamento di bellezze naturali (art. 734 c.p.). **1219**
SCHEMA DI RIEPILOGO **1220**
MAPPE **1221**

PARTE X - NORMATIVA IN MATERIA DI PROTEZIONE DEI DATI PERSONALI, TRASPARENZA, ACCESSO AGLI ATTI, ANTICORRUZIONE

CAPITOLO 1 - IL TRATTAMENTO DEI DATI PERSONALI NELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE 1229

1. I limiti al diritto di accesso: la segretezza e la riservatezza **1229**
2. La tutela della privacy **1231**
3. Le fonti del diritto alla privacy in Europa ed in Italia **1231**
3.1. Il Regolamento europeo n. 679/2016 **1233**
3.2. Il provvedimento 10 giugno 2021, n. 231: le Linee guida cookie e altri strumenti di tracciamento **1234**
4. Gli organismi nazionali ed internazionali che presiedono all'applicazione della disciplina in materia di Privacy **1234**
5. I principi applicabili al trattamento dei dati nella pubblica amministrazione **1235**
6. Categorie di dati e regole applicabili al trattamento dati **1236**
7. I soggetti **1240**
8. Il danno da trattamento dei dati sensibili **1241**
9. La nuova normativa in materia di privacy: il Regolamento europeo n. 679/2016 **1241**
MAPPA **1244**

CAPITOLO 2 - ANTICORRUZIONE. NORMATIVA E STRUMENTI OPERATIVI 1246

1. Premessa. **1246**
2. La prevenzione della corruzione nelle pubbliche amministrazioni. **1247**
3. L'ANAC e le sue funzioni. **1250**
3.1. Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione. **1256**
4. Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A. **1257**
5. La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni. **1259**
6. Ulteriori strumenti di prevenzione delle condotte illecite. **1260**
7. La procedura di segnalazione delle condotte illecite e tutela dei whistleblowers. **1263**
8. Le autorità nazionali di contrasto della corruzione in Europa. **1265**
QUESTIONARIO **1269**
BIBLIOGRAFIA **1270**
MAPPA **1272**

CAPITOLO 3 - LA TRASPARENZA AMMINISTRATIVA E L'EVOLUZIONE DELLA DISCIPLINA DALL'ACCESSO CLASSICO A QUELLO CIVICO LIBERO UNIVERSALE 1274

1. Il principio di pubblicità e trasparenza. **1274**
2. Le disposizioni generali del d.lgs. n. 33 del 2013. **1276**

3. Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale. **1277**
4. Gli obblighi di pubblicazione: alcuni esempi. **1280**
5. Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa. **1284**
6. La sezione dedicata alla trasparenza e il coordinamento con il Piano triennale di prevenzione della corruzione. **1287**
7. Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso "civico" (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso "libero e universale" (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97). **1291**
8. L'accesso civico e l'accesso libero e universale: ambiti applicativi e disciplina. **1292**
9. La tutela dei controinteressati in caso di accesso civico e di accesso civico libero e universale. **1296**
10. Conclusione del procedimento di accesso civico. **1296**
11. Trasparenza e contratti pubblici. **1297**
QUESTIONARIO **1300**
MAPPA **1301**