

Concorso
COMUNE di
NAPOLI
1339 Vari profili

MANUALE COMPLETO
+ QUIZ

PER LA PROVA PRESELETTIVA

NLD
CONCORSI

PREMESSA

In data 9 agosto 2022, sulla Gazzetta Ufficiale sono stati pubblicati i bandi di concorso per l'assunzione di **1339 posti presso il Comune di Napoli**, di cui per la categoria **D** 378 posti a tempo indeterminato e **199** a tempo determinato, per la categoria **C** 719 posti a tempo indeterminato e 43 posti a tempo determinato.

Il concorso si articola nel seguente modo:

- a. un'eventuale **prova preselettiva**, qualora, con riferimento al singolo profilo concorsuale messo a concorso, il numero dei candidati ammessi al concorso sia superiore a **10 volte il numero delle unità di personale da selezionare**;
- b. una **prova scritta**, riservata ai candidati che avranno superato la eventuale prova preselettiva
- c. per i soli candidati che abbiano superato la prova scritta, **una prova orale** consistente in un colloquio interdisciplinare

La prova preselettiva consiste in un test, da risolvere in **60 minuti**, composto da n. **60 quesiti a risposta multipla**, di cui:

1. n. **20 attitudinali** consistenti in una serie di quesiti a risposta multipla per la verifica della **capacità logico-deduttiva**, di ragionamento logico-matematico e critico-verbale;
2. n. **40** diretti a verificare la conoscenza delle seguenti materie: **diritto costituzionale, con particolare riferimento al titolo V della Costituzione; diritto amministrativo, con particolare riferimento alla normativa in materia di accesso, trasparenza e anticorruzione, disciplina del lavoro pubblico; diritto degli enti locali.**

Il presente volume costituisce un valido ed efficace strumento per la preparazione della **prova preselettiva**, contenendo una sintetica ma dettagliata trattazione teorica delle materie comuni a tutti i profili, corredata da **mappe e schemi per facilitare l'apprendimento ed il ripasso.**

Completa il volume l'**innovativo simulatore online** con il quale è possibile esercitarsi con batterie di domande a risposta multipla, aventi ad oggetto ciascuna delle materie oggetto del volume, consultabile con apposita password presente nel retro del testo.

Agosto 2022

SOMMARIO

PARTE I - DIRITTO COSTITUZIONALE

CAPITOLO 1 - ORDINAMENTO GIURIDICO E NORME GIURIDICHE	3
SEZIONE I LO STATO	3
1. Premessa: il diritto costituzionale.	3
2. L'ordinamento giuridico.	3
3. Le norme giuridiche.	4
CAPITOLO 2 - GLI ELEMENTI COSTITUTIVI DELLO STATO	6
1. Il concetto di Stato.	6
2. Il popolo.	7
3. Il territorio.	10
4. La sovranità.	11
CAPITOLO 3 - FORME DI STATO E FORME DI GOVERNO	12
1. Le forme di Stato.	12
2. Le forme di Governo.	16
3. Il modello italiano.	20
CAPITOLO 4 - L'ORDINAMENTO COSTITUZIONALE ITALIANO	21
1. La Costituzione.	21
2. L'ordinamento costituzionale italiano.	22
SCHEMA DI RIEPILOGO	26
CAPITOLO 5 - LE FONTI DEL DIRITTO	27
I - LE FONTI IN GENERALE	27
Premessa.	27
1. Norma e disposizione.	28
2. L'interpretazione delle disposizioni giuridiche e il ricorso all'analogia.	29
3. Le fonti del diritto.	30
4. Il sistema delle fonti del diritto e i criteri di risoluzione delle antinomie.	31
II - IL SISTEMA DELLE FONTI DELL'ORDINAMENTO ITALIANO	34
1. Le fonti sulla produzione nell'ordinamento italiano.	34
2. La gerarchia delle fonti nell'ordinamento italiano.	35
3. Le fonti di livello costituzionale.	36
4. Le fonti ordinarie.	37
4.1. Le fonti rinforzate e atipiche.	41

SOMMARIO

4.2.	Principio di legalità e riserva di legge.	42
5.	Le fonti secondarie.	43
6.	Le fonti-fatto.	44
	MAPPA CONCETTUALE	46
CAPITOLO 6 - GLI ORDINAMENTI E LE FONTI SOVRANAZIONALI		47
	I - L'ORDINAMENTO INTERNAZIONALE	47
1.	L'ordinamento internazionale.	47
2.	L'adattamento del diritto italiano all'ordinamento internazionale.	49
	II - L'UNIONE EUROPEA	49
1.	L'ordinamento dell'Unione europea.	49
2.	Dai Trattati istitutivi al Trattato di Lisbona.	50
3.	Le istituzioni europee.	52
4.	Le fonti dell'Unione europea.	55
5.	I rapporti tra l'ordinamento italiano e l'Unione europea.	56
6.	L'incidenza sul sistema delle fonti degli atti comunitari.	57
	SCHEMA DI RIEPILOGO	60
CAPITOLO 7 - DIRITTI E LIBERTÀ		61
	SEZIONE II - DIRITTI E LIBERTÀ	61
1.	Libertà e diritti costituzionalmente garantiti.	61
2.	Le generazioni di diritti.	61
3.	Strumenti di tutela costituzionale dei diritti dell'uomo.	62
4.	Strumenti di tutela internazionale dei diritti dell'uomo.	62
5.	Strumenti di tutela comunitaria dei diritti dell'uomo.	63
	MAPPA CONCETTUALE	64
CAPITOLO 8 - PRINCIPI FONDAMENTALI		65
	Introduzione.	65
1.	Il principio democratico.	65
2.	I diritti inviolabili.	65
3.	Il principio di eguaglianza.	67
4.	Il principio lavorista.	68
5.	Il principio autonomistico.	69
6.	La tutela delle minoranze linguistiche.	69
7.	Il principio di laicità.	70
8.	Lo Stato di cultura.	71
9.	La condizione giuridica dello straniero.	72
10.	La bandiera della Repubblica italiana (art. 12 Cost.).	73
	MAPPA CONCETTUALE	75

CAPITOLO 9 - DIRITTI E DOVERI DEI CITTADINI	76
I - RAPPORTI CIVILI	76
1. Premessa.	76
2. La libertà personale.	77
3. La libertà di domicilio.	79
4. La libertà e la segretezza della corrispondenza.	79
5. La libertà di circolazione.	79
6. La libertà di riunione.	80
7. La libertà di associazione.	80
8. La libertà religiosa.	81
9. La libertà di manifestazione del pensiero.	82
10. Il diritto alla capacità giuridica, alla cittadinanza e al nome.	82
11. Riserva di legge in tema di prestazioni personali e patrimoniali.	83
12. I principi costituzionali in tema di funzione giurisdizionale: il diritto di difesa.	83
12.1. Il diritto al giudice naturale.	83
13. Il principio di legalità e di irretroattività in ambito penale.	84
14. Il divieto di estradizione per motivi politici.	84
15. I principi sanciti dall'art. 27 Cost.: personalità della responsabilità penale, presunzione di non colpevolezza, finalismo rieducativo della pena.	85
16. La responsabilità dei pubblici dipendenti.	85
II - RAPPORTI ETICO-SOCIALI	86
Premessa.	86
1. La famiglia.	86
2. Il diritto alla salute.	88
3. La libertà dell'arte, della scienza e dell'insegnamento. La scuola.	88
4. Il diritto all'ambiente.	89
III - RAPPORTI ECONOMICI	90
Premessa.	90
1. Il diritto al lavoro, all'assistenza e alla previdenza sociale.	90
2. L'iniziativa economica privata.	92
3. La disciplina costituzionale della proprietà.	94
4. La tutela del risparmio.	95
IV - RAPPORTI POLITICI	96
1. Premessa. Democrazia rappresentativa e democrazia diretta.	96
2. L'elettorato attivo e passivo.	96
3. I sistemi elettorali.	98
3.1. Il sistema elettorale italiano	100
4. La verifica delle elezioni.	108
5. La libertà di associazione in partiti politici.	109
6. Il diritto di petizione e gli istituti di democrazia diretta.	110
7. L'accesso ai pubblici uffici e alle cariche elettive.	113

8.	I doveri costituzionali.	113
	MAPPA CONCETTUALE	115
CAPITOLO 10 - IL PARLAMENTO		117
	SEZIONE III - L'ORDINAMENTO DELLA REPUBBLICA ITALIANA	117
	I - LA STRUTTURA E L'ORGANIZZAZIONE DEL PARLAMENTO	117
	Premessa.	117
1.	La struttura del Parlamento: il bicameralismo.	117
1.1.	La Riforma Costituzionale e la riduzione del numero di Parlamentari	118
2.	Il Parlamento in seduta comune.	119
3.	Le fonti del diritto parlamentare: i regolamenti parlamentari.	119
4.	L'organizzazione interna delle Camere.	120
5.	Le prerogative e il funzionamento delle Camere.	122
6.	La durata delle Camere: la legislatura, la proroga e la prorogatio.	124
7.	Lo status di parlamentare.	125
8.	Ineleggibilità e incompatibilità dei parlamentari.	127
	II - LE FUNZIONI DEL PARLAMENTO	129
	Premessa.	129
1.	La funzione legislativa.	129
1.1.	Il procedimento di formazione delle leggi ordinarie.	129
1.2.	Il procedimento di formazione delle leggi costituzionali.	133
2.	La funzione di indirizzo e controllo nei confronti del Governo.	134
3.	La messa in stato d'accusa del Presidente della Repubblica.	138
4.	La deliberazione dello stato di guerra.	138
	MAPPA CONCETTUALE	139
CAPITOLO 11 - IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA		141
	Premessa.	141
1.	Le attribuzioni del Presidente della Repubblica.	141
2.	Le vicende della carica.	143
3.	La controfirma.	144
4.	La responsabilità del Presidente della Repubblica.	145
	MAPPA CONCETTUALE	147
CAPITOLO 12 - IL GOVERNO		148
	Premessa.	148
1.	Il procedimento di formazione del Governo.	148
2.	Vicende del Governo.	149
3.	La composizione del Governo.	151
3.1.	Il Presidente del Consiglio dei Ministri.	153
3.2.	Il Consiglio dei Ministri.	155
3.3.	I Ministri.	156

4.	Le funzioni del Governo.	157
5.	Gli atti con forza di legge emanati dal Governo.	158
6.	La potestà regolamentare e le tipologie di regolamenti dell'esecutivo.	162
CAPITOLO 13 - LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE		165
1.	La Pubblica amministrazione nel modello costituzionale.	165
2.	I principi costituzionali sull'amministrazione.	166
3.	L'organizzazione della Pubblica amministrazione.	169
4.	Gli enti pubblici.	172
CAPITOLO 14 - LA MAGISTRATURA		174
	Premessa.	174
1.	La funzione giurisdizionale.	174
2.	L'autonomia e l'indipendenza della magistratura.	175
2.1.	La responsabilità dei giudici.	177
3.	I principi in tema di giusto processo.	178
4.	L'obbligatorietà dell'azione penale.	179
5.	Il Consiglio Superiore della magistratura.	179
	MAPPA CONCETTUALE	181
CAPITOLO 15 - LA CORTE COSTITUZIONALE		182
1.	Le origini e i modelli di giustizia costituzionale.	182
2.	Composizione e funzionamento della corte costituzionale.	183
3.	Le attribuzioni della corte costituzionale.	185
4.	Il giudizio di legittimità costituzionale.	185
4.1.	Il giudizio di legittimità costituzionale in via incidentale.	186
4.2.	Il giudizio di legittimità costituzionale in via diretta.	187
5.	Le tipologie di pronunce della corte costituzionale.	188
6.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra stato e regioni.	191
7.	Il giudizio sulle accuse mosse nei confronti del presidente della repubblica.	193
8.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum.	193
	MAPPA CONCETTUALE	195
CAPITOLO 16 - GLI ORGANI AUSILIARI		196
1.	Gli organi ausiliari.	196
2.	Il Consiglio di Stato.	196
3.	La Corte dei Conti.	197
4.	Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).	200
5.	L'Avvocatura dello Stato.	201

SOMMARIO

6.	Il Consiglio Supremo di difesa.	201
7.	Le autorità amministrative indipendenti.	202
	SCHEMA DI RIEPILOGO	205
CAPITOLO 17 - LE REGIONI		206
	SEZIONE IV IL SISTEMA DELLE AUTONOMIE REGIONALI E LOCALI	206
1.	Le vicende del regionalismo italiano.	206
2.	L'autonomia regionale.	207
3.	Il sistema di governo regionale.	212
4.	Le forme di controllo statale sugli enti locali e il potere sostitutivo.	214
5.	Gli strumenti di raccordo tra lo Stato, le Regioni e gli enti locali.	217
6.	Le Regioni e il diritto internazionale.	219
7.	Le Regioni e l'Unione europea.	220
CAPITOLO 18 - GLI ENTI LOCALI		222
	Premessa.	222
1.	L'ordinamento dei Comuni e delle Province.	222
2.	Le Città metropolitane.	225
3.	Roma capitale.	226
4.	Gli altri enti locali e le forme di associazionismo tra enti locali.	227
5.	L'autonomia statutaria e regolamentare.	228
6.	I controlli sugli organi degli enti locali.	228
CAPITOLO 19 - IL SISTEMA DELLE FONTI REGIONALI E LOCALI		230
1.	Gli statuti regionali.	230
2.	Le leggi regionali.	232
3.	I regolamenti regionali.	233
4.	Le fonti locali.	233
5.	Le modificazioni territoriali.	234
PARTE II - DIRITTO AMMINISTRATIVO SOSTANZIALE E PROCESSUALE		
CAPITOLO 1 - NOZIONI DI DIRITTO AMMINISTRATIVO		239
1.	La nozione di pubblica amministrazione.	239
2.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione.	239
2.1.	Il principio di legalità.	239
2.2.	Il principio di buon andamento.	241
2.3.	Il principio di imparzialità della P.A.	241
2.4.	I principi di pubblicità e trasparenza.	242
2.5.	I principi europei.	246

2.5.1.	Il principio del legittimo affidamento.	246
2.5.2.	Il principio di proporzionalità.	246
2.5.3.	Il principio del giusto procedimento.	246
3.	L'attività politica e l'attività amministrativa.	248
4.	Gli atti politici.	248
5.	Gli atti di alta amministrazione.	249
6.	Atti e provvedimenti amministrativi. Cenni.	250
CAPITOLO 2 - LE SITUAZIONI GIURIDICHE SOGGETTIVE		251
1.	Le situazioni giuridiche soggettive nel nostro ordinamento.	251
2.	Il diritto soggettivo.	251
3.	L'interesse legittimo.	252
4.	La tutela delle posizioni giuridiche soggettive.	252
5.	Interessi semplici e interessi di fatto.	253
6.	Interessi collettivi e interessi diffusi.	254
7.	L'azione di classe (class action).	255
7.1.	La class action contro la Pubblica Amministrazione.	257
CAPITOLO 3 - L'AMMINISTRAZIONE IN SENSO SOGGETTIVO		258
1.	Modello costituzionale.	258
2.	L'organizzazione amministrativa statale: il pluralismo della P.A.	258
3.	Il modello ministeriale	259
4.	Il modello dell'ente pubblico	260
5.	Il modello dell'Autorità amministrativa indipendente	261
6.	Il modello delle società a partecipazione pubblica	262
6.1.	Natura giuridica	262
6.2.	La disciplina recata dal T.U. società partecipate (d.lgs. n. 175/2016)	262
7.	I soggetti pubblici di matrice europea	263
7.1.	Organismi di diritto pubblico	263
7.2.	Imprese pubbliche	263
7.3.	Soggetti in house	264
CAPITOLO 4 - L'AMMINISTRAZIONE IN SENSO OGGETTIVO		266
1.	Attività amministrativa attiva, consultiva e di controllo.	266
2.	L'attività discrezionale e vincolata.	267
3.	Legittimità e merito dell'azione amministrativa.	268
3.1.	La discrezionalità tecnica.	268
4.	L'atto amministrativo.	271
5.	I pareri.	271
6.	Il provvedimento amministrativo.	273
6.1.	Le caratteristiche del provvedimento amministrativo.	273

6.2.	La forma del provvedimento amministrativo.	274
6.3.	La struttura del provvedimento amministrativo.	274
6.4.	La motivazione del provvedimento amministrativo.	275
6.5.	L'efficacia del provvedimento amministrativo.	276
CAPITOLO 5 - IL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO		278
1.	Il procedimento amministrativo.	278
2.	Le fasi del procedimento amministrativo.	278
2.1.	La fase dell'iniziativa.	279
2.2.	La fase istruttoria.	279
2.3.	La fase decisoria.	280
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia.	280
3.	I termini di conclusione del procedimento.	281
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento.	281
3.2.	Il silenzio della P.A.	283
4.	Il responsabile del procedimento.	283
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo.	284
6.	La comunicazione di avvio del procedimento.	284
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento.	285
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.	286
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti.	286
8.	Il preavviso di rigetto.	287
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.	287
CAPITOLO 6 - LA PATOLOGIA DELL'ATTO AMMINISTRATIVO		290
1.	I profili patologici dell'atto amministrativo.	290
2.	L'invalidità dell'atto amministrativo.	290
3.	La nullità.	291
4.	L'annullabilità.	292
5.	I vizi non invalidanti.	293
6.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela.	293
6.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio.	294
6.2.	Il riesame con esito conservativo.	295
CAPITOLO 7 - I CONTROLLI		298
1.	Nozione	298
2.	I controlli amministrativi	298
3.	I controlli sugli atti	298
4.	I controlli sugli organi	299
5.	Il controllo di gestione	299

5.1.	Il controllo interno di gestione	300
5.2.	Il controllo esterno sulla gestione.	300
6.	Il ruolo della Corte dei Conti.	300
CAPITOLO 8 - LA RESPONSABILITÀ DELLA P.A.		302
1.	La responsabilità: nozione generale	302
2.	La responsabilità della P.A. nella Costituzione	302
3.	La natura della responsabilità della P.A.	303
3.1.	Responsabilità extracontrattuale.	303
3.2.	Responsabilità contrattuale.	303
3.3.	Responsabilità precontrattuale.	303
3.4.	Responsabilità sui generis.	303
4.	Le tecniche risarcitorie	304
5.	La responsabilità del pubblico dipendente	304
5.1.	Elementi costitutivi della responsabilità amministrativa	305
5.2.	Tipologie di danno erariale	305
CAPITOLO 9 - LA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA		308
	Premessa.	308
1.	La tutela giustiziale: i ricorsi amministrativi	310
2.	Le tipologie di ricorsi amministrativi	310
3.	La tutela giurisdizionale	317
4.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice ordinario	317
5.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice amministrativo	318
5.1.	Organi della giustizia amministrativa.	318
5.2.	Le articolazioni della giurisdizione amministrativa.	319
5.3.	Le azioni esperibili innanzi al G.A.	319
5.4.	Le giurisdizioni amministrative speciali.	320
6.	Il processo amministrativo.	322
6.1.	Il giudizio di primo grado dinanzi al G.A.	322
6.2.	Il giudizio di ottemperanza.	329
6.3.	Le impugnazioni e i riti speciali.	332
CAPITOLO 10 - L'INFORMATIZZAZIONE NELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE		336
1.	L'informatizzazione delle pubbliche amministrazioni.	336
2.	L'Agenda digitale.	337
3.	Le strutture di governo per l'innovazione digitale.	340
4.	Il Codice dell'Amministrazione Digitale.	342
5.	P.A. digitale e diritti dei cittadini e imprese.	344
6.	Gli strumenti della P.A. digitale.	345
6.1.	In particolare: la posta elettronica certificata.	346
6.2.	In particolare: la carta di identità elettronica.	347

CAPITOLO 11 - LA LEGISLAZIONE IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI	348
1. La capacità di diritto privato della P.A.	348
2. Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione.	348
3. I contratti atipici.	349
4. Il quadro normativo in tema di contratti pubblici: il ruolo del diritto dell'Unione europea.	350
4.1. I Regolamenti Ue del 2021: le nuove soglie comunitarie.	351
5. La disciplina nazionale e il Codice dei contratti pubblici.	351
5.1. Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici: le linee guida e il regolamento unico di attuazione a seguito delle modifiche del d.l. sblocca cantieri.	357
6. I contratti pubblici: le <i>species</i> .	359
7. La rilevanza delle soglie: i contratti sopra e sottosoglia.	361
8. Il riparto di competenze legislative in materia di contratti pubblici.	364
9. Il procedimento ad evidenza pubblica.	365
10. La deliberazione a contrarre.	365
11. Il bando di gara.	366
12. L'impugnazione delle clausole del bando.	366
13. La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi.	368
14. I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte.	374
14.1. Diversi meccanismi di affidamento.	376
14.1.1. L'accordo quadro.	376
14.1.2. I sistemi dinamici di acquisizione, elettronica.	376
14.1.3. L'asta elettronica.	376
14.1.4. Il dialogo competitivo.	377
15. Il partenariato pubblico privato.	377
15.1. Il project financing.	378
16. La selezione delle offerte: i criteri di aggiudicazione, le novità introdotte dal d.lgs. n. 50 del 2016.	379
17. Le offerte anomale.	380
18. L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.	381
19. Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.	385
20. Rimedi giurisdizionali.	386
PARTE III - DISCIPLINA DEL LAVORO PUBBLICO	
CAPITOLO 1 - IL PUBBLICO IMPIEGO	393
1. Definizione, caratteristiche ed evoluzione normativa del pubblico impiego.	393
2. L'ambito di applicazione della privatizzazione del pubblico impiego.	395
3. La costituzione del rapporto di lavoro.	396
4. Lo svolgimento del rapporto di lavoro: diritti e doveri del pubblico dipendente.	398

4.1.	I diritti del pubblico dipendente. Il diritto allo svolgimento delle mansioni.	398
4.1.1.	La dirigenza.	400
4.2.	I doveri del pubblico dipendente. La responsabilità disciplinare.	401
4.3.	La tutela del lavoratore che segnali reati o irregolarità conosciuti nell'ambito del rapporto di lavoro.	406
5.	Le tipologie contrattuali ed il ricorso alla flessibilità.	409
6.	L'estinzione del rapporto di lavoro.	411
7.	La mobilità.	412
8.	Cenni sul riparto di giurisdizione.	414
CAPITOLO 2 - IL DIRITTO SINDACALE NEL PUBBLICO IMPIEGO		416
1.	La contrattazione collettiva nel pubblico impiego: rapporti tra legge e contratto collettivo.	416
2.	I livelli, i soggetti ed il procedimento di contrattazione collettiva.	417
3.	Efficacia ed interpretazione del contratto collettivo.	417
4.	L'attività sindacale nel settore pubblico.	418
CAPITOLO 3 - RESPONSABILITÀ DEI PUBBLICI DIPENDENTI		419
1.	Le diverse forme di responsabilità.	419
2.	Compiti e responsabilità dei dirigenti.	419
3.	La responsabilità disciplinare: i Codici di comportamento e il Codice di disciplina.	420
4.	Il licenziamento disciplinare: evoluzione normativa e novità del d.lgs. 20 giugno 2016, n. 116.	426
	MAPPE	428
PARTE IV - DIRITTO REGIONALE E ORDINAMENTO DELLE REGIONI E DEGLI ENTI LOCALI		441
I – DIRITTO REGIONALE		
CAPITOLO 1 - LE VICENDE DEL REGIONALISMO ITALIANO		
1.	Premessa.	441
2.	Il quadro storico-normativo antecedente la Riforma del Titolo V.	443
3.	La riforma costituzionale del 2001 e i suoi problemi attuativi.	444
4.	L'attuazione della riforma costituzionale del 2001: la cd. legge La Loggia. Aspetti problematici.	445
CAPITOLO 2 - POTESTÀ LEGISLATIVA		447
1.	L'autonomia legislativa: contenuto e limiti.	447
2.	Il procedimento di formazione delle leggi regionali.	450
3.	I controlli sulle leggi regionali.	451

CAPITOLO 3 - LA POTESTÀ REGOLAMENTARE. LA FUNZIONE AMMINISTRATIVA	452
1. La potestà regolamentare: contenuto.	452
2. Il principio del parallelismo tra potestà legislativa e potestà regolamentare: l'esercizio della funzione amministrativa.	452
3. Il principio della sussidiarietà: verticale e orizzontale.	453
CAPITOLO 4 - LA POTESTÀ FINANZIARIA	455
1. La potestà finanziaria – l'art. 119 Cost.	455
2. La finanza ordinaria.	455
3. La finanza straordinaria.	456
4. Il patrimonio regionale.	456
5. Il federalismo fiscale: la L. 5 maggio 2009, n. 42.	457
6. La disciplina del D.lgs. 6 maggio 2011, n. 68.	459
CAPITOLO 5 - LE FORME COLLABORATIVE E DI COORDINAMENTO TRA REGIONI	463
1. Premessa.	463
2. Gli strumenti di coordinamento Regionale.	463
3. I poteri sostitutivi di Stato e Regioni.	466
4. Il ruolo delle Regioni nel diritto internazionale: gli accordi e le intese.	467
5. La partecipazione delle Regioni nell'Unione europea.	468
SCHEMI DI RIEPILOGO	469
PARTE IV - DIRITTO REGIONALE E ORDINAMENTO DELLE REGIONI E DEGLI ENTI LOCALI	
I – ORDINAMENTO DELLE REGIONI E DEGLI ENTI LOCALI	
CAPITOLO 1 - IL COMUNE	477
1. Premessa.	477
2. Caratteri fondamentali.	478
3. Elementi costitutivi.	478
4. Le modificazioni territoriali del Comune – l'art. 11 L. 8 giugno 1990, n. 142.	479
5. Circostrizioni comunali.	481
6. Funzioni del Comune.	482
MAPPA	484
CAPITOLO 2 - LA PROVINCIA	485
1. Definizioni.	485
2. Elementi costitutivi.	485
3. Le funzioni della Provincia.	486
4. La nuova disciplina delle province – L. 7 aprile 2014, n. 56.	486
MAPPA	488

CAPITOLO 3 - LE CITTÀ METROPOLITANE E ROMA CAPITALE	489
1. Excursus storico.	489
2. Le nuove Città metropolitane istituite dalla L. 7 aprile 2014, n. 56.	490
3. Organi della Città metropolitana.	490
4. Lo status di «Roma capitale».	491
MAPPA	492
CAPITOLO 4 - LE FORME DI PARTECIPAZIONE DEL CITTADINO NEGLI ENTI LOCALI	493
1. Premessa: la partecipazione come trasparenza.	493
2. Le libere forme associative.	494
3. L'azione popolare.	495
4. I referendum locali.	496
5. Il difensore civico.	496
MAPPA	497
CAPITOLO 5 - AUTONOMIA STATUTARIA	498
1. L'autonomia statutaria: fondamento e limiti.	498
2. Il contenuto dello statuto.	499
3. Il procedimento di formazione degli Statuti.	500
MAPPA	502
CAPITOLO 6 - AUTONOMIA REGOLAMENTARE	503
1. La potestà regolamentare degli enti locali.	503
2. I regolamenti ex art. 7 del T.U.	503
3. Profili procedurali.	504
MAPPA	506
CAPITOLO 7 - ORGANI DI GOVERNO DEL COMUNE: STRUTTURA E COMPETENZE	507
1. Gli organi del Comune.	507
2. Il Sindaco.	507
3. Il Consiglio comunale.	508
4. La Giunta e le sue attribuzioni.	509
5. Gli assessori.	510
6. Il Vicesindaco.	510
MAPPA	511
CAPITOLO 8 - ORGANI DI GOVERNO DELLA PROVINCIA: STRUTTURA E COMPETENZE	512
1. Gli organi della Provincia: l'art. 36 del TUEL.	512
2. La riforma degli organi provinciali avanzata dal Governo Monti e la sua declaratoria di incostituzionalità.	513

3.	Il nuovo assetto degli organi provinciali in base alla L. 7 aprile 2014, n. 56.	514
	MAPPA	515
CAPITOLO 9 - IL SISTEMA ELETTORALE		516
1.	Il sistema elettorale nei Comuni – elezione del Sindaco e del Consiglio Comunale.	516
2.	Elezioni degli organi della Provincia.	518
3.	L'elezione degli organi della Città metropolitana.	519
	MAPPA	521
CAPITOLO 10 - REQUISITI PER L'ELETTORATO		523
1.	Requisiti positivi per l'elettorato.	523
2.	Requisiti negativi per l'elettorato: incandidabilità, cause di sospensione e decadenza di diritto a seguito di condanne penali, ineleggibilità e incompatibilità.	524
3.	Particolari cause di incompatibilità e di ineleggibilità alla carica di Sindaco e di Presidente della Provincia.	525
4.	Altre cause di incompatibilità per i componenti degli organi di indirizzo recate dal D.Lgs. 8 aprile 2013, n. 39.	526
5.	Decadenza dalle cariche per perdita delle condizioni di eleggibilità o per sopravvenuta incompatibilità.	526
6.	Ipotesi di decadenza ricavabili dalla L. 7 aprile 2014, n. 56.	527
	MAPPA	528
CAPITOLO 11 - GLI AMMINISTRATORI LOCALI		529
1.	Definizione di amministratore locale.	529
2.	Doveri e Diritti degli amministratori.	529
3.	Indennità di funzione e gettoni di presenza.	534
4.	Rimborsi e assicurazioni.	535
	MAPPA	537
CAPITOLO 12 - LE FORME ASSOCIATIVE		538
1.	Premessa: l'associazione.	538
2.	Le Unioni di Comuni: definizione e Organi.	539
3.	Potestà statutaria e regolamentare delle Unioni di Comuni.	539
4.	Le Comunità montane.	540
5.	Le Comunità isolate o di arcipelago.	542
6.	Gli accordi di programma.	543
7.	Le convenzioni.	543

8. I Consorzi.	545
MAPPA	547
CAPITOLO 13 - L'ATTIVITÀ DI CONTROLLO AMMINISTRATIVO	548
1. Il controllo amministrativo.	548
2. Tipologie di controlli.	549
3. I controlli sugli atti.	549
4. I controlli sugli organi.	551
5. I controlli sull'attività.	551
MAPPA	552
CAPITOLO 14 - I CONTROLLI SUGLI ATTI	553
1. I controlli negli enti locali.	553
CAPITOLO 15 - IL CONTROLLO SUGLI ORGANI	556
1. Premessa.	556
2. Scioglimento del Consiglio comunale e provinciale: art. 141 T.U.	556
3. Rimozione e sospensione degli amministratori locali: art. 142 T.U.	557
CAPITOLO 16 - IL CONTROLLO DI GESTIONE	558
1. I controlli interni nell'ambito delle pubbliche amministrazioni.	558
2. Il controllo di gestione.	559
3. Il Collegio dei revisori.	560
SCHEMA DI RIEPILOGO	563
CAPITOLO 17 - LA GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI	564
1. Il servizio pubblico locale: definizione e fondamento normativo.	564
2. La tutela preventiva degli utenti dei servizi pubblici locali: la Carta dei Servizi pubblici.	565
3. I servizi di rilevanza economica e i servizi privi di rilevanza economica.	565
4. Gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nell'ordinamento nazionale: evoluzione normativa.	567
5. La gestione dei servizi pubblici nell'ordinamento europeo.	569
6. Società di trasformazione urbana.	570
7. La razionalizzazione delle società partecipate dagli enti locali.	570
SCHEMA DI RIEPILOGO	572

CAPITOLO 18 - IL LAVORO DEI DIPENDENTI NEGLI ENTI LOCALI	573
SEZIONE PRIMA - FONTI NORMATIVE	573
1. Le fonti normative del rapporto di lavoro dei dipendenti degli enti locali.	573
2. La contrattazione collettiva: fonti normative.	573
3. Il procedimento di contrattazione collettiva.	575
4. Il sistema di classificazione del personale degli enti locali.	576
SEZIONE SECONDA - REGIME GIURIDICO DEI DIPENDENTI DEGLI ENTI LOCALI	578
Premessa. Attuazione degli investimenti e delle riforme previsti nel PNRR, la riforma del pubblico impiego.	578
1. Le norme sull'accesso negli enti locali e accesso civico semplice e generalizzato.	579
1.1. L'accesso dei consiglieri comunali e provinciali.	579
1.2. Limitazioni.	580
2. L'ordinamento generale degli uffici e dei servizi.	580
3. Il piano triennale dei fabbisogni.	582
4. Costituzione del rapporto di lavoro e periodo di prova.	583
5. I diritti patrimoniali e non patrimoniali.	583
6. Orario di servizio e orario di lavoro.	586
7. Ferie e festività.	586
8. Permessi, assenze e aspettativa.	587
9. Le cause di estinzione del rapporto di lavoro.	589
MAPPA	590
CAPITOLO 19 - LA DIRIGENZA NEGLI ENTI LOCALI	592
1. I caratteri della dirigenza locale.	592
2. Le competenze dei dirigenti locali.	593
3. La disciplina della dirigenza nella Riforma Brunetta.	595
4. Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali degli enti locali.	596
5. Gli incarichi a contratto e le collaborazioni autonome.	597
6. Il principio di trasparenza.	598
7. L'inconferibilità e l'incompatibilità degli incarichi dirigenziali e di responsabilità amministrativa di vertice: il D.Lgs. 8 aprile 2013, n. 39.	599
8. La delega delle funzioni dirigenziali.	602
MAPPA	604
CAPITOLO 20 - LO STATO CIVILE	605
1. Lineamenti fondamentali dello stato civile.	605
2. Gli uffici dello stato civile: generalità.	605
3. L'ufficiale di stato civile.	606
4. Gli atti di stato civile e l'archivio informatico.	606
5. I registri dello stato civile.	608

6.	Le unioni civili tra persone dello stesso sesso: regolamentazione e registrazione.	608
7.	Rettificazione e correzione degli atti di stato civile.	609
	MAPPA	610
CAPITOLO 21 - I SERVIZI ANAGRAFICI		611
1.	L'anagrafe.	611
2.	L'ufficiale dell'anagrafe.	611
3.	L'anagrafe nazionale della popolazione residente (ANPR).	612
4.	Servizi anagrafici.	612
5.	Formazione e ordinamento delle schede anagrafiche.	613
6.	Il rilascio della carta d'identità.	614
7.	I servizi statistici: il SISTAN.	614
	MAPPA	616
CAPITOLO 22 - IL SERVIZIO ELETTORALE		617
1.	Introduzione.	617
2.	I documenti: le liste elettorali (e la loro revisione), lo schedario elettorale e il fascicolo personale.	617
3.	Gli organi: la Commissione elettorale comunale (CEC), il Responsabile dell'Ufficio elettorale comunale e la Commissione elettorale circondariale.	619
4.	Il ruolo del Comune in occasione delle consultazioni elettorali.	619
5.	Gli albi: delle persone idonee all'ufficio di Scrutatore di seggio elettorale e delle persone idonee all'ufficio di Presidente di seggio elettorale.	620
	MAPPA	621
CAPITOLO 23 - I CONTROLLI INTERNI		622
1.	Controlli. Inquadramento generale.	622
1.1.	I controlli interni: la classificazione.	622
2.	I controlli interni negli enti locali.	624
	MAPPA	625
CAPITOLO 24 - I CONTROLLI DELLA CORTE DEI CONTI		626
1.	Premessa.	626
2.	Il controllo preventivo di legittimità.	626
2.1.	La natura dell'atto di controllo.	627
2.2.	La questione di legittimità costituzionale.	627
2.3.	Gli atti sottoposti a controllo.	627
3.	Il controllo successivo di legittimità.	628

4.	Il controllo sugli enti sovvenzionati.	629
5.	Il controllo successivo sulla gestione.	630
5.1.	L'esito del controllo sulla gestione.	631
5.2.	Il controllo concomitante di cui all'art. 11 della legge 15 del 2009.	632
6.	Il controllo sulla contrattazione collettiva.	632
7.	Il giudizio di parifica.	633
8.	I controlli della Corte dei Conti nei confronti delle regioni e degli enti locali.	634
8.1.	Il controllo previsto dall'art. 7 della legge n. 131/2003.	634
8.2.	Il controllo previsto dalle leggi n. 266/05 e n. 15/09.	635
8.3.	Il controllo previsto dall'art. 148-bis del TUEL.	636
8.4.	I controlli nei confronti delle regioni.	636
8.5.	Il controllo sulle spese dei gruppi consiliari regionali.	637
9.	L'attività consultiva.	638
	MAPPA	639

PARTE V - NORMATIVA IN MATERIA DI PROTEZIONE DEI DATI PERSONALI, TRASPARENZA, ACCESSO AGLI ATTI, ANTICORRUZIONE

CAPITOLO 1 - IL TRATTAMENTO DEI DATI PERSONALI NELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE **643**

1.	I limiti al diritto di accesso: la segretezza e la riservatezza	643
2.	La tutela della privacy	645
3.	Le fonti del diritto alla privacy in Europa ed in Italia	645
3.1.	Il Regolamento europeo n. 679/2016	647
3.2.	Il provvedimento 10 giugno 2021, n. 231: le Linee guida cookie e altri strumenti di tracciamento	648
4.	Gli organismi nazionali ed internazionali che presiedono all'applicazione della disciplina in materia di Privacy	649
5.	I principi applicabili al trattamento dei dati nella pubblica amministrazione	649
6.	Categorie di dati e regole applicabili al trattamento dati	650
7.	I soggetti	657
8.	Il danno da trattamento dei dati sensibili	657
9.	La nuova normativa in materia di privacy: il Regolamento europeo n. 679/2016	657

CAPITOLO 2 - ANTICORRUZIONE. NORMATIVA E STRUMENTI OPERATIVI **660**

1.	Premessa.	660
2.	La prevenzione della corruzione nelle pubbliche amministrazioni.	661
3.	L'ANAC e le sue funzioni.	664
3.1.	Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione.	669

4.	Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.	671
5.	La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni.	672
6.	Ulteriori strumenti di prevenzione delle condotte illecite.	674
7.	La procedura di segnalazione delle condotte illecite e tutela dei whistleblowers.	677
8.	Le autorità nazionali di contrasto della corruzione in Europa.	679
	BIBLIOGRAFIA	683

CAPITOLO 3 - LA TRASPARENZA AMMINISTRATIVA E L'EVOLUZIONE DELLA DISCIPLINA DALL'ACCESSO CLASSICO A QUELLO CIVICO LIBERO UNIVERSALE **685**

1.	Il principio di pubblicità e trasparenza.	685
2.	Le disposizioni generali del d.lgs. n. 33 del 2013.	687
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale.	688
4.	Gli obblighi di pubblicazione: alcuni esempi.	691
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa.	695
6.	La sezione dedicata alla trasparenza e il coordinamento con il Piano triennale di prevenzione della corruzione.	698
7.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso "civico" (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso "libero e universale" (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97).	702
8.	L'accesso civico e l'accesso libero e universale: ambiti applicativi e disciplina.	703
9.	La tutela dei controinteressati in caso di accesso civico e di accesso civico libero e universale.	707
10.	Conclusione del procedimento di accesso civico.	707
11.	Trasparenza e contratti pubblici.	708

PARTE VI - LOGICA

CAPITOLO 1 - RAGIONAMENTO LOGICO-VERBALE E CRITICO-VERBALE **715**

1.	Premessa.	715
2.	Relazioni concettuali.	715
2.1.	Proporzioni verbali.	717
3.	Serie di parole.	719
3.1.	Criterio del significante.	719
3.2.	Criterio del significato.	720
4.	Sinonimi e contrari.	722
5.	Esercizi di vocabolario.	724
5.1.	Significato di termini.	724
5.2.	Modi di dire ed espressioni.	725
5.3.	Completamento di proposizioni.	726
6.	Figure retoriche e rime.	727

CAPITOLO 2 - ANALISI DI ARGOMENTAZIONI E COMPRESIONE DI TESTI	731
Introduzione: tecniche di lettura del brano.	731
1.1. Le prove di comprensione di un testo.	732
1.2. Individuazione delle affermazioni antitetiche rispetto a quanto espresso nel testo.	732
1.3. Tecniche di lettura del brano.	733
1.3.1. Lettura preliminare dei quesiti antecedentemente alla lettura del brano.	735
2. Valutazione di un'argomentazione: l'inferenza.	769
2.1. Individuazione nel testo di premessa e conclusione.	770
2.2. Individuazione delle ipotesi implicite desumibili dal contesto del testo.	771
2.3. Individuazione delle informazioni addizionali che confortano o rendono più debole la conclusione.	774
2.4. Quesiti su un passaggio logico errato.	776
2.5. Individuazione della struttura logica del testo.	777
3. Tipologie di quesiti.	777
3.1. Quesiti relativi a concetti o idee espressi nel brano.	777
3.2. Quesiti relativi a concetti o dettagli del brano.	778
3.3. Quesiti relativi al contesto del brano.	778
3.4. Quesiti inerenti il significato di termini e modi di dire.	778
3.5. Quesiti inerenti la serie di termini.	779
3.6. Test di ragionamento verbale.	779
4. Competenze linguistiche.	779
4.1. Analogie concettuali.	779
4.2. Analogie concettuali in forma grafica.	781
4.3. Serie di parole.	783
4.4. Sinonimi e contrari.	784
4.5. Parole ad incastro.	785
4.6. Anagrammi.	786
4.7. Frasi incomplete.	787
4.8. Significato corretto di un vocabolo.	788
4.9. Quesiti di grammatica.	789
4.10. Frasi con errori di grammatica.	790
5. Ragionamento verbale con coppie di parole.	793
6. Spunti di riflessione e suggerimenti conclusivi.	794
CAPITOLO 3 - RAGIONAMENTO LOGICO DEDUTTIVO	796
1. Le deduzioni logiche.	797
1.1. Approccio iniziale.	797
1.2. Scomposizione del problema.	798
1.3. Focalizzare le possibili alternative.	800
1.4. I sillogismi.	805
2. La capacità di ragionamento.	807

2.1.	Valutazione della causalità.	807
3.	Le relazioni temporali.	808
3.1.	Inquadrare gli eventi.	808
4.	Le strategie efficienti.	810
4.1.	La gestione del tempo.	810
4.2.	Schematizzare e semplificare.	811
5.	Le relazioni mancanti.	811
5.1.	Individuare le concatenazioni.	811
	ESERCIZI	813

CAPITOLO 4 - LOGICA MATEMATICA E NUMERICA 817

	Introduzione.	817
1.	Abilità di calcolo.	817
1.1.	L'addizione e la sottrazione.	821
1.2.	La moltiplicazione.	823
1.3.	La divisione.	825
2.	Le medie.	827
2.1.	Media aritmetica.	827
3.	Le frazioni.	828
3.1.	Addizione e sottrazione di frazioni.	828
3.2.	Moltiplicazione di frazioni.	829
3.3.	Divisione di frazioni.	829
4.	Proporzioni.	829
5.	Le percentuali.	831
5.1.	Calcolo percentuale - trovare la quantità percentuale.	831
5.2.	Dalla percentuale alla frazione.	831
5.3.	Dalla frazione alla percentuale.	831
5.4.	Variazione percentuale.	832
6.	Equivalenze e conversioni tra unità di misura.	833
7.	Spazio, tempo, velocità e velocità media.	834
8.	Calcolo combinatorio.	836
8.1.	Permutazioni (semplici).	836
8.2.	Permutazioni di n elementi di cui k uguali.	836
8.3.	Permutazioni con ripetizioni.	836
8.4.	Combinazioni (semplici).	837
9.	Teoria della Probabilità.	837
9.1.	Definizione classica di probabilità.	837
9.2.	Probabilità totale.	839
9.3.	Probabilità composta.	840
9.3.1.	Eventi compatibili indipendenti.	840
9.3.2.	Eventi compatibili dipendenti.	841
9.4.	Correlazione positiva e negativa.	842
10.	Serie numeriche.	843

SOMMARIO

11.	Serie alfabetiche.	851
12.	Serie alfanumeriche.	852
13.	Ragionamento numerico deduttivo.	853
14.	Ragionamento critico numerico.	855
15.	Interpretazioni di grafici e tabelle.	858